

龙口市人民政府文件

龙政发〔2026〕6号

龙口市人民政府 关于印发《龙口市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要》的通知

各镇（街、区）政府（办事处、管委），市政府各部门，烟台市属以上驻龙各单位：

《龙口市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经市十九届人大六次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

《纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，系统总结“十四五”时期发展成就，全面阐述“十五五”时期发展战略总体目标、主

要任务和重要举措，是政府履行职责和引导市场主体行为的重要依据，是全市人民共同的行动纲领。

各部门单位、各镇（街区）要坚定扛牢“走在前、挑大梁、作贡献”使命担当，深入学习、准确把握《纲要》精神，紧密结合本区域、本部门实际，细化分解任务，确保《纲要》顺利实施，为打造县域高质量发展的全国先锋、北方样板、山东龙头而努力奋斗。



（此件公开发布）

龙口市国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

目 录

第一章	锚定基本实现社会主义现代化目标 高质量推动县域现代化强市建设再上新台阶	7
	一、新时代社会主义现代化建设取得重大成就	7
	二、新发展阶段面临新形势新变化	14
第二章	全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想科学谋划未来五年发展目标	16
	一、“十五五”时期经济社会发展指导思想	16
	二、“十五五”时期经济社会发展基本原则	17
	三、“十五五”时期经济社会发展主要目标	18
第三章	加快构建现代化产业体系 塑造产业高质量发展新格局	22
	一、持续壮大主导产业	22
	二、巩固提升优势产业	25
	三、加快培育壮大新兴产业和未来产业	27
	四、促进服务业优质高效发展	31
第四章	深入实施创新驱动发展战略 加快发展新质生产力	36
	一、全面提升科技创新综合实力	36
	二、促进创新主体蓬勃发展	37
	三、强化人才引育用留全链条	38

四、全面推进质量强县建设	39
第五章 深入推进数智融合发展 全面建设“数字龙口”	40
一、激活释放数据要素价值	40
二、深化数实融合	40
三、提升数字治理效能	42
第六章 积极推动内需扩容增效 扩大高水平对外开放	43
一、充分释放市场消费潜能	43
二、着力提高投资质量效益	45
三、以高水平开放拓展发展空间	46
第七章 进一步全面深化改革 激发经济社会发展活力	48
一、深化要素市场化改革	48
二、支持民营经济发展壮大	49
三、全面优化营商环境	50
第八章 加快农业农村现代化 谱写乡村振兴齐鲁样板龙口篇章	52
一、构建更高质量农业稳产保供体系	52
二、推动农业高质高效全链条发展	54
三、加快宜居宜业和美乡村建设	55
第九章 统筹推进区域协调发展 提升县域新型城镇化发展水平	57
一、主动对接融入区域发展战略	57
二、持续优化城乡空间布局	58
三、深入推进以人为本的新型城镇化	60
四、持续提升城市功能品质	65
第十章 担负起新时代文化使命 高质量推进文化强市建设	67

一、全面提升社会文明程度	67
二、健全惠民公共文化服务体系	69
三、传承弘扬优秀传统文化	70
第十一章 持续保障和改善民生 持续提升人民群众生活品质	71
一、全力稳就业促增收	71
二、推动教育事业高质量发展	72
三、构建多层次社会保障体系	75
四、推动房地产高质量发展	77
五、健全医疗健康服务体系	78
六、健全人口高质量发展服务体系	80
第十二章 深入推进绿色低碳发展 加快建设美丽龙口	82
一、推动产业绿色低碳转型	82
二、加快形成绿色生活方式	83
三、持续加强生态环境保护	84
第十三章 全面贯彻落实总体国家安全观 以新安全格局保障新发展格局	85
一、筑牢国家安全稳定防线	85
二、强化重点领域安全保障	86
三、加强公共安全治理	86
四、提升社会治理效能	87
五、牢牢守住安全生产底线	89
第十四章 坚持党对经济社会工作的全面领导 健全规划落实保障机制	90

一、坚持和加强党的全面领导	90
二、加强统一规划体系建设	91
三、建立健全重大项目支撑体系	91
四、持续完善监督考核评估体系	91

龙口市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据中央、省委、烟台市委和龙口市委《建议》编制，主要阐明市委、市政府发展战略，明确了“十五五”时期经济社会发展的总体思路、主要目标和重点任务，为今后五年龙口市发展指明了方向、提供了遵循，是政府履行职责和引导市场主体行为的重要依据，是全市人民共同的行动纲领。

第一章 锚定基本实现社会主义现代化目标 高质量推动县域现代化强市建设再上新台阶

一、新时代社会主义现代化建设取得重大成就

“十四五”时期是龙口市发展进程中极不平凡的五年。面对复杂严峻的国内外形势与艰巨繁重的改革发展任务，龙口市委、市政府团结带领全市人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，全面贯彻党的十九大及十九届历次全会精神、党的二十大和二十届历次全会精神，锚定“走在前、挑大梁、作贡献”，深入实施“215战略”，秉承“三千”原则，积极应对经济下行、疫情冲击等各种不利因素影响，坚持稳中求进总基调，全面贯彻新发展理念，深度融入新发展格局，奋力打造县域高质量发展的全国先锋、北方样板、山东龙头，在综合实力、产业能级、科技创新、城乡融合、绿色低碳、民生福祉、改革开放等领域取

得突破性进展，“十四五”规划目标任务高质量完成，为在全省率先基本建成县域现代化强市奠定了坚实基础。

综合实力跨越提升。全市地区生产总值实现跨越式增长，提前一年超额完成 1600 亿元既定目标；2025 年，地区生产总值达到 1907.1 亿元，人均地区生产总值突破 3 万美元目标。“十四五”期间，工业增加值年均增长 20%以上，社会消费品零售总额年均增长 8%以上。成功入选全国首批创新型县市、全国城市营商环境创新市、山东省现代流通强县、山东省总部经济先进县，连年获评省高质量发展先进县；五年累计获得国家级、省级荣誉 30 余项；县域综合实力稳居山东省首位。

产业能级提质增效。主导产业链式发展成效突出。坚持产业链、创新链、人才链、资金链、服务链“五链融合”，打造以高端化工新材料、高端铝材料、汽车及零部件、临港能源及海工制造、农产品精深加工及高端制品、数字及信息技术、现代医药等为主导的 7 条重点产业链条，2025 年总产值超 2500 亿元，其中产值千亿级产业链 2 条、百亿级产业链 3 条，链上企业总数发展到近 500 家；高端铝材料产业入选国家级中小企业特色产业集群、山东省“十强”产业“雁阵形”集群、山东省特色产业集群；高端化工新材料特色产业集群入选山东省特色产业集群、山东省“十强”产业“雁阵形”集群。道恩集团“数智化转型暨工业互联网平台建设项目”入选国家级工业互联网试点示范项目。产业园区高质量发展。举全市之力重点打造的 YLSH、龙口新材料科技、南山航空材料、东海科技孵化、数字经济、东海生命科学等特色

产业园区全面起势、蓬勃发展。重大项目接续投产落地。举全省之力打造的新旧动能转换标志性工程——裕龙岛炼化一体化项目（一期）全面投产，成为国内首个通过炼油产能减量置换方式新建的重大石化项目；高性能高端铝箔、高性能差别化锦纶长丝、碳四综合利用等一批标志性产业项目建成投用，绿叶生物制药、新华三“图灵小镇”、百度智能云等新兴产业项目加快建设。服务业提质发展。成功入选第三批省级制造业和现代服务业融合发展试点，总部经济、现代物流、信息技术等生产性服务业活力迸发；打造“梦想不夜城”等夜间消费场景，举办特色消费活动，引入保利、龙湖天街等高端载体，生活性服务业品质不断提升；全面落实“以旧换新”促消费政策，电子商务网络零售额达到 70 亿元；获评省级全域旅游示范区，旅游业总收入达到 153 亿元。农业生产稳定。粮食总产量突破 10 万吨，果品总产量突破 50 万吨；肉蛋奶生产稳量提质，总产量突破 10 万吨；农业现代化水平不断提高，成功认定国家级农业产业强镇 1 个、省级农业产业强镇 3 个、省级乡土产业名品村 44 个，入选全省农产品加工业高质量发展先行县。

科技创新活力迸发。创新型县（市）建设成效显著。“十四五”以来，获批全省“技术转移先进县（市）”、全国首批国家创新型县市，成功入选省科技创新“十强县”和“全国科技创新百强县市”，龙口（海洋）高新技术产业开发区正式获批。科创型企业高度聚集。截至“十四五”末，省级以上专精特新、单项冠军、瞪羚、独角兽等各类优质企业总数达到 368 家；国家高新技

术企业、国家科技型中小企业分别达到 171 家和 216 家；3 家企业入选全国民营企业科技创新榜单。人才集聚成势。全域实施“助才成龙”计划，全市人才资源总量达 18.5 万人，高层次人才达 8500 余名，三次获评山东省委、省政府“人才工作先进（表现突出）单位”，首批入选山东省人才引领县域高质量发展试点城市、山东省青年人才首选城市名单。高能级创新载体加快建成。赛迪科创成果转化中心（龙口）、北化烟台研究院相继落成；博士后工作站（基地）数量扩展至 15 个，山东工商学院龙口校区正式落地。质量品牌提升行动实现突破。累计参与制修订各类标准 299 项；2022 年获评“山东省质量强县”，2025 年获评“全国质量强县（区、镇）培育建设创新试点”；拥有省长质量奖及提名奖 5 个、“好品山东”7 个、山东省高端品牌培育企业 31 家次、“泰山品质”认证 4 个。

城乡区域协调发展。城市面貌蝶变升级。全市国土空间总体规划正式获批，中心城区面积拓展至 194.4 平方公里，常住人口城镇化率提高到 74.21%；塌陷地、高铁新城、常伦区片等城市区片加速建设，港城综合体建设积极推进，市民活动中心投入使用；“十四五”期间，累计投入 213 亿元，新建城区道路 40 公里，完成 29 公里雨污分流改造、24.25 平方公里海绵城市和 7 公里综合管廊建设，新增集中供热面积 150 万平方米、城市绿化面积 142.67 万平方米、管道天然气用户 2.7 万户，累计完成老旧小区改造 120 个，实施棚户区改造 8 个；圆满完成国家县城新型城镇化建设示范县任务。基础设施提档升级。获评全国城乡交通运输

一体化示范县，“液化天然气（LNG）罐式集装箱网络化陆（江）海多式联运示范工程”获评“国家多式联运示范工程”；全市公路通车总里程达到 1679 公里，获评“四好农村路”省级示范县；龙口市站投入使用，日均客流量超 4000 人；港口吞吐量超 1 亿吨，增长势头持续向好。实施第二污水厂二期扩建，海岱污水处理厂、泳汶河污水处理厂提标改造及二期扩建工程，日处理能力增加 7 万吨，全市污水处理效能极大提升。乡村振兴稳步推进。以创建国家乡村振兴示范县为目标，累计打造 7 个市级以上乡村振兴片区；完成城镇建设投入 54.4 亿元，累计改造农厕 1768 户、低收入群体危房 368 户；新增清洁能源改造 34918 户；全面巩固拓展脱贫攻坚成果，持续深化“志智双扶”与产业帮扶；累计创建省级和美乡村 17 个，12 个村入选省乡村振兴“十百千”工程示范创建名单；成功入选国家乡村振兴示范县、省级乡村振兴“促共富”先行示范县创建名单。

绿色低碳试点先行。新旧动能转换“五年取得突破”、省绿色低碳高质量发展先行区建设综合性区域试点任务目标均圆满完成，南山铝业、道恩高分子材料、隆基机械入选省十强产业领军企业。能源结构加速转型。国家管网龙口南山 LNG、中石化 LNG 以及华能半岛北海上风电等一批高质量、战略性项目落地实施；加快“两高”行业能效改造，有序推进 3 台机组背压改造，先后关停退出落后小煤电机组 14 台，启动下丁家抽水蓄能电站前期准备工作，新能源装机容量突破 150 万千瓦。环境质量持续改善。空气质量稳定保持在国家二级标准；完成 476 个入海排污口溯源

整治，龙口岸段获评国家级美丽海湾；黑山河获评省级美丽示范河湖，泳汶河获评省级效益河湖。生态保护持续推进。加大森林、湿地、海湾、海岸线、自然保护区、饮用水源地和地下水保护力度，累计完成历史遗留废弃矿山图斑治理 183 公顷，完成造林绿化 1.2 万亩，森林覆盖率超 15.78%；累计放流各类苗种 6 亿多单位，建成国家级海洋牧场 2 处。绿色制造提质升级。累计新增省级绿色工厂 5 家、国家级绿色工厂 2 家，龙口经济开发区成功获评国家级绿色工业园区；倡导绿色低碳生活方式，发展星级绿色建筑，累计新增绿色建筑面积 369.7 万平方米。

民生福祉显著增进。“十四五”期间财政民生支出占比每年保持在 80%左右，总计安排民生投入约 457 亿元，完成 120 项为民服务实事。民生保障持续改善。精准发力稳就业保就业促就业，新增城镇就业再就业 6.1 万人，居民人均可支配收入增长 6.3%。社会保障体系完善。新建扩建养老机构 6 处，新增床位 1350 张。居民基础养老金最低标准提高至每人每月 188 元，城乡低保标准分别提高至每人每月 1069 元、872 元，集中养育孤儿保障标准提高至每人每月 2673 元，社会散居孤儿、事实无人抚养儿童保障标准提高至每人每月 2138 元，重点困境儿童保障标准提高至每人每月 1921 元；居民基本医疗保险补助标准提高至每人每年 700 元，职工普通门诊跨省直接结算实现全覆盖，入选全省首批社会救助综合改革试验区；强化“监测关”，筑牢返贫“防火墙”，累计反馈核实疑似存在返贫致贫风险预警信息 27558 条；发放教育资助资金 2.9 亿元，惠及各学段在校学生 16.95 万人次；对 7431

栋脱贫人口的住房进行安全鉴定,改造危房143户;累计安置3200余人次脱贫人口上岗务工,年均增收3000元以上;深化奖补激励引领,累计为16863名60周岁以上符合奖补的脱贫人口发放孝善养老奖补404.712万元;累计发放劳动创收奖补资金282.4262万元,惠及脱贫人口6344人次,撬动群众增收4505.5万元。社会事业创新发展。实现全域公交免费,新增普惠性幼儿园11所,新建改建中小学校13所;“双减”工作和高中教育教学质量显著提升,职业教育引入德国“双元制”模式,入选山东省首批乡村教育振兴实验区;医疗体系逐步完善,新中医医院完成搬迁,妇幼保健院新院、生物科学检验检测中心建成投用,通过国家卫生城市复审。社会治理水平不断提升。平安龙口、法治政府建设持续走深走实,数字化、智能化治理能力不断提升,安全生产、信访稳定、森林防火、食药安全形势持续向好,老龄、妇女、儿童、青年、慈善事业健康发展,民族宗教、外事侨务、防震减灾、国防动员、军民融合、双拥共建等事业取得新成绩。

改革开放赋能高质量发展。改革动力持续增强。县乡机构改革全面完成,全市各领域累计实施省级以上改革试点61项。营商环境持续优化。纵深推进“高效办成一件事”,落实“一线工作法”,推动“专员制”和“链长制”深度融合,打造政务服务社会网点110处,企业登记全程网办率达到98.7%;完成省市公共信用信息平台一体化建设,城市信用状况综合排名稳居全国县域前列。对外开放活力迸发。“十四五”期间累计实际使用外资超10.5亿美元,累计实现外贸进出口总额2500余亿元,年均增

长 26%，相较“十三五”期间分别增长 13%、98%；开通“龙口——青岛”集装箱外贸内支线，南山、道恩、中际旭创等企业海外布局拓展至 12 个国家，县域开放型经济水平显著提升；高质量推进国际友城工作，成功与意大利马蒂纳·弗兰卡市缔结友好合作城市关系，为两地产业互补、文化互鉴架起友谊桥梁。

二、新发展阶段面临新形势新变化

“十五五”时期龙口发展面临新形势新变化。从国际上看，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，外部环境影响加深，新一轮科技革命和产业变革加速突破，与此同时，国际形势更加复杂严峻，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国发展环境和增长模式发生深刻变化，但经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显；内需主导的新发展格局加快构建，新质生产力成为高质量发展强引擎，正加速向建成社会主义现代化强国迈进。同时，我国发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患。

未来五年，是我市蓄势突破、跨越发展、加快推进县域现代化强市建设的关键五年，积聚了多方面优势条件。发展位势更加凸显，落实东部地区加快推进现代化战略部署，更深层次对接黄河重大国家战略，深入对接京津冀、长三角等地区，积极融入青岛都市圈，加快打造县域高质量发展北方样板。发展动能更加强劲，两大千亿级主导产业持续集聚壮大，三大优势产业拉动作用逐渐显现，新能源、数字及信息技术、现代医药、低空经济等新兴产业规模能级持续提高，未来产业初具规模，现代化产业体系更具特色和优势。发展活力更加充沛，进一步全面深化改革红利充分释放，支持县域高质量发展等政策效应叠加放大，制造业强市优势更加明显，经济长期向好的基本盘将更加稳固。发展支撑更加有力，科技创新引领作用持续增强，基础设施体系日益完善，一批重大工程、重大项目、重大平台加速推进，将为推动高质量发展提供充足后劲。

同时也要看到，我市发展还处在转型升级的紧要关口，科技创新整体效能不高，传统产业优化提升和新兴产业培育壮大仍需加力，现代服务业有待快速提升，社会公共服务水平和保障能力与群众对美好生活新期盼相比仍有差距，推进基层治理现代化任重道远。面向未来，全市上下要自觉把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，保持战略定力、增强必胜信心，以改革创新思维扬优势、补短板、强弱项，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，努力闯出一条富有区域特征、彰显龙口特色的现代化之路。

第二章 全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 科学谋划未来五年发展目标

一、“十五五”时期经济社会发展指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚定扛牢“走在前、挑大梁、作贡献”使命担当，聚焦烟台市“1+3”目标定位，锚定县域绿色低碳高质量发展的全国先锋、北方样板、山东龙头，持续深化“215”战略，按照“三千”原则，深入实施八个方面“头号工程”，加快构建具有持续竞争力的现代化产业体系，巩固壮大实体经济，夯实港铁路空多式联运立体网络，加快经济社会发展全面绿色低碳转型，推动综合能源体系建设，汇聚全市力量共同创建繁荣之城、幸福之城、美丽之城、安全之城、先锋之城，在社会主义现代化建设新征程中走在前列，全面开创中国式现代化强市建设新局面。

二、“十五五”时期经济社会发展基本原则

——坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实加强党对经济社会发展的全面领导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持人民至上。坚持以人民为中心的发展思想，尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕，持续增进民生福祉，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，完整、准确、全面贯彻新发展理念，因地制宜发展新质生产力，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快质量变革、效率变革、动力变革，推动高质量发展不断取得新成效、迈出新步伐、跃上新台阶，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。以进一步全面深化改革为根本动力，更大力度解放思想、更新观念，破除制约高质量发展、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，坚持改革创新在现代化建设中的核心地位，强化有利于提高资源配置效率、调动各方面积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。深刻把握有效市场和有为政府的科学内涵，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，正确处理政府和市场的关系，构建统一、

开放、竞争、有序的市场体系，持续激发市场活力、制度活力和社会创造力。

——坚持统筹发展和安全。正确把握发展与安全的辩证关系，坚持发展和安全并重，科学把握战略机遇和风险挑战，在发展中固安全，在安全中谋发展，坚持底线思维和极限思维，实现高质量发展和高水平安全的良性互动，筑牢防范化解重大风险坚实屏障，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

三、“十五五”时期经济社会发展主要目标

“十五五”时期，龙口将锚定“县域绿色低碳高质量发展的全国先锋、北方样板、山东龙头”，着力打造中国县域经济高质量发展强县、临港扩大开放桥头堡、高端化工新材料和高端铝材料产业隆起带、新质生产力蓬勃发展增长极、县域共同富裕先行示范新标杆。

——高质量发展实现新跃升。经济结构持续优化，制造业优势持续放大，新质生产力活力迸发，服务业对新质生产力和实体经济快速发展的支撑保障作用全面提升；内需拉动作用明显，城市消费能级提升，全要素生产率稳步提高；省县域经济高质量发展试点先行示范成效显著，综合实力跨越提升，在全国百强县位次前移。

——科技创新迈上新台阶。高能级创新平台体系更加健全，产学研融合更加深入，创新孵化平台更加完善，创新在现代化建设全局中的核心地位更加突出，对高质量发展驱动作用更加有力，到2030年，全社会研发经费投入强度不低于2%，每万人口

高价值发明专利数量达到 5 件左右，科技创新带来的发展动能不断释放。

——深化改革开放实现新突破。重点领域改革深入推进，社会信用体系建设日益完善，营商环境进一步优化，市场活力不断被激发，国际经贸往来更加密切，持续深化国际交往与合作，积极拓展国际友好城市结对成果，深度参与“一带一路”建设，助力对外开放水平提升，深度融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局；政府效能显著提升，服务流程更加优化，要素资源市场化配置体系基本建成。

——美丽龙口建设达到新高度。绿色发展方式和发展理念深入人心，节约资源和保护环境的空间格局不断强化，城乡人居环境明显改善；新型能源体系加快建设，资源环境要素配置更加合理，污染防治攻坚战取得新成效，空气质量进一步改善，水环境质量稳定达标，土壤污染有效治理，确保 2030 年碳达峰目标如期实现。

——人民生活品质实现新提升。坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进收入分配格局不断优化，城乡居民收入实现大幅提升，高质量充分就业目标得以实现，社会保障体系不断健全，结构性民生问题得到有效解决，教育体育事业高质量发展县域高地加快建设，医药卫生体制改革深入推进，人均预期寿命和人民健康水平持续提高，基本公共服务均等化水平稳步提升。

——平安龙口、法治龙口建设开创新局面。以多元治理、司法护航、精准普法为核心的社会主义民主法治根基更加牢固，重

点领域风险得到有效防范化解，平安龙口的底色更加鲜明，社会治理现代化水平不断提升，法治龙口的公平正义更加彰显。

在此基础上接续奋斗 5 年，到 2035 年在全省率先基本建成县域现代化强市，人均地区生产总值率先达到中等发达经济体水平，人民生活更加幸福美好。

专栏1：“十五五”时期经济社会发展主要指标表						
类别	指标（单位）		2025年	2030年	“十五五” 年均增速/ （累计）	属性
经济发展 （3个）	1. 地区生产总值增速（%）		14	—	5.5左右	预期性
	2. 全员劳动生产率增速（%）		—	—	5.5左右	预期性
	3. 常住人口城镇化率（%）		74.21	75左右	—	预期性
创新驱动 （3个）	4. 全社会研发经费投入增长（%）		10*	—	10以上	预期性
	5. 每万人口高价值发明专利拥有量（件）		4左右	5左右	（1左右）	预期性
	6. 数字经济核心产业增加值占GDP比重（%）		1.5左右*	—	—	预期性
民生福祉 （7个）	7. 新增城镇就业人数（万人）		1	6.2	（1左右）	预期性
	8. 居民人均可支配收入增长速度（%）		5.3	—	力争与经济增长同步	预期性
	9. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11.3	11.8	—	约束性
	10. 每千人拥有医护人员数	执业（助理）医师数（人）	3.85	3.95	（0.1左右）	预期性
		注册护士数（人）	3.9	4.6	（0.7左右）	预期性
	11. 养老机构护理型床位占比（%）		70.9	80	—	预期性
	12. 1-3岁婴幼儿入托率（%）		6.5	16.6	—	预期性
	13. 人均预期寿命（岁）		80.15	81.65	（1.5）	预期性
绿色低碳 （4个）	14. 非化石能源占能源消费总量比重（除裕龙岛）（%）		18	20	—	约束性
	15. 城市细颗粒物浓度（微克/立方米）		27	完成上级下达指标	—	约束性
	16. 优良水体比例（%）		50	50	—	约束性
	17. 森林覆盖率（%）		15.78	15.78	—	约束性
安全保障 （2个）	18. 粮食综合生产能力（万吨）		10	10	—	约束性
	19. 能源综合生产能力（万吨标准煤）		127.66	130	—	约束性

注：带*的为预计数。

第三章 加快构建现代化产业体系

塑造产业高质量发展新格局

坚持“产业兴市”不动摇，强化产业链、创新链、人才链、资金链、服务链“五链融合”，推动企业沿链聚合、集群发展，产业提质增效攀高向强。持续壮大高端化工新材料、高端铝材料双千亿主导产业，巩固提升汽车及零部件、临港能源及海工制造、农产品精深加工及高端制品产业等三个优势产业，加速培育新能源、数字及信息技术、现代医药、低空经济等新兴产业，围绕前沿领域抢占发展先机，促进服务业优质高效发展，加快构建具有龙口特色的现代化产业体系，巩固实体经济根基。

一、持续壮大主导产业

（一）高端化工新材料产业

依托 YLSH 产业园和龙口新材料科技产业园，通过龙头带动、园区承载、链式聚集，推动炼化一体化、产品精细化、产业低碳化、配套协同化，实现从基础原料到终端制品的全产业链发展，打造绿色石化产业基地。

——**基础化工**。围绕乙烯、丙烯、芳香烃、碳四碳五碳九、钛白粉等细分链条，聚焦“油头——化身——高化尾”全链条升级，加快 MMA、合成氨、硫磺制酸等一批重点项目建设，为发展下游新材料产业提供丰富基础原料，构建多原料、多品类的基础化工产品矩阵，推动原油高价值利用。

——**新材料**。重点发展特种工程塑料、高端聚烯烃、热塑性

弹性体、高性能纤维、特种橡胶等新材料产品，构建从新材料到模具装备再到终端制品的全产业链体系，放大产业集聚效应，拓展在汽车、家用电器、可穿戴设备、军工装备及高端工业密封件等领域的应用。开发高强度、高模量、耐高温的高性能聚乙烯纤维、芳纶等新型差别化、系列化产品，推动在机器人传动腱绳、电子皮肤等场景的落地，深化在航空航天、无人机、机器人、防弹衣等高端领域的应用。聚焦新能源、电子信息、医疗防护等场景需求，重点发展新一代光伏胶膜、锂电隔膜、碳纤维复合材料等产品，强化与终端产业的协同配套。

——精细化工。重点发展新型功能颜料，拓展其在 LCD 显示、喷墨打印、电子传感、医疗设备涂层等场景的应用。围绕高分子材料助剂，积极谋划发展用量大、产品附加值高的功能性助剂项目。开发电子封装胶、导热结构胶等新型密封材料，发展环保无味低刺激消毒杀菌产品。针对抗病毒、心脑血管、糖尿病、抗感染等领域，重点引进工艺清洁、环境友好的医药中间体、原料药项目。巩固 L-天冬氨酸在全球市场的领先地位，推动卤代海因产品拓展欧美食品消毒市场。

（二）高端铝材料产业

依托南山航空材料产业园，聚焦航空航天、轻量化汽车、船舶、高速列车、集装箱、高端型材、再生利用等领域，加快向高技术、高附加值方向转型，打造国际领先航空材料供应基地。

——氧化铝、电解铝。聚焦节能降耗、智能管控等核心技术攻关，升级高效节能装备与工艺添加剂，精炼特种氧化铝、提炼

高精铝，提升能源利用效率及氧化铝产出率，探索赤泥无害化堆存与综合利用。

——**铝板带箔**。重点研发高性能、高强高韧、耐腐蚀铝合金材料，突破航空级超厚板、汽车外板、新能源汽车轻量化用高端铝合金材料等技术瓶颈，完善全合金、全规格产品体系，巩固航空铝、汽车板国内领先地位。

——**高端型材**。依托“国家铝合金压力加工工程技术研究中心”“航空铝合金材料检测实验公共服务平台”，加快高端铝材产业化，重点突破航空用技术装备研制与应用、国产大飞机构件、海洋工程用高强度耐腐蚀铝合金材料，推进太空舱、微压氧舱、新能源汽车定制电池托盘等专用铝型材产品研究应用，着力提升产品档次与附加值，加快向定制化、精细化、高端化转型。

——**铝资源再生利用**。重点突破废铝回收、再生铝利用等先进技术，实现综合循环发展。

专栏2：主导产业重大项目
高端化工新材料产业：龙口高端化工新材料项目；裕龙岛炼化一体化项目（一期）芳烃产业链高质量提升工程；裕龙岛炼化一体化项目（一期）配套 10 万吨/年甲基丙烯酸甲酯（MMA）项目；碳五碳九综合利用项目；新材料扩产项目；热塑性弹性体（TPV）车间数智化改造及扩产项目；高端新材料纺织品项目；特种新材料项目；30 万吨/年合成氨项目；40 万吨/年硫磺制酸项目；石化下游及延伸产业链项目；岛外配套油品储运设施工程项目；渣油气化滤饼金属回收项目；山东 YLSH 成品油管道外输工程项目；裕龙岛炼化一体化项目（二期）；60 万吨己内酰胺项目；10 万吨丙烯酸 7 万吨 SAP 项目；60 万吨环己酮项目；80 万吨硫酸项目；96 万吨硫铵项目；60 万吨双氧水项目；6 万立/小时煤制氢 30 万吨合成氨联合项目。 高端铝材料产业：电解槽集成式综合节能改造项目；高端铝合金生产线绿色升级项目。

二、巩固提升优势产业

（一）汽车及零部件产业

提升系统化开发、模块化制造、集成化供货水平，积极适应电动汽车等新趋势，进一步丰富品类，力争更多产品嵌入全球产业链、价值链。

——系统性开发。以系统化、总成化为方向，开发刹车系统总成，推进电子驻车制动系统的转型与线控制动系统的自主产业化。重点推进刹车盘、刹车毂等优势产品的工艺技术升级、新材料开发。整合同类型模具，引进尖端设备，提升铸造行业质量水平。基于碳纤维复合材料、陶瓷、铝合金等材料研发高性能制动产品，发挥制动性能、散热效率与轻量环保的优势。

——模块化制造。重点发展铝合金、高强度钢、先进轻质合金及玻璃纤维、碳纤维等新型复合材料，突破聚苯硫醚（PPS）、聚醚醚酮（PEEK）、改性聚丙烯（PP）等高性能工程塑料的产业化应用。推广激光焊接、一体压铸、一体化热冲压等先进工艺在车身结构件、加强件及覆盖件制造中的应用，推动工程塑料对金属材料的替代，实现汽车涡轮增压部件、电池支架、车身骨架等核心部件轻量化成本降低与性能提升。

（二）临港能源及海工制造产业

以海高区调区为契机，大力发展海工装备制造、海洋制药与生物制品、海水资源综合利用等产业，实现膨胀裂变。到2030年，海洋产业创新力、竞争力、可持续发展能力有效提升。

——海工装备制造。加强铝锂合金艇体、智能导航系统等技

术研发及 CE 认证攻坚，发展高端休闲艇，拓展海外市场。前瞻布局智能海洋装备赛道，培育无人水面艇、无人船、水下作业机器人等新兴产品，拓展海洋勘探、环境监测、水下运维等应用场景，构建“核心部件——整机系统”产业链。

——**海洋制药与生物制品**。推进海洋生物药相关领域的研究，生产海洋原料药、海洋中药等海洋药物产品。延伸现代水产品精深加工产业链，推进以海洋寡肽、海洋多糖等为主要原料的海洋功能性食品开发。

——**海水资源综合利用**。以海水淡化项目为支撑，深化海水科学开发与梯次利用，实施海水淡化水工业替代、城市生活用水补充和海岛淡水自给三大工程。发展海水化学资源高值化利用，推进海水提溴、提钾等技术工艺迭代升级，构建“海水淡化+资源提取+梯次利用”全链条发展体系。

（三）农产品精深加工及高端制品产业

坚持精深加工、品牌增值发展理念，锻精拉长粮油及食品加工、葡萄高端制品产业链条，培优培强一批农业龙头企业，提升核心竞争力、品牌价值和带动能力；支持企业引进先进技术与设备，生产高品质食用油，开发高品质牛排及熟食肉制品、奶制品、畜禽浓缩饲料、优质蛋白等高附加值产品；丰富果醋、干果等产品种类，开发酵素、醋粉、果胶等保健食品；精深加工调制食品、烘焙食品及海珍品等；依托龙口自然优势，聚焦研发生产干红、干白、白兰地等品种，形成多样化、精细化、特色化、个性化发展的产品结构。

专栏3：优势产业重大项目

汽车及零部件产业：新能源车玻产能扩建项目；高端制动盘轨道交通制动件项目。

其他：高端不锈钢泵阀智能制造项目；10万吨/年联产法钛白粉绿色生产项目；龙口港区500万吨选矿+150万超细粉项目；龙口市晨亮智能制造中心项目；食用菌培育种植项目；中集来福士绿色高端智能海工装备制造项目。

三、加快培育壮大新兴产业和未来产业

（一）新能源产业

锚定“双碳”目标，推进新型清洁能源体系建设，重点突破新能源电池材料及装备、新型电力调控网络两个方向，打造新型清洁能源产业创新高地。

——**新型清洁能源体系**。构建清洁高效安全低碳能源体系，大力推进国家管网、中石化LNG接收站全面投产，着力发展能源储运等优势特色能源产业，全面提升天然气保供能力。推动冷能综合利用、吸引冷能空分、冷能发电、低温养殖以及冷能数据或算力中心项目落地，打造县域清洁能源应用基地。大力发展深远海及陆上风电开发，到2030年海上风电装机规模突破200万千瓦。支持重点用能企业利用厂房屋顶，推进自发自用的分布式光伏建设。建设城市供热一张网，推动接入核电供暖，优化形成以华电为主，核电、重点供热企业分布式相结合的热电联产整体布局，构建“风光储LNG冷能”新型能源综合利用体系，为能源结构的优化升级提供坚实保障。

——**新能源电池材料及装备**。聚焦正极材料，突破高能量密度、长循环寿命电芯技术，扩大方形铝壳大单体电芯产能。发挥高端化工新材料产业优势，延伸布局电池隔膜、电解液添加剂等

关键材料，引进负极材料与电池回收企业，构建“电芯制造——电池系统——电池回收”闭环产业链。重点攻关固液界面阻抗优化、高纯度溶剂（EC/DEC）制备等核心技术，前瞻布局固态电池产业特色环节。突破海上风电装备，深化与高校院所、头部企业等合作，重点发展大型海缆、升变电装备制造，提升风电机组总装、关键零部件配套能力。

——**新型电力调控网络**。重点推动龙港 500 千伏输变电、国能二期、中兴 500 千伏送出、羊岚 220 千伏输变电、柳杭 110 千伏输变电等工程建设，到 2030 年，新增 500 千伏变电容量 2000 兆伏安、110 千伏变电容量突破 1919 兆伏安。推进装机容量 100 万千瓦的下丁家抽水蓄能电站建设任务，力争 2027 年实现项目核准，2028 年启动地下系统施工，锚定时间节点有序推进 2030 年各项主体工程施工。积极推动电化学储能、压缩空气储能等新型储能技术应用，通过运用虚拟电网技术、打造源网荷储一体化模式等途径，进一步提升龙口电网可靠性及清洁能源消纳能力。

（二）数字及信息技术产业

依托数字经济产业园，深度集成大数据、人工智能、物联网、区块链等新一代信息技术，以智能合约为重要支撑，对重点产业的生产制造、经营管理、供应链协同等全环节精准赋能，推动设备、数据、人力等生产力核心构成要素的数字化重塑，建强以“四中心、四基地”为四梁八柱的数字及信息技术产业集群。

——**工业互联网及大数据**。依托工业互联网研究院北方中心，统筹布局大模型生成中心，探索发展数据经纪、交易撮合等

适配龙口实际的流通服务，促进合规数据资源的市场化流通。重点推动 5G 基站、工业互联网等新型基础设施建设，强化“云网算控”一体化协同能力。聚焦“产业数转智改”，依托政府和本地骨干企业，打造服务传统产业的数字化赋能平台。通过场景赋能、生态聚合、服务闭环等策略，构建算力、数据、人才等核心要素支撑体系，打造园区招商引资新局面。到 2030 年，累计培育省级智能工厂 16 个，省级智能智造场景 60 个。

——人工智能。将具身智能作为核心攻坚方向，强化关键核心技术研发，依托本土企业的高速光模块技术优势，为具身智能海量数据实时传输提供核心支撑，培育智能产品产业集群，布局科技成果转移转化平台。重点推动具身智能在高端装备运维、化工安全生产、智能网联汽车测试等特色场景落地，深化光通信技术与具身智能终端的融合创新，搭建一批可复制、可推广的标杆应用，拓展具身智能在智能安防、智能教育、智能文旅等领域的融合应用，以技术创新驱动人工智能产业规模化发展。

（三）现代医药产业

以东海生命科学产业园为依托，塑造链条完整、创新力强的现代医药产业，初步形成“合成生物药快速突破、医疗器械优势凸显、大健康飞跃发展”的产业格局。

——生物药。以合成生物为核心抓手，聚焦多糖类产品核心赛道，延伸开发骨关节健康、免疫调节类终端产品，全力抢占“关节软黄金”市场高地，筑牢合成生物产业根基。推进宠物医药研发，加快新型抗体药物和重大传染病生物疫苗的研发进程。

——**医疗器械**。提升医用防护服领域核心竞争力，延伸拓展输液器、注射器及关联产品线。加快发展新型医学影像、智能治疗装备、体外诊断、智能康复等领域的医疗设备产品。

——**大健康产业**。开发氨基酸类、乳酸菌、益生菌类优势原料保健品。研发现代保健食品和美容化妆品，加强古代经典名方中药复方制剂、医疗机构中药制剂研发和中成药名优大品种二次开发，深挖柳条膏的临床价值进行二次开发。支持中药饮片提升规模化交付能力。

（四）低空经济

充分发挥我市的区位优势和资源禀赋，围绕“培育应用场景”“装备制造维保”等方向，聚焦无人机跨海物流等细分赛道强势突破，加快建成低空装备创新策源地。

——**培育应用场景**。由政府引导逐步向市场驱动转变，按照低空场景的引领性、地域性、可替代性逐步释放各类应用。重点发展陆海运输、船舶（海上平台）补给、气象探测三大场景，构建“低空-近海-岸基”立体化物流网络。整合港区优势和海洋产业基础，建设海上物流中心，培育“端到端”智慧物流新模式，实现跨海物流时效提升和成本降低。

——**装备制造维保**。突破轻量化机身材料与高能量密度电池技术，主攻低空装备精密模具开发、核心材料等方向。加强与国内龙头企业、高校院所合作，推动全电涵道技术领域研究，拓展涵道动力飞行器在多场景的规模化应用。促进海域专用装备创新，针对渤海复杂海况，开发抗风浪无人机与低空监视防护系统。

布局无人机装备维保产业，建设低空装备维保基地，提供无人机检测、电池维修、零部件更换等专业服务。

专栏 4：新兴产业、未来产业重大项目

新能源产业：龙口纪元储电 200MW/400MWh（含 3MW*6min 超级电容）新型储能电站示范项目；山东龙口下丁家抽水蓄能电站项目；山东华电龙口北 100 万千瓦深远海海上风电项目；大唐山东龙口 800MW 海上风电项目；山东华电龙口 100MW/500MWh 液态压缩空气储能项目；德晋新能源三期项目。

数字及信息技术：新华三图灵小镇项目；百度智能云（山东）新质生产力产业园项目。

现代医药产业：东海生命科学产业园绿叶生物制药项目、合成生物项目。

四、促进服务业优质高效发展

推动服务业优质高效发展，着力打造特色鲜明、结构优化的服务业发展全新格局。实施生产性服务业扩容强基行动，深入推进省级先进制造业与现代服务业融合发展试点工作，聚焦数智化、信息化发展方向，推动科技服务、工业设计、现代物流、商务服务等向高质高端专业化发展。加快生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，提升家政服务、医养健康、养老托育等增值服务能力。全面提升供给质量与运行效率，切实增强市民的获得感、幸福感。

（一）科技服务

围绕研究开发、技术转移转化、企业孵化、技术推广、检验检测认证、信息技术、工程技术、科技金融、知识产权等重点领域，优化科技服务业发展生态。依托东海科技孵化产业园、数字经济产业园、龙口新材料科技产业园等，统筹布局科技孵化器、众创空间及中试熟化平台，为推动科技成果从实验室走向生产线提供“中间试验”支撑。发挥龙口国家级质量强县创新建设试点

优势，深化“烟台 NQI+服务云平台”应用，搭建 24 小时质量服务通讯网络，为企业提供标准研制、计量检定、检验检测“一站式”服务，降低企业创新成本。推动本地龙头企业与高校院所建立长期合作机制，共建联合研发中心、概念验证平台，联合开展关键技术攻关。加快构建“技术研发——概念认证——产业转化”全链条服务体系，支持科技服务机构提供成果评估、交易撮合、知识产权导航等服务，推动高价值专利创造、转让许可。健全技术经纪人引进、培养、激励机制，支持技术经纪人参与校企合作对接、技术交易谈判、科技项目申报等环节，为成果转化提供“全程陪伴式”服务。

（二）现代物流

拓展城市物流大通道，协同发展港铁路空（低空物流）管道多式联运，持续推进物流网络优化，融合产业链供应链物流集成化管理，构建全流程运作平衡高效的集疏运生态，实现物流成本下降与产业能级提升双向赋能，以低成本要素保障，提升城市综合竞争力，为经济发展和招商引资争取先决优势。以港口为龙头，以铁路为骨干，以公路为基础，构建服务国内国际双循环的物流通道，打造专业化物流枢纽。依托油品储运设施、龙口港区东作业区件杂货泊位、中海石油（龙口）基地三期等重大项目建设，全面提升港口储运服务功能，推进铁路专用线进园区；争取设立国家通用物资储备库，依托新建通用物资铁路专用线，构建海铁联运枢纽；推进国、省干线公路及“四好农村路”建设，提升公路密度、通达度和服务水平。支持支柱型物流经济区发展，依托临港物流园、城

市综合服务智慧物流园、多式联运物流产业园等重点载体，优化产业生态布局，发展智慧仓储、网络货运等新兴业态，培育壮大一批专业化、智能化现代物流企业，提升产业集聚与辐射能级。

（三）商务服务

以扩容提质增效为重点，坚持专业化、特色化发展方向，推动商务服务业向价值链高端延伸，加速构建与我市工业协同发展的现代商务服务产业体系。重点发展咨询评估、财会法律、人力资源、广告策划、中介公证等服务品类，持续提升商务服务对制造业高质量发展的赋能支撑能力。依托上市公司资源优势，积极引进国内外知名的商务服务机构，因地制宜搭建本地机构协作链路，重点培育上市服务、海事商事、高端智库、认证咨询等特色服务领域。招引平台企业区域总部及新兴产业头部企业的研发中心、营销中心、财务中心等功能性机构。以龙口人力资源服务产业园为核心阵地，大力招引优质人力资源服务机构落户，规范发展人力资源事务代理、人才测评、技能鉴定、劳务派遣等服务，重点培育猎头服务、人才咨询管理、人力资源数字化服务、企业文化建设等高人力资本、高技术、高附加值业态，加快构建多层次、专业化的人力资源服务体系。培育壮大广告业、会展服务、旅行社服务等细分业态，实现商务服务产业多领域协同提质。

（四）产业金融

坚持“政府引导、市场主导、依法依规”原则，以服务龙口新质生产力发展为核心，构建涵盖天使投资、创业投资、产业投资、债权融资以及不动产投资信托基金（REITs）等多渠道、全

周期的投融资服务体系。聚焦主导产业与关键领域，强化金融赋能，积极培育和引进创业投资机构，引导各类资本投向本地优势产业中的优质企业和初创项目，助推企业孵化成长与资本市场对接。统筹优化基金布局，整合存量资源，规范新设基金，积极对接优质投资机构，拓展基金合作与项目协同空间。加强现有基金的管理与运营，充分发挥“四新”经济发展基金的产业创新引导作用。依托烟台市科技型企业增信平台，强化对科技型中小企业的融资支持，探索推动基础设施等领域通过 REITs 等工具盘活存量资产，拓宽融资渠道，缓解企业融资难题。

（五）工业设计

围绕主导产业，鼓励本地企业与设计领域头部企业合作，吸引工业设计领军企业来龙构建“设、研、产、销”综合服务生态体系。实施国家级、省级和市级工业设计中心培育工程。支持本地企业参加工业设计赛事、活动，营造浓厚设计氛围。优化工业设计发展环境，发挥工业设计与技术创新高度耦合关联的特性，加快重点产业链关键环节工业设计植入，全面提升制造业创新设计能力和工业设计服务水平，把工业设计贯穿于产品生命的全周期，加快从注重产品外观功能设计向包含研发设计、工艺流程设计、服务模式设计等高端增值设计服务环节延伸，提升制造业工业设计能力，拓展设计与制造业融合的深度与广度。加强学科建设，依托南山学院工业设计专业优势，培育设计创新人才，深化产教融合、校企合作，培养具有国际竞争力的高素质复合型设计人才。支持各工业设计中心建立面向中小企业的工业设计培训基

地，创新培训内容和模式，提供优质培训服务。

（六）文化旅游

立足省级全域旅游示范区创建成效，深化文旅全域融合与全链升级，做强文化创意、文化旅游、文化制造等特色产业集群，塑强“龙口福地，多来多福”城市核心 IP 和小龙人形象 IP。构建“全时全季全链”产品体系，升级南山景区等重点载体，植入福寿主题的国潮演艺、数字互动等沉浸式业态；依托省内规模最大滑雪场核心资源，大力发展冰雪经济，丰富冬季冰雪旅游产品供给，培育旅居康养、亲子教育新业态，联动东莱夜市、梦想公社大集、博商购物广场等夜间文旅消费集聚区，完善夜间消费体系。深化全域协同布局，串联王屋湖等节点打造乡村休闲游线路，整合庵乔、常伦庄、丰仪店等红色资源构建旅游矩阵，依托中华历史文化园等开发全龄段研学产品。培育水文旅融合业态，挖掘流域文化与红色水利精神，塑造“水润龙口”品牌，推动水生态与旅游、教育、文创产业深度融合。强化品牌推广，深化与国家级媒体合作，通过专题报道、文旅推介展示文旅优势，提升品牌知名度，吸引海内外游客。

专栏 5：现代服务业重大项目
科技服务：中际新能科创产业园。 现代物流：多式联运物流产业园；中海石油龙口基地三期项目；龙口市国家通用物资储备库项目；联合化学仓储及配套附属项目。 商务服务：黄城汇商业综合体建设项目；南山景区配套综合体项目；港城龙珠 CBD 项目；嘉元金街建设项目；金茂·府东街项目；天鸿漫巷·文旅小镇。 文化旅游：现代海洋牧场项目。

第四章 深入实施创新驱动发展战略

加快发展新质生产力

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，推动创新要素向产业集聚、向实体经济赋能，以高水平科技创新引领新质生产力发展，实现依靠创新驱动的内涵型增长。到 2030 年，全社会研发经费投入强度达到 2%以上。

一、全面提升科技创新综合实力

（一）打造高能级科创载体

发挥海高区的引领作用，立足“高新”定位，突出“海洋”特色，将海洋作为支撑未来发展的战略空间，形成七大区块联动、产业布局合理和机制体制顺畅的海洋高新技术产业园区。以农高区为支点撬动农业科技创新，搭建“产学研用推”平台，依托省内外高校、科研院所持续加大研发投入，建立常态化农业科技成果转化机制，以科技创新引领农业及农产品加工高效发展，形成辐射全市的农业产业化高质量发展核心引擎。加快建设东海生命科学产业园、东海科技孵化产业园等一批具有区域影响力的科创园区，完善园区基础设施和配套服务，激发创新创业活力。到 2030 年，建成部级科技企业孵化器 1 处，市级以上科技孵化器 1 处。

（二）推动产学研深度融合

完善产学研合作机制，引导企业深化与国内“双一流”高校、重点科研院所的对接合作，联合开展关键核心技术攻关和科技成

果转化，加速科技成果产业化。加强产学研合作服务平台建设，积极对接山东科技大市场的优质资源，充分借助其技术交易网络、资源整合与成果转化优势，健全技术交易市场体系，提供信息对接、技术评估等一站式服务，促进科技资源高效配置及共享。

（三）构建开放协同创新生态

深化域内外科创平台协同合作机制，整合赛迪科创成果转化中心、北化烟台研究院、新华三“图灵小镇”等创新资源，推动设备共享、技术互补、成果互促，构建“平台联动、资源集聚”的创新生态体系。积极与崂山实验室等省内重点科研机构开展项目合作，与京津冀、长三角等国内先进地区深化常态化技术交流，与韩国、日本等周边国家加强创新协作，引进先进技术与管理经验，拓展国内外科创合作空间。

二、促进创新主体蓬勃发展

（一）培育多层次创新企业梯队

强化企业科技创新主体地位，推动创新资源向企业集聚，构建完善“科技型中小企业——高新技术企业——科技领军企业”的梯度培育体系。组建专家服务团队，为潜力企业提供一对一培育辅导。依托科技型中小企业创新能力提升工程及创新创业大赛，深化赛孵联动机制，培育一批潜力大、成长快的科技型中小企业，做优做强高新技术企业，壮大科技创新主力军。

（二）突破重点领域核心技术瓶颈

支持企业深度参与国家、省级科技重大专项，在关键技术领域攻坚克难，抢占科技发展制高点。聚焦高端铝材料、高端化工

新材料、海工装备等领域，支持企业与高校、科研机构共建联合研发中心，聚焦产业升级中的技术痛点开展协同攻关。

（三）引导企业加大科技创新投入

支持龙头企业组建高水平研发平台，加大在高端聚烯烃、特种工程塑料、高性能复合材料等“卡脖子”技术领域的研发投入，推动产业链核心环节的自主可控。高效运作产业基金，探索“投早、投小、投硬科技”，精准扶持科技创新能力强、产业链协同效应好的企业，引导资源向优质创新主体集聚。

三、强化人才引育用留全链条

（一）夯实人才供给基础

扩容提质人才链，高标准完成人才引领县域高质量发展省级试点建设。突出教育先导性功能、科技战略性地位、人才根本性作用，健全“三位一体”推进协调机制，推动规划衔接、政策协同、资源统筹。搭建企业需求与院校培养相结合的校企合作平台，定向培养创新型、应用型、技能型人才，助力人才供需“点对点”精准对接。加强与国内外知名高校、科研院所的常态化联系与合作，组建“政企联合招聘团”，开展“百校千才龙口行”“百企千岗高校行”等系列活动，吸引高层次人才来龙口创新创业。

（二）强化人才平台体系建设

纵深推进裕龙岛及毗邻区人才集聚区建设，提档升级“龙口国际科创人才港”，规划建设“产业创新人才港”，构建“一区双港”人才平台格局。推动山东工商学院龙口校区、北京化工大学烟台研究院、华东科创服务平台等平台高质量发展，支持企业与

高校院所共建产业学院，提高人才培养水平。新建一批博士后工作站、重点实验室等人才科创平台，为人才搭建干事创业成长舞台。

（三）优化人才服务环境

深化拓展“助才成龙”计划，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，构建覆盖人才创新创业、工作生活全链条的政策体系。提升人才服务水平，在创新创业、住房保障、交通出行、社交婚恋、医疗健康、子女教育、休闲娱乐等方面为人才提供全方位服务。拓宽“人才龙口服务联盟”服务领域，打造“畅享龙口礼遇季”“人才龙口研修月”“青年人才体验日”系列活动品牌，深化拓展青年人才婚恋服务“龙凤计划”等服务品牌，常态化开展市情研修、人才课堂、联谊交友等服务活动，增强人才的归属感、幸福感。

四、全面推进质量强县建设

（一）强化知识产权高质量创造与高品质服务

加大关键核心技术领域知识产权前瞻布局引导与支持力度，助力企业培育前瞻性、引领性专利，提升高价值专利产出质量与规模。整合知识产权服务资源，构建“检索分析——评估导航——交易转化——维权援助”全链条服务体系，为市场主体提供精准高效的专业化服务。加大执法监管力度，严厉打击侵权假冒行为，营造公平竞争的市场环境，促进知识产权高质量发展。

（二）推动创新与质量强县建设

把握入选“全国质量强县（区、镇）培育建设创新试点”的

重要机遇，全面深化质量提升行动。系统总结并推广“一链一站、质造龙口”等服务模式与工作经验，推动产业链、供应链整体质量协同升级。完善品牌梯次培育与动态管理机制，加强对“好品山东”、山东省品牌提升群星行动等品牌申报的专业化指导与服务，引导企业树立全生命周期品牌意识，培育一批代表区域形象的高成长性新锐品牌。推动全域标准化建设。鼓励更多企业争取主导国际、国家标准制定，力争“十五五”期间全市新增主持或参与制修订国际、国家、行业标准100项以上。

第五章 深入推进数智融合发展 全面建设“数字龙口”

推进重点行业数字化转型，深化中小企业数字化转型，促进数字及信息技术产业与实体经济深度融合。推动城市全域数字化转型，提升数字治理效能，全面建设“数字龙口”。

一、激活释放数据要素价值

推进工业、政务等领域数据采集，建立数据库，实现数据源头可溯、质量可控。培育本土工业数据服务商，提供数据清洗、建模分析等配套服务，降低企业数据应用门槛。探索数据资源持有权、加工使用权、产品经营权“三权”分置市场化运行机制。借鉴先进地区发展经验，推进链主企业先行开展数据资产化进程，探索数据资产质押融资、数据保险等金融创新模式。

二、深化数实融合

（一）升级数字基础设施

实施“5G 信号升格”专项行动，对高负荷区域基站实施 AAU 天线增配和载波聚合技术升级，推进“光网龙口 2.0”工程，城区新建商务楼宇 100%预部署万兆光纤，行政村千兆宽带通达率 100%。依托全域高速网络基础协同部署算力网络体系，挖掘算力应用场景，深化提升算力资源规模，实现计算资源与网络资源的全局优化，为工业互联网、AIGC 等场景提供“算力+网络”一体化服务。

（二）产业数智化转型深度赋能

以“智改数转网联”为路径，锚定全流程数字化、关键环节智能化、产业链协同化的发展方向，推动高端铝材料、高端化工新材料、汽车及零部件等产业的数智化转型。推动转型进程从链主企业“单点突破”，向链上企业“线上联动”，再到规上企业“面上跃升”的逐步递进。聚焦中小企业数字化转型痛点难点，重点实施“三个一批”支撑工程。引导一批中小企业先行示范，聚焦规上企业和规下专精特新企业，组织企业开展数字化水平自测，对评级较低的企业提供一对一咨询指导服务；建设一批普惠性算力服务基础设施，统筹布局算力节点及设备共享中心，构建“按需租用、按量付费”的共享服务模式，为中小企业提供低成本、便捷化的算力、设备等资源支撑；开展数字化转型培训活动，建立常态化培训机制，每年组织企业参加 1——2 个批次的培训，提升企业数字化应用能力。到 2030 年，省级数字经济“晨星工厂”建设试点企业数量达到 50 家。

三、提升数字治理效能

（一）政务服务智能化升级

深化“一网通办”改革。扩大“鲁通码”应用场景，整合医保码、社保码、电子证照等身份标识，实现政务服务“一码认证、跨部门全网通办”。推动卫健、医保、民政等部门数据共享共用，推动新生儿参保、养老资格认证等高频事项100%“零材料办理”。

（二）数字赋能城市管理

升级城市智能体决策中枢，构建涵盖产业园管理、安全、环境等领域的城市生命体征指标体系。推动重点领域精准治理，在石化园区建设危化品全流程监管系统，接入5G+传感器实时数据，实现危化品生产、存储、运输全链条的动态监测。针对生态环境治理需求，优化空气质量、水资源等环境要素监测网络，提升数据实时分析与预警能力。推动矛盾纠纷化解数据与城市运行管理数据共享共用；深化“雪亮工程”应用，建设立体化智能化社会治安防控体系；探索运用大数据、人工智能辅助风险预测预警。

（三）数字惠民服务深化

深化医疗机构、养老机构、社区服务的数据协同共享，打造“龙口颐养通”智慧服务平台，到2030年实现90%以上独居老人的覆盖率。实施“护苗成长”工程，搭建义务教育入学“智慧招生平台”，推广AI素质教育课程，到2030年完成全市中小学校全覆盖。建设市级医共体信息化平台，推动二级以上医院检查结果互认，降低患者重复检查率。

第六章 积极推动内需扩容增效 扩大高水平对外开放

围绕深化供给侧结构性改革与扩大内需战略主线，统筹实施扩大内需与高水平对外开放，增强国内大循环内生动力和可靠性，通过持续释放消费潜力、扩大优质投资，构建消费与投资协同的内生动力机制，不断提升开放合作能级。

一、充分释放市场消费潜能

（一）拓展城市消费场景

加快城市商圈转型提质，推动核心商圈智慧化、体验化改造，积极培育“人工智能+消费”，有序发展直播电商、无人智能零售、即时零售等新业态，在历史街区、滨海沿线、商圈核心区等重点区域打造一批集文化展示、休闲体验、消费服务于一体的特色打卡地，实现消费场景与城市文化的深度融合。系统整合全市 14 个镇区街分散的文旅资源、特色产品与消费场景，塑造东莱街道“莱子古国”、徐福街道“徐福文化”、度假区“生态湿地”等差异化消费 IP，深化线上线下融合，强化供需高效对接，加快构建“全域畅购”的协同消费格局。完善大学城商业生态，立足“学、产、旅”发展定位，精准导入产教融合、滨海文旅等资源，将“青春海岸”打造成为区域“消费高地”。挖掘传统文化元素，融入现代设计理念，培育一批兼具文化内涵与市场竞争力的国潮文创品牌、老字号升级品牌。建立“龙口特色消费品牌库”，通过举办品牌发布会、参加国内外展会、开展线上主题推广等方式，加

大对本土品牌的宣传力度。完善品牌质量追溯与服务保障体系，提升消费者对本地品牌的认可度。

（二）完善乡村消费网络

坚持便利化、本土化导向，健全农村商业服务体系，依托“龙口铺子”区域公共品牌，整合农村商业资源，建设一批集购物、餐饮、农资供应、快递收发、涉农信息服务等功能于一体的乡镇商业中心，提高便民服务水平，推动农村消费品提质升级。加大农村电商培训力度，培育本土“村播”达人，开展“专业化+订单式”培训。推动农村传统商贸企业触网营销，鼓励农业龙头企业、家庭农场、合作社等涉农经营主体与电商协同发展，推动优质农产品与大流量平台对接，拓宽上行渠道，扩大线上销售规模。

（三）培育消费新增长点

实施消费业态创新工程，推动冰雪经济、首发经济、户外经济等多元业态融合发展。高标准打造集滑雪运动、冰雪娱乐、赛事承办于一体的冰雪旅游目的地；发展冰雪装备展销、智能穿戴体验、主题零售等关联业态，持续擦亮“冰雪消费季”品牌。扩大首发经济，吸引国内外优质品牌在龙口设立首店，支持本地企业打造融合老黄县文化、非遗技艺、海洋特色等元素的时尚原创品牌，积极承办具有区域影响力的首发、首秀、首展活动。拓展户外经济，盘活芦头镇迟家沟水库环湖绿道、黄山馆镇格润富德观光牧场等优质户外资源，深化“户外+文旅”“户外+体育”“户外+亲子”等融合模式，开发轻奢露营、宠物友好活动等新兴业态。积极布局“数字+消费”“银发经济”“绿色消费”“夜经济”

等新兴领域，不断壮大新消费矩阵。

二、着力提高投资质量效益

（一）聚焦重点领域优化投资结构

坚持投资于物和投资于人紧密结合，促进投资效益持续提升和投资规模合理增长。优化政府投资结构，引导更多资金投向“两重”、科技创新、产业升级、城市更新等领域，提高民生类投资比重。放大政府投资撬动效应，积极争取中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债，构建项目与财政资金、银行贷款、社会资本等要素的匹配机制，推动用地用能向重大项目、优质项目倾斜。落实投资审批制度改革举措，规范实施政府和社会资本合作机制，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，鼓励民间资本参与公用事业和重大基础设施建设。深化“要素跟着项目走”，完善省市县三级重点项目推进机制，强化用地、用水、碳排放等指标分级分类保障。健全壮大耐心资本制度体系，完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技支持政策，构建多元化产业基金矩阵，为产业项目发展提供稳定资金支持。

（二）强化国际投资引入与利用

全面提升外资利用能级与效益，推动利润再投资便利化，建立重点外资企业利润台账，提供“政策+流程+资金”一站式服务，激活存量外资“二次投资”动能。依托 YLSH 产业园、东海生命科学产业园等平台，围绕国家鼓励类产业开展靶向引资，引导外资投向高附加值环节；借助港澳山东周、跨国公司领导人峰会、上海进博会等重大展会平台，拓宽引资渠道。大力发展 QFLP 基

金、跨国并购、主权基金合作等新模式，实现从“引得来”到“留得住、长得好”的外资利用跃升。

（三）积极服务和融入全国统一大市场

全面落实“五统一、一开放”要求，完善产权保护、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，坚决破除地方保护和市场分割。严格落实市场准入“全国一张清单”，持续开展市场准入壁垒排查整治，推动“非禁即入”普遍落实。推进公共资源交易市场化改革、法治化运行、数字化转型，规范政府采购和招标投标。综合整治“内卷”竞争，规范招商引资行为，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。健全有利于市场统一的财税体制、信用体系、统计核算制度、流通规则标准等，降低各类交易成本。

三、以高水平开放拓展发展空间

（一）畅通国内外贸易通道

优化国际海运航线，提升跨境商贸物流效率。搭建跨境贸易数字化平台，实现通关、结算、物流等环节线上协同，降低交易成本。依托 LNG 冷能资源发展低温仓储业，打造跨境冷链贸易基地。深度融入“龙口港——河口港——小清河沿线港口”物流链，推动港口与全国铁路网高效连接，加密中欧班列（齐鲁号）开行频次。

（二）优化对外开放战略布局

持续深化国际多维度合作，积极拓展国际友好城市结对成果，深度融入“一带一路”高质量发展，加强与沿线国家在能源、

装备制造、农业等领域的合作，支持本地企业参与海外基础设施建设和产业园区投资。用好鲁新经贸合作、区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）等区域经贸合作机制，依托儒商大会、跨国公司领导人峰会、绿发大会等高能级平台，强化与重点国家和地区的经贸合作。提升外贸综合竞争力，积极发展“外贸新业态+特色产业带”模式，支持优势产品、外贸企业通过跨境电商、市场采购贸易扩大进出口规模。推动龙口经济开发区升级为国家级经开区，强化开放平台载体功能，联动港口、产业、政策资源，完成龙口港南作业区口岸扩大开放工作，为泊位开放筑牢基础，全面拓展对外开放广度与深度。

（三）推进制度型开放与贸易便利化

全面对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）、《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）等国际经贸规则，在竞争政策、跨境数据流动等领域开展先行先试。严格落实外资准入负面清单，有序扩大金融、教育、医疗等领域对外开放，吸引跨国公司区域总部、研发中心落地。完善外资企业服务机制，提供全流程“一站式”服务。提升贸易便利化水平，积极争取高标准综合保税区获批建设。深入推进“单一窗口”应用，落实全国通关一体化改革措施，积极探索创新口岸查验和综合执法模式，扩大“船边直提”“抵港直装”等通关便利化措施的应用范围。支持企业进口货物提前报关，降低运营成本。简化出口退税手续，加大对外贸企业的信用培育力度，支持更多符合认证标准的外贸企业成为海关“经认证的经营者（AEO）”。

第七章 进一步全面深化改革 激发经济社会发展活力

坚持有效市场和有为政府互促互进，深化要素市场化改革，深入推进重点领域改革，推进民营企业发展壮大，加快构建高水平社会主义市场经济体制，融入全国统一大市场建设。

一、深化要素市场化改革

（一）推动土地要素市场化配置

提升土地资源保障水平，合理确定用地兼容、混合用地功能比例等指标，积极推行流通转让、收回收购新模式，盘活土地资源。积极盘活存量潜力，建立健全城乡统一的建设用地市场，全面深化“亩产效益”综合评价改革，优先保障主导产业、重大项目合理用地，提升土地综合利用效率。持续深化“标准地”改革，进一步优化“信用+标准地”改革路径，推动工业用地、仓储用地100%以此模式出让；大力推行“拿地即开工”，实现用地规划许可证、不动产登记证、工程规划许可证、施工许可证“四证齐发”。优化水电气供应，分时段、分区域科学配给资源，强化应急预案，保障企业发展“生命线”。

（二）发挥资本要素市场作用

鼓励符合条件的企业通过发行股票、债券等形式，在资本市场实现直接融资，拓宽企业融资渠道。提升金融服务水平，支持引导各类金融机构创新绿色金融产品，创新应收账款质押、仓单质押等供应链金融融资产品，满足多元融资需求。搭建小微企业

融资协调工作机制，解决小微企业经营与融资需求。依托“山东省综合金融服务平台”“信易贷”等平台，提供便捷金融服务。开展高规格政金企合作对接活动，引导信贷资金快速直达企业。

（三）推动技术要素有效供给

聚焦全市重点产业领域和产业链关键环节，支持企业技术升级改造，支持重点研发平台组建。推动企业技术供需对接，着力推广技术经理人第三方服务，降低技术市场交易成本，提升技术市场的活跃度。支持企业争取省科技计划项目取得新突破。充分发挥资本市场对技术创新的加速功能，鼓励风险投资参与到从技术成果研发前期到小试、中试以及后期的产业化全过程。推动科技型中小企业、高新技术企业队伍规模持续壮大。

二、支持民营经济发展壮大

（一）激发经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国有企业改革，完善国有资本经营预算和绩效评价制度，健全国资收益上缴机制，强化债务风险管理。开展民营经济活力提升计划，完善民营企业公平参与市场竞争等机制，有效保护合法权益。深入开展服务民营企业专项行动，完善政企常态化沟通交流机制，强化民营企业融资支持政策，服务保障中小企业和个体工商户发展。弘扬新时代企业家精神，大力培养年轻一代企业家，一体推进清廉民企、法治民企、诚信民企、活力民企、创新民企建设，打造一流企业。

（二）完善市场运行监管机制

深化“双随机、一公开”市场监管改革，形成企业自律、行业自治、社会监督、政府监管的市场共治格局。完善公平竞争审查机制，落实公平竞争审查政策，统筹做好增量审查和存量清理工作。规范提升市场主体管理水平和服务能力，探索开展“市监好礼”、放心示范单位等评选公示和经验交流等活动，引导各类市场主体提升服务水平；广泛开展各行业警示约谈和教育培训工作，增强各类市场主体法治意识和自律意识。创新宣传形式，提升消费者维权意识，增强应对消费纠纷的能力。

三、全面优化营商环境

（一）打造便捷高效的政务环境

深入贯彻落实市场准入负面清单制度，优化市场准入环境，推动“非禁即入”普遍落实，提升企业缴费纳税便利度和跨境贸易便利度。深化企业数据填报“一件事”改革。推进政务服务集成创新，深入推进“高效办成一件事”，围绕重点主题事项深化数据共享和电子证照应用。加快“人工智能+政务服务”改革，到2030年基本形成泛在可及、智慧便捷、公平普惠的高效政务服务体系，大幅提升企业和群众办事满意度。

（二）打造暖企惠商的服务环境

践行“服务好域内企业就是最大的招商”服务理念，持续擦亮“民事安心、企事省心、政事顺心”服务品牌。组织企业参加国内外大型贸促会、展销会、博览会等，助力企业抢订单、拓市场。健全企业能源需求响应机制，满足企业的供电、供水、供气等需求，助力企业降成本、减负担，持续增强企业发展活力。深

入推进企业服务专员制度，健全完善“产业链+专员”工作机制，建设企业数智服务平台，实现企业诉求“一键直达”，精准解决企业的现实难题和诉求。建立惠企政策集中统一发布机制，持续开展“政策入企”系列活动，推进惠企政策“直达快享”“免申即享”。提升企业合法权益保障水平，协助企业开展预防教育和内部风险控制体系建设，推进商业秘密保护网建设。

（三）打造公平公正的法治环境

依法全面履行政府职能体系，深化行政许可事项清单管理，深化推进政务服务集成化办理。坚持依法治市，迭代开展法治化营商环境建设提升行动，依法维护企业及企业家合法权益。推进规范涉企行政执法，深化“鲁执法”平台应用，推行简单事项“一表通查”，最大限度减少入企检查频次。推进“1+2+X”行政复议机制，扩大涉企行政复议“容缺受理”范围，健全涉企复议审理机制。加快推进集执法办案中心、案件管理中心、涉案财物管理中心为一体的公安机关综合执法办案中心和交通管理综合业务技术用房建设，配齐配强执法执勤装备，提升公安机关执法规范化水平。加大涉企矛盾纠纷排查力度，做好民商事纠纷、知识产权、涉企劳动人事争议等重点行业领域调解工作。健全清理拖欠中小企业账款长效机制，不断强化公平竞争审查制度刚性约束。

（四）打造诚信为本的信用环境

强化社会信用体系建设，提升全社会诚信意识和信用水平。构建覆盖各类主体的社会信用体系，深化政务信用建设，加强经

营主体信用建设，全面强化司法执法体系信用建设，推动信用体系在农村、企业、监管等领域改革取得新成效。夯实社会信用体系数据基础，依托省市公共信用信息平台一体化建设成果，推动信用信息共享应用，将企业信用状况与监管措施、惠企政策挂钩，营造守信激励、失信惩戒的信用环境。健全守信激励和失信惩戒机制，着力畅通企业信用修复渠道，激发市场主体发展信心和内生动力。坚持“安全与发展并重、信用与监管并行”，通过信用机制、信用监管、信用服务三方面协同发力，构建“三位一体”信用管理体系。“十五五”期间，探索推进我市金融服务数字化转型，构建以政务数据支撑、金融机构参与的智慧信贷生态，学习长沙等地经验，依托大数据推广普惠线上信用贷款，试点“龙口快贷”，实现信贷审批线上化、智能化。

第八章 加快农业农村现代化 谱写乡村振兴齐鲁样板龙口篇章

全面巩固提升国家乡村振兴示范县创建成果，以分类有序、片区化推进乡村振兴为战略引领，深入学习运用“千万工程”经验，牢固树立并坚持农业农村优先发展理念，健全乡村全面振兴长效机制，加大宜居宜业和美乡村建设力度，加快农业农村现代化进程。

一、构建更高质量农业稳产保供体系

（一）加强耕地保护，夯实粮食安全根基

严守耕地保护红线，落实耕地占补平衡制度，强化耕地用途管制和土地流转用途监管，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”。加强高标准农田建设，梯次有序推进永久基本农田逐步建成高标准农田。开展主要粮食作物大面积单产提升行动，建立单产提升示范田、高产攻关田，更大规模集成推广良田良种良机良法融合模式，带动主要粮食作物大面积均衡增产增效。健全全链条节粮减损长效机制，完善粮食产后服务体系，推广粮食机械烘干、低温气调贮藏等技术，开展节约粮食和反食品浪费行动。健全种粮农民收益保障机制，落实耕地地力保护补贴、小麦最低收购价和小麦、玉米完全成本保险等政策，强化农资保供稳价措施，保障农业生产资料市场平稳运行。到 2030 年，全市粮食种植面积稳定在 23 万亩以上，总产量稳定在 10 万吨以上。

（二）增强重要农产品供给能力

以苹果、葡萄产业为引领，推动草莓、梨等优势果蔬多极发展，扩大松茸等珍稀食用菌品类与规模，打造乡村产业振兴新增长极。推广数智化养殖，稳定生猪产业，保护能繁母猪基础产能。推广标准化规模化养殖，培育高品质肉蛋奶产品，推动牛肉、牛乳从数量增长向质量提升、品类多样升级。高水平建设“海上粮仓”，构建优质高效养殖技术体系与以深远海养殖平台为核心的新型海洋渔业生产模式。大力发展设施农业，推进冬暖式大棚、拱棚现代化智能化改造，推广应用工厂化、立体养殖等新型设施。到 2030 年，全市水果总产量稳定在 50 万吨，蔬菜总产量稳定在 25 万吨，肉蛋奶总产量稳定在 10 万吨，水产品总产量稳定在 5.9

万吨。

（三）提升农业经营保障水平

鼓励发展多种形式适度规模经营，优化提升各类农民专业合作社、家庭农场，培育发展经营性农业社会化服务主体，支持有条件的服务主体建设农业社会化服务网点（农事服务中心），大力发展农业社会化服务，促进小农户与现代农业发展有机衔接。到 2030 年，全市新型农业经营主体总数达 1800 家以上。加强农业气象灾害风险监测预警预报，提升农业防灾减灾救灾能力。持续推动严格规范公正文明执法，聚焦农资打假、农产品质量安全、生猪非法调运和私屠滥宰等重点领域，严厉打击农业领域各类违法行为。

二、推动农业高质高效全链条发展

（一）加大农产品品质建设力度

加强农产品质量安全监管，持续推行食用农产品承诺达标合格证制度，加强食用农产品产地准出与市场准入衔接，推动“从农田到餐桌”全过程可追溯管理。加大绿色标准化生产基地建设，推进绿色农产品认证，不断增加绿色优质农产品供给。深入实施品牌强农战略，全方位拓展公用品牌辐射范围，持续助力企业品牌培育创建。办好特色节庆活动，用好新媒体、电商平台与直播资源引流效能，扩宽品牌受众，讲好龙口农产品故事、拓展产品销售、提升品牌价值。

（二）强化农业科技和装备支撑

围绕标准化生产、高效农机等领域开展关键技术集成创新与

成果转化，健全基层农技推广体系，培育新型职业农民、“新农人”及农业科技型企业。推进种业高质量发展，加大抗逆高产粮经作物、特色畜禽等优新品种引育推广。开展农机装备补短板行动，巩固粮食生产全程机械化，提升林果、设施种植等领域机械化水平，推进粮食产地烘干能力建设与老旧农机更新，到 2030 年全市农作物耕种收综合机械化率达 97%以上。

（三）优化乡村产业发展载体

深耕“土特产”文章，实施苹果、白羽肉鸡、葡萄与葡萄酒等优势特色产业培育行动，稳步推进国家生猪开放二维码耳标试点。创建和提档升级一批现代农业产业园、农业产业强镇、农业特色产业专业村镇。积极推进省级城乡产业协同发展试点县建设。

三、加快宜居宜业和美乡村建设

（一）推进乡村振兴片区建设

持续抓好乡村振兴片区建设，按照每两年培育一批、分区分批推进的建设思路，到 2030 年形成“片区引领、全域提升”乡村振兴格局。围绕拓展乡村振兴片区辐射范围、增强长效运营能力，持续优化提升诸由观镇“东西两翼”乡村振兴片区、黄山馆镇乡村振兴齐鲁样板省级片区、王屋湖融合共富先行实践区等片区创建成效，打造农文旅融合发展特色品牌，做活做优乡村振兴“后半篇文章”。

（二）推进农村人居环境整治提升

健全完善农村路、水、电、气、物流、通信网络，切实提高

农村公共服务和公共环境基础设施建设水平。因地制宜推进“电代煤”“生物质代煤”，持续做好农村清洁取暖设施设备维护管理，落实好运行补贴政策，巩固清洁取暖改造成果。一体推进农村生活污水、厕所粪污治理及有机废弃物综合利用，按重点批次实施农村生活污水治理，基本消除农村黑臭水体。完善“户集、村收、镇运、县处理”城乡环卫一体化体系，采用适配农村特点与农民习惯的简便分类模式，推进农村生活垃圾分类资源化利用。持续推进村庄清洁行动，定期开展农村人居环境督导反馈，健全长效管护机制，持续推动村容村貌整体提升。

（三）拓宽农民增收致富渠道

因地制宜培育乡村富民主导产业，推广林下经济与立体复合种植。完善新型农业经营主体带农增收政策及联农带农利益联结机制，推动其与小农户优势互补、分工合作。壮大村级集体经济，探索产业赋能、资源发包、物业出租、居间服务、经营性财产参股等多样化发展途径，增强“造血”功能与可持续发展能力。扩大以工代赈规模，统筹城乡公益性岗位，助力群众就地就业增收。健全常态化防止返贫致贫机制与精准帮扶政策体系，坚决守牢不发生规模性返贫致贫底线。

（四）持续深化农村综合改革

巩固农村基本经营制度，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年工作，深化承包地“三权分置”改革，健全土地流转价格形成机制。依法推进农村宅基地、集体经营性建设用地改革，开展省级乱占耕地建房住宅类专项整治试点，稳妥推进集体经营

性建设用地入市，探索农户合法住房盘活利用有效形式。深化集体林权制度改革，推动林地经营权流转，培育新型林业经营主体，形成可复制推广的集体林地经营模式。推进农村产权流转交易规范化建设，盘活农村资源资产，规范农村集体经济组织运行，加大集体“三资”监管专项整治力度，强化“村事通”智慧监管平台应用，提升管理信息化水平。

第九章 统筹推进区域协调发展 提升县域新型城镇化发展水平

深度融入“黄河流域生态保护和高质量发展”国家战略布局，主动承接战略红利。加强与京津冀、长三角等区域的产业协作与资源对接，强化与胶东经济圈、青岛都市圈的协同联动，深化在基础设施、产业创新等领域的合作。推进城乡内涵式发展，优化国土空间开发保护格局与城乡空间结构，深入推进以人为本的新型城镇化建设，持续提升城市功能品质。

一、主动对接融入区域发展战略

（一）主动融入“黄河流域生态保护和高质量发展”战略

构建灾害防线，以山水林田湖草沙一体化保护为核心，完善防洪减灾工程与城市排涝体系。推进水生态文明，深化“四水四定”刚性约束，优化水资源配置，统筹生产生活生态用水，推动用水方式集约转型，筑牢水安全屏障。建设美丽港城，实施陆海统筹生态治理，强化重点行业与城乡污染协同管控，推动降碳减

污扩绿增长，提升海洋生态质量。强化基础设施支撑，以现代综合交通串联陆海开放通道，增强黄河流域区域互联互通能力。

（二）加强与京津冀、长三角等地区的对接

发挥区位优势，承接京津冀、长三角等地优质产业转移，吸引相关企业设立区域总部、生产基地与研发中心。加强与以上地区的高水平高校、科研机构合作，共建产学研协同创新平台，促进科技成果转化。出台专项人才优惠政策，靶向吸引高端人才。通过对接区域骨干交通通道，提升要素流通效率。通过参与跨区域污染联防联控，学习和共享绿色发展技术与经验。

（三）强化与胶东经济圈、青岛都市圈的协同联动

深化与烟台、青岛等城市在港口物流、产业配套、科技创新等领域的全方位合作，推动产业链供应链跨区域协调发展。加密航线网络，拓展对外物流通道，参与“一带一路”沿线国家港口合作。借助潍烟高铁开通契机，加强与沿线城市的产业对接，打造区域合作“黄金节点”。

二、持续优化城乡空间布局

（一）优化国土空间开发保护格局

落实主体功能区战略，保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定，细化管控单元和特殊功能区划分，健全支持政策和考核评价机制。以“两轴两城两组三重点镇”为核心，推动城镇空间集约高效利用，合理划定村庄布局，实现多元化、差异化发展。严格落实“三区三线”刚性管控要求，推动农业、生态、城镇三类空间正向优化。全面推行供地方式改革，

优化“存量优先、增量提效”集约发展路径。加强土地收储利用全周期动态管理。强化生态环境分区管控与国土空间规划、用途管制有效衔接，守住自然生态安全边界，科学优化产业协同布局。建立常态化规划实施监测、评估调整机制，推动重点区域特殊名录管理，建设用好全市国土空间规划“一张图”。

（二）优化城镇空间结构，夯实城镇发展基础

以东西两城融合发展、南北山海贯通发展为主轴，加快形成错位发展、竞相发展的格局。推进东城区打造集行政办公、商业休闲、交通枢纽、综合商贸等功能于一体的城市核心片区。推进西城区打造以临港产业为主导，生活居住及公共服务为辅的综合城区。推进南山组团打造以先进制造、旅游休闲、生活居住等功能为主的复合功能组团。推进东海组团打造以旅游度假、教育科研、产业研发、生活居住等功能为主的独立功能组团。推进镇街区协同梯次升级，坚持分类施策、特色发展，由数量规模型向质量效益型转变，增强对周边乡村的集聚辐射功能。促进诸由观镇、北马镇、石良镇等重点镇的发展由数量规模型向质量效益型转变，支持建设工业园区，引导镇域及周边企业向园区集聚，积极承接中心城区产业转移与辐射。持续推进县域次中心镇建设，提升产业发展水平与镇区服务功能，促进镇园融合发展。将黄山馆镇、兰高镇、七甲镇、下丁家镇、芦头镇等培育成为服务乡村、带动周边的综合性小城镇，建设成为发展现代农业、推动“农文旅”一体化发展、推进城乡融合、促进农民就近就地就业的重要平台。

（三）分类引导乡村发展，实现差异化发展

城镇开发边界内的村庄纳入城镇发展统筹规划，原则上不再扩大村庄建设规模，不发展高投入、大规模的农业产业。城镇开发边界外的村庄通过优化布局划分为5类，包括集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类和暂不分类。集聚提升类村庄有序推进改造提升，发挥自身比较优势激活产业、优化人居环境。城郊融合类村庄加强与城镇建设区衔接，推动公共服务设施共建共享、基础设施互联互通。特色保护类村庄彰显文化特色，保持村庄完整性、真实性和延续性。搬迁撤并类村庄有序实施搬迁安置，原址复垦还绿。暂不分类村庄根据发展趋势逐步确定分类。

三、深入推进以人为本的新型城镇化

（一）健全市民化保障机制

落实户籍管理制度改革要求，优化农业转移人口落户服务，推行以经常居住地登记为导向的落户便利化措施。完善教育、医疗、社保等公共服务配套政策，保障随迁子女平等接受义务教育的权利，推进医保关系转移接续和异地就医直接结算，扩大养老保险覆盖面，逐步提高农业转移人口社会保障水平。将更多资源投向农业转移人口市民化服务，促进农业转移人口全面融入城市社会，推动以人为核心的新型城镇化高质量发展。推进试点小区“信托制”物业服务模式建设，积极学习先进经验，动态评估优化提升，尽快形成可复制、可推广的“龙口模式”。

（二）推动产城融合发展

以产兴城、以城聚产，以产业高质量发展为牵引，带动人口合理集聚。统筹优化产业园区、居住社区空间布局，推动功能复

合与业态融合，完善教育、医疗、商业等公共服务设施，实现产业发展与城市配套的精准对接、均衡提质，构建产业能级与城市品质协同提升的发展格局。高标准推进龙口市新材料科技产业园区东扩西连的扩区整体规划，锚定煤炭产能有序释放契机，向东开展塌陷地全域综合整治，盘活存量土地，向西提速老旧城区改造与闲置空间整合，提升城市功能品质，完善基础设施，打造宜居宜业宜游的产业园区。

专栏 6：公共服务设施领域重大项目

教育：山东工商学院龙口校区建设项目；东莱中学新建工程；高级技工学校改建工程；之莱小学新建工程；第三实验小学新建工程。

医疗：正大光明眼科医院院区扩建项目；龙口市人民医院肿瘤诊疗中心、智慧中药房建设项目；龙口市中医医院医学康复中心升级项目、后勤仓储区改造项目；妇幼保健院新院二期建设项目；石良中心卫生院病房楼建设项目；北马中心卫生院病房楼建设项目；下丁家镇卫生院新建中医康复综合楼项目；东莱街道社区卫生服务中心病房及附属修缮项目；烟台市北海医院（烟台市呼吸病医院）改扩建项目。

文化：腾龙乐园项目。

（三）夯实港铁路空多式联运立体网络

推进龙口港区高质量发展，巩固提升龙口港集装箱区域中转港地位，着力打造国内一流强港、服务西部工厂的铝矾土原料供应重要港口、环渤海天然气产供储销体系重要节点和国家“北煤南运”重点装船港，提升港口设施承载能力和全球网络通达能力。加快推进南作业区 15 万吨级等一批泊位建设，打造专业化泊位群，加快码头功能整合。优化港口集疏运配套设施布局，形成以德龙烟铁路为骨架，疏港高速为主动脉，济青、东青、龙青、滨博等高速公路为脉络的港口集疏运通道，联动环渤海港口至龙口港的转水航线，构建多层次集疏运网络。积极拓展航线，深化与

国内外重要港口合作，依托“龙口——青岛”外贸内支线班次，构建“支线喂给——干线运输”的港口联动模式，吸引航运资源集聚。强功能、补短板，打造融入环渤海的综合运输大通道。深度融入区域铁路运输网络，持续推进大莱龙铁路扩能改造，加强与德大、龙烟铁路协同联动，进一步提升铁路货运能力。借助潍烟高铁通车契机，建设公铁零换乘交通枢纽，提升旅客运输能力，强化与京津冀、长三角等区域的联系。重点推进 G228 丹东线、S213 龙青线等国省干线公路改建工程，实现与青岛、威海等周边城市的公路快速联系。加快完善公路通道网络，优化农村公路路网布局，推进“四好农村路”建设，促进城乡公路交通一体化发展。

专栏 7：交通、能源基础设施领域重大项目

公路：G228 丹东线招远龙口界至龙口蓬莱界段改建工程；S213 龙青线龙口小宋家至前宋家段改建工程；Y062 龙北线丹东线至北皂小区东门段大修工程；龙口港六号路新建工程；裕龙岛至 S304 连接线新建工程。

港口：烟台港龙口港区东作业区件杂货泊位工程项目；烟台港龙口港区 30#泊位、31#泊位工程；烟台港龙口港区 15 万吨级航道工程；烟台港龙口港区南作业区 9#、12#、13#液体散货泊位工程；烟台港龙口港区南作业区 13#液体散货泊位配套库区工程；烟台港龙口港 60 万立罐区工程；烟台市港栾至桑岛 1000 吨级陆岛交通码头工程；国家管网集团龙口 LNG 码头扩建工程。

铁路：龙口港区疏港铁路项目。

能源设施：国家管网与龙口南山中油天然气管道互联互通项目；中石油南山支线龙口末站至裕龙岛长输高压天然气管线项目；南山支线龙口末站至蓬莱万华工业园长输高压天然气管线项目；裕龙岛炼化一体化项目（二期）动力中心；YLSH 燃气分布式能源站项目；中石化龙口液化天然气接收站——中世天然气龙口首站 BOG 外输管线工程；龙口港华北马门站气源接驳工程项目；中世龙口东输气站工程。

电力设施：龙港 500 千伏输变电工程；中兴电力蓬莱电厂 500kV 送出线路工程；国家能源蓬莱电厂二期 500kV 送出线路工程；500 千伏龙港站 220 千伏线路送出工程；羊岚 220 千伏输变电工程；开山 220 千伏输变电工程；220 千伏羊岚站 110 千伏线路送出工程；220 千伏开山站 110 千伏线路送出工程；柳杭 110 千伏输变电工程；沙埠 110 千伏输变电工程；九里 110 千伏输变电工程；裕龙 110 千伏输变电工程；梁家 110kV 变电站整体改造工程。

（四）强化物流设施建设

以龙口港为枢纽，加快提升自动化装卸设备、高精度传感器在重点作业区的渗透率，推动人工智能技术在港口仓储分拣、装卸搬运、库存管理中的融合应用，提升物流作业的效率与精细化管理能力。升级改造农贸市场等重点民生项目，锚定“标准化建设+绿色化运营+数字化赋能”方向，完善智能冷链仓储、即时零售对接、废弃物循环处理等功能，打造一批高品质的现代化农贸市场，畅通本地商品流通。深入推进电子商务进农村，培育壮大直播电商、社交电商等新型模式，引导“订单农业”发展。优化县乡村三级物流节点布局，整合邮政、快递、商贸企业资源建立县域共同配送平台，全面提升末端配送服务能力与绿色流通水平。

（五）完善市政基础设施

完善供水管网布局，推进老旧管网改造，提高供水安全性与稳定性。规范液化气罐装站整合管理，在黄山馆镇新建1座现代化高标准液化气罐装站，提升安全运营与服务保障水平。加快储气调峰与应急设施建设，优化供气网络，保障供气稳定。加快雨污分流管网建设，推进燃气管道更新和老旧供热管网提标改造，“十五五”期间，更新燃气管道16.77公里以上、供热老旧管网10公里以上。以数字化赋能智慧公交网络建设，构建智能调度、实时监测、便捷支付的公交服务系统，提高公交出行效率与服务品质。

专栏 8：市政基础设施领域重大项目

市政道路：明德街道路工程；建设路新建道路工程；创业路道路工程；金沙路东延道路工程；电厂东路北延道路工程；会展街新建道路工程；人民街新建道路工程；西城区沟头路道路改造工程；百子庙街新建道路工程；新民街新建道路工程；人行道板改造工程。

燃气设施：龙口市宏安燃气有限公司液化石油气灌装站。

综合类设施：采煤塌陷区综合治理及人居环境提升项目；龙口市智慧交通枢纽综合体工程；老旧小区改造工程；全市城区供热“一张网”工程；龙口市西城区地下管网提升改造工程；龙口市西城区城市防涝泵站建设工程；龙口高端低碳绿色新材料产业园基础设施项目；龙口市可回收物设施建设项目；龙口市再生资源绿色科技中心工程；龙口市凤凰山垃圾处理场生态恢复项目。

公园类项目：明德公园及配套设施建设工程；口袋公园及配套设施建设工程；昌明公园及配套设施建设工程。

（六）系统构建现代化水网新格局

优化水资源配置体系。深化城乡供水一体化改革，健全“三级水质监测网络”，到 2030 年基本实现规模化供水工程农村人口全覆盖。推进再生水综合利用，建成 1 座现代化再生水厂及配套管网，定向供应重点企业。完善水网统筹调度，形成“丰枯互济、余缺互补”的配置格局。**深化水环境综合整治。**以河湖长制为抓手，推进黄水河、泳汶河等重点流域治理，到 2030 年新增省级美丽幸福河湖 3 条以上。提升污水处理效能，推动第一污水处理厂扩能提标，到 2030 年全市污水处理出水水质稳定达标，“全域协同调度”应急机制基本建立。**筑牢水安全防御屏障。**推进北河等重点河道综合整治，提升黄水河等重点河流的防洪排涝标准。严守水资源“双控”红线，推进地下水超采综合治理。

专栏 9：水利设施领域重大项目

水民生保障：龙口市再生水综合利用工程项目（一期）；黄水河雨洪资源利用及水系连通工程；北邢家水库扩容提质增效工程；大中型水库库区和移民安置区后期扶持重点项目。

水安全防御：黄水河下游综合治理工程；北河综合整治工程。

水环境治理：龙口市东城区厂网一体化项目；龙口市零碳循环经济产业园暨新能源中心项目（一期）；龙口市泳汶河污水管网改造项目；矫家河城区段污水治理工程；矫家河综合整治提升改造工程。

水资源刚性约束：龙口市地下水超采综合治理项目；龙口市取水远程在线计量监控项目；水土保持生态清洁小流域示范工程。

（七）推动城市区片开发

系统推进“重点城市区片”的开发建设，拓展城市发展新空间，构建功能互补、特色鲜明的城市区片发展格局。高铁新城充分放大潍烟高铁交通客运衔接一体枢纽辐射优势，重点布局总部经济、商务会展、科技服务等高端业态，打造集交通集散、产业集聚、形象展示于一体的城市新门户与活力客厅。数字经济产业园区片放大算力与项目优势，布局 AIGC、大模型等业态，打造集算力支撑、产业集聚、场景赋能于一体的数字及信息技术产业高地。常伦区片、北河区片、塌陷区及斑裂房治理区片坚持生态优先、综合治理，做好“理水、造田、绿地、活城”文章，通过水系修复、土地整理、生态绿化与城市更新有机结合，打造生态保护与城市建设协同发展的样板区片。

四、持续提升城市功能品质

（一）实施城市更新行动

全面开展城市体检，建立“一年一体检、五年一评估”长效

机制，以体检结果精准导向更新。深入推进城镇老旧小区改造，推行“一区一策”，同步完善养老托幼、社区服务等嵌入式设施，打造安全舒适绿色的“好房子”“好小区”。实施老旧街区微更新和功能重塑，植入新业态激活商圈消费活力。开展城市交通补短板，增建立体及地下停车场、盘活闲置空间扩容泊位，推广智慧停车，科学布局新能源汽车充电设施，构建便捷完善的市政配套体系。

（二）推动城市精细化管理

深化城市管理工作机制，全面推进背街小巷整治，实施道路硬化、管线入地、亮化绿化及照明改造，消除“脏乱差”。挖掘小微空间见缝插绿，因地制宜建设口袋公园和绿道网络，打造“推窗见绿、漫步赏景”的街巷微景观。健全多元治理全过程参与机制，用好政务服务热线、基层联系走访、数字城管等平台，推动民意速办、接诉即办、未诉先办。深化“一网统管”建设，构建城市运行体征指标体系，建设完善龙口市城市运行综合管理平台，推进城市运行、综合治理、应急管理、交通管理等系统互联互通，提升监测预警、事件处置、指挥调度、决策支持等核心能力，实现城市运行态势实时感知、事件快速响应、高效处置。推广 AI 视频分析、物联网传感器等技术应用，对占道经营、市政设施破损等城市治理顽疾进行智能识别与动态预警，提升管理精准度。加快智慧工地监管平台和物业数字化建设，实现施工现场扬尘噪声、起重机械在线监测及物业诉求闭环处置，提升共建共治共享水平。

（三）优化城市生态与文化环境

推进矫家河城区段污水治理工程、泳汶河生态修复工程，以水生态治理和生物多样性保护为核心，统筹推进河道清淤、湿地恢复、岸线整治与生态廊道建设，构建生态缓冲带，提升水体自净能力。通过补植乡土树种、优化植物群落配置，打造多层次生态景观体系。加强丁氏故宅、西河阳古村落等历史文化遗产保护，加强传统村落和传统民居、历史文化名村名镇保护工作，推进古建筑修缮、数字化建档与活化利用。打造特色文化街区，培育文化创意产业，塑造具有地域辨识度的文化地标。

第十章 担负起新时代文化使命 高质量推进文化强市建设

坚定文化自信，以社会主义核心价值观引领文化建设，发展社会主义先进文化，弘扬“诚信、崇商、友善、进取”的龙口城市精神，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，加快建设文化强市。

一、全面提升社会文明程度

聚焦提升“人的文明素质”这一核心，改进创新文明培育、文明实践、文明创建，大力践行社会主义核心价值观，推动社会文明程度全面提升，构建具有龙口特色的现代化文明格局。

（一）广泛践行社会主义核心价值观，筑牢城市文明思想根基
坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导

实践，深入实施“习语润心”凝心铸魂工程，深化党的创新理论学习和宣传教育。加强红色基因传承，用好本地红色资源，推进全民国防教育和理想信念教育常态化。强化社会主义核心价值观宣传教育，开展形式多样的主题实践活动。注重家庭家教家风建设，强化未成年人思想道德建设，统筹做好全环境立德树人。弘扬“诚信、崇商、友善、进取”的龙口精神，将其融入市民公约、行业规范、行为准则，营造见贤思齐、崇德向善的社会风尚。

（二）巩固壮大主流思想舆论，构建高效对外传播体系

推动融媒体中心深度融合与提质增效，强化内容生产与传播能力建设，持续做好重大主题宣传和议题设置。加强与上级媒体联动，提升龙口宣传能级，唱响龙口好声音。实施网络正能量行动计划，打造“美润龙口E护航”等品牌活动，培育积极健康的网络文化。统筹域内外资源，推动龙口优秀文化“走出去”。讲好龙口营商故事、人文故事，展示龙口开放包容、奋发有为的城市形象，构建贴合国际受众的传播话语体系，提升城市知名度和美誉度。

（三）深入推进城市文明提升工程，塑造现代化文明风尚

坚持以人为本、常态长效，将文明建设全面融入城市发展布局。实施市民素质提升行动，推动文明公约和行为规范落地见效，发挥先进典型示范引领作用。深化拓展文明实践，实现从“全面覆盖”到“全民实践”的迭代升级。持续推进城乡文化社区、文化书院建设，推动优质文化资源直达基层。实施全民美育工程，构建覆盖城乡的美育网络，提升城乡文化品位和生活环境品质。

持续推进移风易俗，治理婚丧嫁娶陈规陋习，培育文明健康生活方式。依托龙口城市精神，推动形成社会治理有序、人文氛围浓厚、精神风貌昂扬的现代化文明新格局。

二、健全惠民公共文化服务体系

（一）提升公共文化设施建管水平

建强用好市民活动中心文化场馆，高标准服务群众。积极发挥乡镇（街道）综合文化站、村级综合性文化服务中心的文化阵地作用，组织开展各类艺术培训、文化惠民等活动。完善体育设施场地供给，利用城市金角银边建设小型“口袋公园”，进一步延伸市民休闲健身“幸福半径”。到2030年，因地制宜推动全民健身场地设施补短板、提质量，让健身设施成为城市“15分钟生活圈”标配，持续完善社区“10分钟健身圈”。

（二）繁荣文化产品创作生产

繁荣舞台艺术，加强对文化作品创作的引导和文化创作人才的培养，促进文化产品质量的提升，深入挖掘提炼具有历史文化底蕴、浓郁地方特色的创作题材，广泛动员艺术创作者投身创作浪潮、尝试新的艺术形式和内容，打造具有龙口特点、适应新时代发展的文化作品。

（三）建立多元化体育服务体系

丰富全民健身赛事活动，组织“全民健身日”“九九重阳节”等主要节日群体活动，打造“龙口马拉松”“‘奔跑吧龙口’乡村振兴健康跑”“传统武术进校园”等特色体育品牌。持续优化科学健身指导，结合“万村女性社会体育指导员培训”工作，强化

社会体育指导员队伍建设。到 2030 年，新增各级各类体育指导员 500 人，举办全民健身志愿服务活动 30 场，推动全民健身志愿服务活动常态化开展。持续做好全市“体卫融合”工作，组织国民体质测试活动，年监测人数 1000 人，实现全民健身与全民健康深度融合。

三、传承弘扬优秀传统文化

（一）完善非遗保护工作制度

健全非遗保护名录体系，使非遗传承传播体系更加高效。加强非遗传承人群培养，推进非遗进校园、进社区、进景区，增进非遗保护传承与经济社会发展深度融合。加强非遗场馆保护利用设施建设，提高非遗保护利用设施的管理和服务水平，促进非遗赋能群众美好生活。

（二）加强文物保护

全面摸清文物家底，高质量完成第四次全国文物普查，持续推进“先考古、后出让”制度落实，推动文物保护和城市建设协调发展。活化文化遗产，讲好龙口故事。大力推进博物馆数字化建设，让公众随时随地领略文物魅力；同步创新采用“博物馆研学”“历史文化进校园”等多元形式，助力龙口文化遗产传承与创新发展。

（三）推动文博非遗焕发新活力

围绕海洋文化、红色文化、民俗文化等特色文化资源，做好挖掘梳理保护转化文章，促进文物、非遗、红色遗址等优秀文化资源创造性转化、创新性发展。开发系列文创产品，让静态文化

资源转化为可触摸、可体验、可消费的文旅产品，实现文化价值与经济价值双提升。推动吕剧创新发展，聚焦内容创新，使传统艺术与时代主题相融合，突破舞台边界，让演出走进景区，开辟文旅融合新路径。加强文博新场馆建设，依托龙口市博物馆、西河阳民俗博物馆等打造文化弘扬传承新阵地、文旅体验新空间、文旅消费新引擎。发挥非遗展馆引领带动作用，建设集传承、体验、教育、培训、旅游等功能于一体的传承体验设施。

（四）保护传承优秀乡村文化

继续加强对乡村文化的保护、传承和挖掘，积极拓展乡村文化内涵路径，构建集保护传承、宣传展示、产业融合为一体的发展格局。培育乡土文化，加强开发和保护重要农业文化遗产。

第十一章 持续保障和改善民生 持续提升人民群众生活品质

坚持以人民为中心的发展思想，以均衡化、优质化为方向，构建广覆盖、多层次、有质量的公共服务体系，健全基本民生保障长效机制，完善共同富裕配套举措，促进人口高质量发展，促进人的全面发展和社会全面进步。

一、全力稳就业促增收

（一）构建高质量充分就业体系

实施就业优先战略，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式。支持企业稳岗扩岗，积极培育新职业新岗位。拓宽青年

群体市场化社会化就业渠道，做好退役军人就业服务保障，加大就业困难群体帮扶，加大创业群体支持力度，支持和规范发展新就业形态。持续推进“数智就业”服务转型，积极打造智能化、一站式就业服务新平台。加快“15分钟就业服务圈”与“一刻钟便民生活圈”建设，实现居民就业需求与社区商业服务精准匹配。“十五五”期间实现新增城镇就业6.2万人。

（二）拓展线上线下就业服务

依托公共就业服务、校园就业服务、市场就业服务等资源，提供政策咨询、就业指导、技能培训、求职招聘、创业服务、岗位推荐、职业培训、求职能力实训等一站式综合服务。持续推动公共就业服务进学校、进企业、进园区、进乡村、进社区、进家庭，多形式举办小型化、精准化现场招聘。充分发挥“龙e职聘”就业服务平台和“龙口劳务服务站”小程序作用，高效促成就业。

（三）加速构建和谐劳动关系

构建矛盾纠纷多元化解体系，推动乡镇调解平台建设，推进企业调解组织和内部预防协商机制。加强工资支付风险排查处置，保障农民工工资支付。全面做好辖区内的工资保障，加强欠薪风险隐患排查，全面开展联合执法工作，全方位落实工资专户制度。协同做好新就业形态劳动者劳动权益保障工作，鼓励和督促用人单位完善用工管理，保障职工合法权益。

二、推动教育事业高质量发展

（一）全面构建优质均衡的基本公共教育服务体系

实施新时代立德树人工程，促进学生德智体美劳全面发展。

健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制，有效应对学龄人口峰谷变化影响。统筹推进义务教育优质均衡发展，深入实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工程，创建全国义务教育优质均衡发展县，持续改善全市中小学校办学条件。聚焦学前教育优质普惠发展，巩固提升全国学前教育普及普惠县创建成效。实施县域高中振兴计划，提升龙口一中、崇实中学办学质量；推进东莱中学、之莱小学、第三实验小学等新建工程和兰高学校等运动场改扩建工程，推动办学环境与条件位居全省县域前列。到2030年，公办幼儿园在园幼儿占比达到80%以上，省级一类及以上优质幼儿园占比达到80%以上，所有义务教育学校均达到省定Ⅱ类及以上办学条件标准。完善婴幼儿照护服务支撑体系，细化经费保障、服务规范等配套措施，提升托育服务可及性。健全孤儿、事实无人抚养儿童、农村留守儿童、困境儿童精准摸排与关心关爱机制，严防失学辍学问题发生。规范办好特殊教育、专门教育，保障各类群体的受教育权利。优化特殊教育服务保障体系，完善入学评估、资源配置、师资培养等机制，确保残疾儿童义务教育入学率稳定在99%以上。

（二）加快建设现代职业教育与高等教育体系

推进普惠性职业技能培训提质扩面，健全高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业支持体系，完善终身职业技能培训制度。大力开展山东手造、非遗传承人等特色职业技能培训，支持企业开展在岗职工技能培训、企业新型学徒制培养、“金蓝领”培训及技能自主评价，提升劳动者就业创业能力。推动南山职业

技术学校、高级技工学校内涵发展，扩大中德“双元制”办学、“3+2”五年制高等职业教育规模，打造特色职业教育品牌。推动烟台南山学院升级发展、高级技工学校改扩建工程建设，加快推进山东工商学院龙口校区等项目建设，高标准推进大学城规划建设，打造“产学研住商”一体化发展新高地。深化教育、科技、人才协同融合，聚焦产业应用型人才培养，加强科技成果转化平台与实习实训基地建设，赋能龙口经济高质量发展。依托山东省职业教育产业人才研究院，持续深化“职兴百县”活动成效，通过合作共建实习实训基地、职业教育实训中心，定制“工匠班”“订单班”“冠名班”等形式，与高校院所开展密切合作，吸引更多毕业生来龙实践创新和就业，满足全市产业人才需求。加大养老人才培养力度，鼓励本地高校、职业院校开设养老服务相关专业，推动养老服务职业教育集团化发展，深化政校企多元合作，完善养老人才培养体系。

（三）深化教育综合改革，激发高质量发展活力

围绕办好人民满意的教育，紧扣立德树人根本任务，深化教育教学综合改革，纵深推进中考改革、课堂教学改革、家校社协同育人改革、智慧教育建设、大课间提质，全面提升教育教学质量与学校管理水平。搭建区域教育资源共享平台，推动优质师资、教学资源等跨校流动共享，优化教育资源配置效率。完善“县管校聘”管理机制，优化教师交流轮岗制度设计，推动优质教师资源向农村学校、薄弱学校流动，促进区域内教师资源均衡配置。到2030年，城市与农村义务教育学校专任教师本科以上学历比

例之比降至 1.03 以下。严格落实义务教育划片招生政策，健全随迁子女教育保障机制，确保随迁子女平等接受义务教育。持续完善教育公平保障体系，聚焦各类特殊群体，细化帮扶举措，切实维护教育领域公平正义。

三、构建多层次社会保障体系

（一）推动社会保险全覆盖

推进社会保险制度改革，落实降低社会保险费率政策，不断深化医保基金管理等重要机制改革。深入实施“全民参保·福暖万家”工程，聚焦新就业形态从业人员、灵活就业人员、农民工等重点群体，推动基本养老保险精准扩面提质。加快发展多层次、多支柱养老保险体系，全面实施个人养老金制度，着力扩大企业年金覆盖面。按要求做好工伤保险定期待遇和居民养老保险基础养老金最低标准等待遇调整工作。推进保险产品多元供给，加快发展企业年金，加强商业健康保险和基本医疗保险的有效衔接。建立健全职业伤害保障制度，稳步将出行、即时配送、同城货运等新就业形态人员纳入保障范围。深化社保经办数字化转型，拓展“静默认证”“一件事”打包办等服务场景，提升服务可及性与便捷性。深化社保卡“一卡通”应用服务，丰富社保卡应用场景，挖掘社保卡的服务潜能。

（二）完善社会救助体系

巩固山东省社会救助综合改革试点建设成果，聚焦制度完善、流程优化、资源整合、服务升级，持续健全完善社会救助综合体系。持续做好低保、临时救助、四类儿童保障金的审核、审

批和发放工作，依托龙口智慧救助服务平台，做到应保尽保、应救尽救、应退即退。持续加强流浪乞讨人员救助管理服务，推进救助帮扶、寻亲返乡、源头治理、落户安置等工作，切实保障流浪乞讨人员基本权益。

（三）健全多层次医疗保障体系

完善以职工医疗保险和城乡居民医疗保险为重点、以医疗救助为托底、以大病医保为补充的多层次医疗保障体系。落实烟台市职工基本医疗保险和生育保险政策，实行社会统筹和个人账户相结合，基本医疗保险基金按“以收定支、收支平衡、略有结余”筹集使用，应保尽保、保障基本，尽力而为、量力而行。增强基本医保保障功能，完善统一的基本医保制度，严格执行基本医保支付范围和标准，实施公平适度保障。持续巩固住院待遇保障水平，实施大病保险补偿倾斜政策，加大门诊慢特病保障力度。明确医疗救助保障范围，夯实医疗救助托底保障功能，建立因病致贫重病患者依申请救助机制，积极引导社会力量参与救助保障。

（四）完善公共法律服务体系

加大法律援助力度，扩大法律援助范围，提高法律援助质量。全面启用山东省智慧法援平台，创新案件受理电子化、线上案件质量评估、互联网移动端应用等工作，全面推进法律援助信息化建设。充分激发公证制度预防纠纷、化解矛盾和疏减诉源的法治价值，不断拓展金融赋强、保全证据、现场监督、带押过户以及招投标、提存等公证服务领域。

（五）保障群众殡葬需求

持续落实惠民殡葬政策，科学规划殡葬设施布局，不断推动市、镇、村三级公益性安葬设施建设，逐步形成覆盖城乡、布局合理、功能齐全、便民惠民、绿色文明的殡葬设施布局。强化殡葬服务公益属性，规范殡葬服务机构服务行为，不断提升全市殡葬服务优质化水平，保障群众殡葬需求。

四、推动房地产高质量发展

（一）加快构建房地产发展新模式

建立“人房地钱”联动的房地产发展新模式，通过强化市场调节力度、优化服务监管、加速风险出清，促进住房消费和开发投资的良性循环。落实上级关于房地产止跌回稳政策的要求，全力做好保交房工作。加快推进房地产去库存，完善住房“以旧换新”政策，促进二手房与存量商品房联动。到2030年形成较为完善的健康良性发展模式和“市场+保障”双轨制住房体系。

（二）扎实做好保障性住房工作

实施保障性安居工程。推进配售型保障性住房建设和供给，落实公租房保障性租赁住房计划，加快解决新就业群体的住房问题。提高公共租赁住房保障标准，实施新一轮住房保障“提标扩面”，将刚性支出困难家庭纳入住房保障范围。加快配售型保障性住房供给，完善配售型保障房的申请、维护及退出机制。持续推进实物房源筹集建设、滚动发展。

（三）建设安全舒适绿色智慧的“好房子”

着力推进质量优良、安全耐久、绿色低碳、功能复合、智慧科技的高品质住宅项目开发建设。执行烟台高品质住宅技术标

准、评审管理体系，以群众需求为导向，探索建立分级分类的高品质住宅推进机制，明确高品质住宅标准，打造包括保障房、刚需房、人才定制房、改善类住房等不同类型的高品质住宅项目。“十五五”期间推进6个高品质住宅项目建设，实现保障房、刚需房、回迁房全覆盖。

（四）建立房屋全生命周期安全管理制度

提升住宅建设全生命周期的品质意识，引入“规划+设计+施工+运维”全生命周期管理。建立健全建设单位在落实工程质量和安全生产方面首要责任监管机制。探索建立城市住宅养老金、城市住宅体检、城市住宅保险三项制度，构建覆盖房屋全生命周期的管理体系，为房屋提供全生命周期安全保障。助力房地产业向高品质、可持续发展新模式转型。

专栏 10：高品质住房项目
高品质住房项目：林苑雅居项目；上和院项目；翰林福邸项目；璞樾山项目；中际住宅项目；435 地块住宅项目。

五、健全医疗健康服务体系

（一）实施健康优先发展战略

立足服务民生根本，将保障人民健康放在优先发展的战略位置，建设龙口医疗卫生新高地，为龙口市经济社会高质量发展筑牢健康根基。开展健康知识普及行动、合理膳食行动、全民健身行动、控烟行动、心理健康促进行动、健康环境促进行动，全方位干预健康危害因素。提升优生优育服务能力，完善中小学卫生保健服务体系，完善职业病防治标准体系，推进医疗卫生与养老

服务融合发展，为居民提供全生命周期健康服务。加强慢性病综合防控，发展防治康管全链条。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。

（二）完善医疗卫生服务体系

突出县级医院龙头引领，打造区域医疗高地。推动市人民医院向三级甲等服务能力迈进，建强肿瘤诊疗、肾病诊疗、胸痛等“九大中心”，建设成为服务本市、辐射周边的县域医疗技术高地；促进市中医医院特色化发展，承办好“中国中医药 50 人峰会”等高水平学术活动；支持妇幼保健院争创二级甲等，做强儿童康复与“两癌”筛查；支持市第二人民医院转型发展，形成协同发展局面；支持心理康复医院做强专科品牌，打造区域专科优势高地。

全面夯实基层基础，筑牢医疗卫生服务网底。推动基层医疗机构标准化建设，到 2027 年实现村卫生室“五有三提升”改造率达 100%，居民 15 分钟医疗卫生服务圈基本形成。强化基本公共卫生服务，做实做细家庭医生签约服务，到 2030 年实现重点慢性病基层规范管理率超 70%。构建“一院一特色”格局，推动优质资源下沉。

统筹体系建设与内涵发展，提升全域服务效能。深化“攀高联强”工程，“十五五”期间建成 50 处以上名医工作室，全力冲刺 1 个省级、培育 5 个以上烟台市级重点专科。深化“医防融合”，健全公共卫生与慢病防控体系，到 2030 年实现重大疾病防治既定目标，实现人均预期寿命达 81.65 岁。优化重点人群服务供给，

发展普惠托育，推动医养结合。深化紧密型县域医共体建设，到2030年建成龙口市医共体信息化平台，推进检查检验结果互认。常态化开展便民义诊，5年累计开展千场以上精准便民义诊。

（三）推动康养事业发展

以“龙口南山养生谷小镇文旅康养深度融合体系”省级典型案例为示范引领，整合全市优质旅游与医疗资源，重点培育以度假休闲、健康管理、中医康复、高端诊疗为特色的康养旅居新业态。紧抓人口老龄化与健康消费升级机遇，构建以康养旅居为核心、城乡康养中心为支撑、重点项目与康养节庆为载体的融合发展新格局。深化医养结合模式创新，推进老年友善医疗机构建设，支持医疗机构与养老机构以多种形式深化合作；聚焦“医养结合城乡统筹发展项目”，加快推进市人民医院医养结合改造、龙颐和康养等重点项目落地。推动康养载体建设，打造高水平康养旅游基地与职工疗休养基地，推动康养产业从“资源集聚”向“品牌引领”跃升。

六、健全人口高质量发展服务体系

（一）完善养老服务供给体系

健全养老事业和产业协同发展政策机制，优化基本养老服务供给，打造“福寿龙口 快乐养老”服务品牌，落实基本养老服务清单，建立面向特困人员的集中供养制度，发展公益性养老服务，建立居家养老服务网络，提升医养融合发展能力和综合养老服务能力。到2030年，80周岁以上老年人能力与需求综合评估实现全覆盖，特殊困难老年人月探访率达到100%。深入推进公办

养老机构改革，鼓励社会资本以多种方式建设、运营、管理公办养老机构，鼓励国有养老服务企业建设运营普惠型养老机构。建成1处具有引领作用的普惠型公办养老机构，打造1家失智照护机构（含失智照护单元），养老机构护理型床位占比达80%以上。

（二）推动建设生育友好型社会

加强新型婚育文化建设，健全生育支持政策和激励措施，推动建设生育友好型社会。完善生育休假制度，建立生育补贴制度，提高基本生育和儿童医疗公共服务水平。严格落实法定的产假、护理假、哺乳假等政策，保障职工合法权益。落实《山东省女职工劳动保护办法》，定期开展女职工生育权益保障联合专项督查，保障女性公平就业合法权益。健全就业性别歧视约谈机制。鼓励用人单位采取灵活安排工作时间等措施，为婴幼儿家庭照护服务提供方便。支持脱产照护婴幼儿的父母重返工作岗位。

（三）建立多层次的婴幼儿照护服务供给体系

加强普惠育幼服务体系建设，建立规范高效的婴幼儿照护服务监管体系，合理规划托位供给，统筹规划幼儿园托班设置。提升家庭照护水平，开展育儿指导服务。发展多元婴幼儿照护服务模式，加强社区婴幼儿照护服务设施与社区服务中心（站）及社区卫生服务站、日间照料中心等公共服务设施的功能衔接，发挥综合效益。推动新建居住区配套幼儿园规划和建设，统筹考虑托育需求，与居住区同步规划、同步建设、同步交付。支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展。

第十二章 深入推进绿色低碳发展 加快建设美丽龙口

一、推动产业绿色低碳转型

（一）推动支柱产业绿色化重塑

聚焦高端化工新材料、高端铝材料、汽车及零部件等支柱领域，对标国际“能效+碳排放”双标杆，实施“设计——生产——回收”全生命周期绿色改造。争创一批国家级、省级绿色工厂，打造一批绿色园区，实现园区能源梯级利用、废物资源化协同。加快产业结构绿色低碳转型，落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策，推动绿色低碳产业加快发展。

（二）推动化石能源清洁高效利用

完善绿色低碳制度体系，稳步推进能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。加强煤炭管控，严控煤炭消费总量，推进工业燃煤设施清洁化改造，扩大天然气应用，逐步减少散煤使用。推动石化低碳转型，以重大石化项目为标杆，应用先进催化裂化、烯烃催化裂解等低碳技术，部署碳足迹实时监测系统，精准管控碳排放。

（三）构建能效与资源循环体系

强化重点用能单位精细化管理，对年耗能万吨标煤以上企业实施能耗在线监测、智能诊断及动态预警，推动能效持续提升。深化能效“领跑者”行动，分行业遴选能效标杆企业，发布引领

性指标，形成“对标——达标——创标”的良性机制。推动一般工业固废综合利用、能量梯次利用、水资源循环利用。开展煤电低碳化改造，推进供暖燃煤锅炉和窑炉清洁能源替代，坚决遏制高耗能、高排放项目盲目上马。

二、加快形成绿色生活方式

（一）推广绿色建筑

加快绿色建材评价认证与推广应用，在新建公共建筑、工业厂房中规模化应用光伏幕墙等建材型光伏产品，推广光伏建筑一体化及地源热泵等可再生能源供暖技术。引导既有建筑节能改造，降低运行能耗。完善城市、园区等“五位一体”绿色低碳发展指标体系及绿色建筑全生命周期技术标准与评价体系，规范设计、施工等环节，发展星级绿色建筑。到2030年，累计新增绿色低碳建筑400万平方米，星级绿色建筑占比达60%以上，城镇新建绿色建筑实现100%全覆盖。

（二）完善垃圾分类与资源循环利用

构建“分类投放——智能收运——资源化处置”全链条体系，推动生活垃圾收运体系与再生资源回收利用体系“两网”融合，推进资源回收屋整合，在35个千户以上小区对符合条件的设置资源回收点。在社区、学校、企业布设垃圾分类回收箱，通过“积分奖励”引导居民精准分类。推行产品全生命周期绿色设计，限制过度包装，减少一次性用品使用。依托建筑垃圾运输一体化监管平台，实现建筑垃圾全过程的实时监测与智能管控，推广建筑垃圾资源化利用再生产品，到2030年，建筑垃圾平均资源化利

用率达 55%以上。

三、持续加强生态环境保护

（一）严控生态环境风险

持续改善生态环境质量，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，加强环境风险防控，严守生态保护红线，推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推进国土绿化行动，增加生态资源总量，持续提升森林质量，完善生态保护补偿制度。聚焦 PM2.5 与臭氧协同防控，强化 VOCs 管控、新能源推广及扬尘监管。推进“三水统筹”，建设王屋水库生态林带，实施污水厂提标改造与雨污分流。统筹海洋生态空间保护修复，深化陆源污染治理与海洋环境监管，促进海洋资源可持续利用。强化污染地块监管，到 2030 年受污染耕地安全利用率达 95%以上。

（二）提升生态系统碳汇能力

推进滨海湿地、沿海防护林修复工程，通过退养还湿、植被补种、栖息地修复等措施扩大植被覆盖面积，提升海洋与陆地生态碳汇能力；加强矿山生态修复，针对不同废弃矿山地质条件分类施策，推动适宜地块改造为光伏电站或生态公园，植入碳汇林种植、生态景观营造等内容，实现“生态修复+碳汇增收”双重效益。

（三）开展水土流失综合防治

持续深化水土保持工作，以筑牢生态屏障、提升水土保持率为核心目标，统筹推进预防保护、综合治理与监管强化。聚焦黄水河、泳汶河、矿山修复、退化林修复、更新造林、“四荒”地

整治、生态清洁小流域等工程，重点推进之莱山生态修复工程，完成造林绿化 2000 亩以上，推动全市水土保持率稳步提升至 88.5%以上。持续规范生产建设项目水土保持方案审批，充分运用卫星遥感、“互联网+监管”等技术手段，加强方案实施、监测、监理、验收全链条监管，确保生产建设活动水土保持责任全面落实。

第十三章 全面贯彻落实总体国家安全观 以新安全格局保障新发展格局

坚决贯彻总体国家安全观，把安全发展贯穿发展各领域和全过程，依法预防应对突发事件，从严从实抓好安全生产，坚持法治引领、社会协同，深化平安龙口建设。

一、筑牢国家安全稳定防线

持续提升维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全能力，严守政治安全。全力开展反颠覆、反霸权、反分裂、反恐怖、反间谍斗争，坚决捍卫国家主权、安全、发展利益。加强国防动员和后备力量建设，推进现代边海空防建设。完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系，加强反恐怖斗争，严格落实维护社会稳定责任制，完善重大决策社会稳定风险评估和处理机制，维护制度安全。守好意识形态阵地，做好全民国家安全教育工作，坚持国家安全法治体系建设与普法教育相结合，巩固国家安全人民防线，维护意识形态安全。加强网络安全治理，落实网

络安全等级保护等制度，打击网络政治谣言和有害信息。

二、强化重点领域安全保障

切实保障经济安全，加强重要经济指标动态监测和研判，完善经济风险识别预警机制和应对预案，做好应对外部环境长期变化的准备。系统增强产业体系抗风险韧性，提升应对和处置外部经济冲击的能力。统筹化解金融、地方债务、房地产等领域风险，加强对数据、人工智能、生物、低空等新兴领域的风险研判和处置，有效防范化解重点领域风险。加强粮食、能源等基础资源安全保障，常态化开展粮食安全监督检查，严把粮食质量安全关口，按照“有仓必到、有粮必查、查必彻底”原则，落实储备粮油库存检查工作。强化食品、药品安全全流程监管，筑牢安全防线，形成齐抓共管的良好格局。

三、加强公共安全治理

健全常态化扫黑除恶机制，依法严惩涉黑涉恶、电信网络诈骗、跨境赌博、涉枪涉爆、侵害妇女儿童权益和黄赌毒、盗抢骗等群众反映强烈的各类违法犯罪活动，维护良好的社会治安环境。强化未成年人违法犯罪预防和治理，加强专门教育和专门矫治教育工作。健全社会稳定风险监测预警体系，加强综治中心规范化建设，深化社会治安整体防控体系和能力建设，加强人员密集场所和重点部位安全防范常态治理，深化“护校安园”等工作，组织发动群防群治力量，广泛组建联防小组、最小应急单元，构建多元防控体系，坚决遏制重大群体性和恶性极端案（事）件发生。强化无人机警务实战应用，健全无人机管控机制。推进一体

化公安大数据中心、全域智能感知体系、数据资源池与数据资产目录、基于人工智能的实战智能体建设，为治安防控提供强力赋能支撑，确保公安科技信息化水平位居烟台前列。健全大信访维稳工作体系，加强涉稳因素全链条稳控。健全突发事件应对体系，加强事故灾害监测预警、信息报告、应急响应、恢复重建、调查评估等机制建设。健全命案和个人极端严重暴力犯罪风险监测预警体系，加强矛盾纠纷排查化解，积极推广“法润芝阳”诉调对接工作模式，深化“府院联动”机制，巩固国家标准化试点成果，推进信访工作法治化和深化矛盾纠纷多元化解，完善以人民调解为基础、各类调解衔接联动的调解工作格局。加强司法基础设施建设，夯实基层依法治理和矛盾纠纷化解实体支撑。

四、提升社会治理效能

坚持党管社会工作，发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理，推进网上网下协同治理。推动矛盾纠纷化解数据与城市运行管理数据共享共用，深化“雪亮工程”应用，建设立体化智能化社会治安防控体系，探索运用大数据、人工智能辅助风险预测预警。深化新兴领域党建“双融双创”行动，巩固提升新兴领域党的组织和工作覆盖效能，纵深推进行业协会商会改革转型发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，完善为基层减负赋能长效机制，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，加强基层服务管理力量配置，强化服务设施和经费保障。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，

完善共建共治共享高效能治理新格局，推动资源、服务、管理下沉基层。深化基层治理创新实验区建设，严格按照“每万城镇常住人口拥有18人”标准配备社区工作者，实行总量控制，定期动态调整。健全新时代志愿服务体系，推动社会工作者队伍能力提升。做好凝聚服务群众工作，维护群众合法权益。健全社会心理服务体系和危机干预机制。完善人民建议征集工作机制，深入推进信访工作法治化。持续推进过硬党支部建设，常态化整顿软弱涣散村党组织，以培优育强新村产业项目为重点，稳妥推进千村共富计划。全面落实村党组织、村民委员会职责任务清单，严格执行“双流程一记实”民主决策程序。实施文明乡风建设工程，统筹推进文明培育、文明实践、文明创建工作，打造一批文明实践展示带（区）、综合体。完善矛盾纠纷排查化解机制，全力维护农村稳定安宁。

坚持科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加快推进法治龙口、法治政府、法治社会建设。全面落实行政规范性文件备案审查制度，及时清理与改革不相适应的规范性文件。加强府院联动，完善实质性化解行政争议机制。加大对执法行为全程监督，健全规范涉企执法长效机制，构建行政执法协调监督工作体系。规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。健全涉外法治服务机制，建强用好涉外法律服务平台，培育高水平涉外法治人才。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。推进法治社会建设，加强自愿戒毒基础设施

建设，完善覆盖城乡的现代公共法律服务体系，营造崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的法治环境。

五、牢牢守住安全生产底线

聚焦本质安全提升，推进治本攻坚行动。持续推动重大事故隐患动态清零、深查彻改，提高企业自查隐患的主体责任意识，及时发现消除重大事故隐患风险。持续开展“四个专项”整治行动，聚焦风险辨识、隐患排查、教育培训、应急演练等重点环节，严抓高风险作业管控。持续开展高危企业指导帮扶、企业事故警示教育、专项教育培训，严防各类安全事故发生。完善城市应急管理体系，健全风险监测预警、应急物资储备、应急救援联动机制，推进自然灾害综合风险普查，加强重点区域、重点领域安全隐患排查整治。建设应急指挥调度平台，整合气象、消防、公安、医疗等应急资源，实现跨部门、跨层级协同联动。强化社区应急能力建设，提升全民防灾减灾意识和自救互救能力，筑牢城市安全发展底线。

深化重点行业领域安全监管，开展重大事故隐患动态清零、安全科技支撑和工程治理等“八大行动”，实施工程性、项目性治理措施，推动打造安全生产系统治理新格局。贯彻执行山东省安全生产严重失信主体名单管理实施办法，严格把好失信主体名单的“出入口”，实现“应纳尽纳、应退尽退”。严格落实安全生产行政处罚信息公示修复管理办法，推动行政处罚决定和行政处罚信息信用修复告知“两书同达”，及时修复行政处罚公示信息，共同营造良好营商环境。加强对重点隐患整改“回头看”，

坚决杜绝出现边改边犯、整改不到位等问题。

第十四章 坚持党对经济社会工作的全面领导 健全规划落实保障机制

一、坚持和加强党的全面领导

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻中央、山东省委及烟台市委决策部署，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。强化党对经济、统战及群团工作的全面领导，健全定期分析与决策咨询机制，吸纳多方意见提升决策科学化水平。践行一线工作法，组织干部深入项目建设、企业生产等一线摸实情、解难题、促落实。以党纪学习教育强化作风建设，完善考核评价与奖惩挂钩机制，建设高素质干部队伍。强化各级党组织领导责任与实施主体职责，将规划实施纳入党委（党组）年度重点工作。

凝聚社会各界力量，发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用，紧密联系企业职工、青年群体、城乡群众，把各方力量凝聚在党的周围。完善统战工作格局，发挥民主党派、工商联及无党派人士作用，做好民营经济、新的社会阶层人士团结引领工作。深化双拥共建，提高双拥工作水平，巩固军政军民团结。以共同奋斗目标凝聚人心，推动全社会心往一处想、劲往一处使。

二、加强统一规划体系建设

强化本规划对全市全局工作的统领，推进各专项规划编制与实施的衔接融合。编制年度计划、审批核准重大项目、安排政府投资和财政支出预算、制定特定领域政策，要严格贯彻落实本规划的战略意图和主要任务。各部门制定的专项规划、镇（街道）规划要与本规划做好充分衔接。强化规划实施管理，形成以国民经济和社会发展规划为统领，以空间规划为支撑，专项规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

三、建立健全重大项目支撑体系

以规划确定的重大工程和重点项目为基础，建立动态管理、滚动推进的全市重大重点项目库，作为审批核准重大项目、安排政府投资的依据。对经评审入库项目，特别是事关经济社会发展全局的民生社会项目，在制定年度计划和财政预算时优先落实建设资金，纳入财政预算并组织推动实施。压实工作责任，推动规划任务项目化、项目清单化、清单责任化，依托一线工作法常态化督导项目进度，及时协调解决建设中的堵点难点问题。

四、持续完善监督考核评估体系

持续开展规划实施年度跟踪监测、中期评估和末期全面评估工作，结合一线调研情况优化评估维度，根据评估情况按程序报市人大常委会审议同意后，对规划进行动态修订调整。完善规划主要指标监测、统计、评估、考核制度，强化约束性指标完成情况的评价考核。将本规划约束性指标纳入各部门、各板块综合评价和考核体系，与政府目标管理挂钩。加大规划宣传力度，加强

舆论引导，打造开放的规划实施监督平台，鼓励专业机构、行业协会、民间组织等各种社会团体和民众对规划实施提出监督意见，自觉接受社会监督。