

龙口市人民政府文件

龙政发〔2026〕3号

龙口市人民政府 关于印发《龙口市新型城镇化规划 (2021—2035年)》的通知

各镇（街、区）政府（办事处、管委），市政府有关部门，烟台市属以上驻龙有关单位：

《龙口市新型城镇化规划（2021—2035年）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

龙口市人民政府

2026年1月19日

龙口市新型城镇化规划

（ 2021—2035年 ）

龙口市人民政府

目 录

第一章 发展研判	1
第一节 发展基础	1
第二节 发展态势	5
第二章 总体要求	7
第一节 指导思想	8
第二节 基本原则	8
第三节 主要目标	10
第三章 构建协调发展的城镇化新格局	13
第一节 融入重大区域发展战略	13
第二节 构建具有龙口特色的新型城镇化格局	15
第三节 加速全市区域联动融合发展	17
第四节 推动小城镇和乡村高质量发展	19
第四章 高质量打造新型城镇化产业支撑体系	21
第一节 加速崛起现代化产业集群	21
第二节 优化全域高效产业空间	27
第三节 促进县城消费提档升级	28
第四节 提升产业带动就业能力	30
第五章 高标准完善县域市政设施体系	32
第一节 强化综合交通运输网络支撑	32
第二节 统筹城镇市政基础设施建设	33
第六章 促进农业转移人口全面融入城市	36
第一节 积极推进农业转移人口在城镇落户	36

第二节 推动城镇基本公共服务全覆盖	38
第三节 营造包容关怀的社会环境	39
第七章 高品质建设以人为本的现代化城市	41
第一节 建设舒适友好的宜居城市	41
第二节 建设创新引领的活力城市	44
第三节 建设低碳生态的绿色城市	46
第四节 建设包容共享的魅力城市	48
第五节 建设运行高效的智慧城市	49
第六节 建设健康安全的韧性城市	52
第八章 全面提升双向城镇化水平	54
第一节 积极开展试点试验区先行先试	54
第二节 促进城乡要素双向自由流动	56
第三节 促进城乡公共资源合理配置	58
第四节 促进城乡产业协同发展	60
第五节 多渠道增加农民收入	62
第九章 实施保障	64
第一节 坚持党的全面领导	64
第二节 加强组织协调	65
第三节 强化政策协同	65
第四节 注重项目支持	66
第五节 鼓励公众参与	66
第六节 健全监测评估	67

前 言

党的十九届五中全会明确提出我国到 2035 年基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系。党的二十大报告首次将新型城镇化从“战略”这一层面提出，习近平总书记关于新型城镇化的系列重要论述明确了以促进人的城镇化为核心、以提高质量为导向的新型城镇化战略，为在新起点上推进我市新型城镇化指明了前进方向。推进以人为核心的新型城镇化，是我市“两轴、两城、两组、三重点镇”区域发展格局的关键支撑，是深化供给侧结构性改革和实施扩大内需战略的重要结合点，有利于优化经济发展空间格局和区域协调发展，有利于带动乡村振兴、促进城乡融合发展，更好地促进人的全面发展和实现共同富裕，为“把龙口建设得更加美丽”发挥重要支撑作用。

本规划根据党的二十大精神、《山东省新型城镇化规划（2021—2035 年）》《烟台市新型城镇化规划（2021—2035 年）》以及《龙口市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》编制，主要明确全市“十四五”时期和到 2035 年推进新型城镇化的总体要求、主要目标、发展格局和重点任务，是指导全市新型城镇化发展的宏观性、战略性和基础性规划。

第一章 发展研判

自 2015 年龙口市成为国家新型城镇化综合试点城市以来，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对山东工作的重要指示精神，认真落实党中央、国务院和省委、省政府重大战略部署，坚持协同推进新型城镇化和乡村振兴，积极探索符合市情的城乡融合发展体制机制，推出了一系列改革举措，取得了显著成绩，新型城镇化发展进入科学健康可持续轨道。2020 年，龙口市入选中国县城新型城镇化建设示范县，至 2024 年 4 月示范任务圆满完成。

第一节 发展基础

2020 年，全市常住人口 72.99 万人，其中城镇人口 51.62 万人，城镇化转型发展取得明显成效，城镇化率达到 70.72%，城镇化质量指数居山东省第二位，是全省新型城镇化建设的领跑者。

农业转移人口市民化成效显著。持续深化户籍制度改革，取消农业与非农业等户口类型，统一登记为居民户口，基本实现城镇落户“零门槛”。“十三五”期间，全市完成 1.55 万转移人口市民化，农业转移人口城镇化进程不断加速。深化流动人口服务管理，居住证制度全面推进，2020 年全市新登记流动人口 2.55 万人，累计制发居住证 4.33 万张。持居住证者享有与当地户籍

人口同等的劳动就业、基本公共教育、基本医疗卫生服务等 10 余项基本公共服务权利，实现新市民享有城市居民同等基本公共服务。农业转移人口“人地钱挂钩”配套政策体系不断完善，农民集体收益分配权得到有效保障，农业转移人口及其他常住人口在随迁子女义务教育、住房保障、技能培训和医疗卫生等方面享有更多更好服务，农业转移人口融入城市能力不断增强。

城镇化空间格局不断优化。全面融入区域发展大局，主动融入国家“一带一路”和胶东经济圈建设等国家和省级重大战略，与各城市圈（群）互联互通程度大幅提升。确定了“全域统筹、组团发展、港城联动、生态间隔”的城乡统筹发展总体蓝图，城市骨架进一步拉开，以东城区、西城区、南山、东海四大城市组团为框架的城市发展空间轮廓逐步清晰。县域城市扩容提质成效显著，按照“融合东西两城，贯通南北山海”总体思路，重点城市市区片分批启动建设，县域城区整体形象提升。在小城镇建设方面，坚持优先支持县域中心镇建设，集中打造综合实力突出、布局合理、规模适度、功能健全、特色明显的特色资源镇，诸由观镇、北马镇等入选全国综合实力千强镇，成为接纳农村人口转移的重要节点。

城市现代化水平大幅提升。城市功能更加完善，五年城建投入 213 亿元，启动实施中央商务区、“西热东进”和“东热西输”等重大项目，累计新建改造城区道路 27 条，新增集中供热面积 150 万平方米、管道天然气用户 2.7 万户、城市绿化面积达 41.9

万平方米，完成雨污分流改造 56.2 公里、海绵城市建设 11.7 平方公里、综合管廊建设 5 公里，实施棚户区改造 14 个，完成老旧小区改造 278 个，老旧小区物业管理实现全覆盖。入选省级四星级新型智慧城市创建试点。社会保障全面发力，累计新增城镇就业再就业 7.5 万人，城镇登记失业率控制在 1.5%，基本养老保险参保率达到 95.5%。社会事业全面进步，新增普惠性幼儿园 22 所，明德、新民、培基、龙矿 4 所学校新建和改扩建完工投用，“全面改薄”和解决“大班额”任务顺利完成；康宁家园、齐鲁医院南山康养中心等建成投用，分级诊疗、家庭医生签约服务全面推开；“四德”工程成效显著，新时代文明实践中心建设入选全国试点，新建村级综合性文化服务中心 326 个，年均组织群众性文体活动 5000 场次以上。获评全国健康促进市、文化强省建设先进县，顺利通过全国文明城市复审并获得“两连冠”。生态环境质量不断提升，中心城区空气质量优良率达 77.5%，建成区绿化覆盖率达到 33.3%。

城市建设治理水平稳步提高。基础设施加快推进，龙烟铁路和龙青高速建成通车，潍烟高铁建设和大莱龙铁路扩能改造顺利推进。城市路网结构不断优化，五年维修改造国省县乡道路 164.3 公里。5G 网络通达率达到 40%以上，并先后建成 5G 基站 400 个。完成 5 座水库和 1 座拦河闸除险加固。龙口港 4 个客滚泊位完成改造，岬嵎岛港 2 个泊位建成投用，2 艘亚洲最大多用途滚装船投运龙旅航线。网格化服务管理提质增效。全市共划分城乡网格

1057 个（其中城市社区 452 个、农村 605 个）、专属网格 1090 个，全部配备了网格力量，实现“服务民生在网格、意见收集在网格、问题化解在网格”。全市创建农村党建融合发展区数量 47 个，农村社区党群服务站普及率 100%、村级文明实践站覆盖率 100%、村级综治中心建设达标率 100%、村级网格化服务管理覆盖率 100%。数字治理现代化水平稳步提升，“天网”工程建成投用，数字化城管高效运行，社会治安显著改善，荣获社会治安综合治理先进市和全省食品安全城市。

城乡融合发展加速推进。统筹推进新型城镇化发展和乡村振兴战略，市财政五年民生投入 356.6 亿元，城镇和农村居民人均可支配收入分别达到 53284 元和 25477 元。乡村风貌焕然一新。五年村镇建设投入 46.4 亿元，改造农村无害化厕所 9.9 万栋、清洁取暖 3.45 万户，完成 27 个村庄生活污水治理，实施 377 公里村级公路网化工程，所有村居实现通户道路硬化。农村规模化供水覆盖率达到 60%，电网供电可靠率达 99.99%，互联网普及率达 100%， “快递进村”实现全覆盖。基本公共服务加快向农村地区延伸覆盖，城乡居民养老和医疗保险进一步统筹，农村三级医疗卫生服务网络更加完善。加快建设特色小（城）镇，重力打造乡村振兴齐鲁样板省级示范区 1 个、省级和美乡村 40 个，2 个镇、74 个村获评省级以上文明镇村，成功入选国家乡村振兴示范县。加快培育新型经营主体，拥有农业上市企业 2 家，省级农业产业化龙头企业达到 10 家，新型农业经营主体超过 2100 户，2

个镇、13 个村分别获评省级农业产业强镇和乡土产业名品村。城乡要素双向自由流动渠道更加畅通，人才、科技、金融支持农村发展的政策措施更加健全，城乡居民收入比持续下降，城乡居民共同富裕扎实推进。

在取得巨大成绩的同时，对标高质量发展要求，我市城镇化进程中不平衡不充分的问题依然存在，一些领域的短板弱项亟待补齐提升。主要表现为城市建设品质不高，东西两城区尚未融合，新区与南山组团尚未打通，部分区片内部基础设施薄弱、服务功能滞后、生态品质不佳、区位特色缺失，与北方样板、山东龙头的目标不匹配。在日趋激烈的区域竞争背景下，缝合城市补丁、提升承载力、完善城市功能，比任何时候都更为紧迫。

第二节 发展态势

我国已转向高质量发展阶段，经济长期向好的基本面没有改变，城镇化仍然是经济增长和结构变化的重要引擎。根据世界城镇化发展规律，龙口城镇化处在中期向后期迈进的冲刺阶段，城市人口结构、空间格局、承接载体、群众需求等都将呈现新趋势新特征。

省、市城镇化发展战略，为龙口市新型城镇化绘制新图景拓展新空间。城市群、都市圈已成为支撑城镇化进程的核心动力和代表国家参与国际竞争的重要载体，同时资源要素向城市群中心城市“城城流动”的趋势不断增强。山东省新型城镇化规划提出

“一群两心三圈”城镇化格局，明确了烟台市在全省城镇化格局中的空间定位，即加快建设胶东经济圈。烟台市新型城镇化规划提出，烟台将构建“一核引领、三带贯通、六圈聚力、多点支撑”的城镇空间布局，指出依托北部沿海城市群，主动融入环渤海经济圈，建设东进西联的北部沿海城镇化综合发展带；并科学优化了县域发展定位，支持龙口市领先发展，打造县域高质量发展的“全国先锋、北方样板、山东龙头”。龙口市要积极融入周边城市群、都市圈发展，构筑城市特色优势和城市标识，提高城市站位和资源配置能力，塑造区域竞合新优势。

县城成为就地就近城镇化的重要载体，给龙口市新型城镇化带来新方向。以县城为载体推进城镇化建设是国家今后一个时期的重要政策导向。县城作为推进城镇化的重要空间载体、城乡融合发展的关键纽带，能够有效承接中心城市非核心功能疏解，强化与邻近地级市城区的衔接配套，带动周边小城镇发展。加快推动县城城镇化建设，一方面可以提高承接大都市经济功能辐射的能力，加快提升县城对经济发展的支撑功能；另一方面有利于更好地发挥县城以城带乡、以城促乡的功能，更好地服务农业农村现代化、更好地支撑就地就近城镇化。

市民对城市服务需求更加品质化精准化，给龙口市新型城镇化带来新使命。随着全市城镇化率的不断提高，以人为核心的城镇化逐步从以农业转移人口市民化为重心转向关注更广泛的人口需求。现有农村人口进城落户意愿将逐步减弱，未落户常住人

口对均等享有城镇基本公共服务的需求更加强烈，中高端人才对住房和收入的期待越来越高。居民对中高端消费、优质教育医疗服务、文化娱乐以及人性化管理的需求更加强烈。龙口市应围绕营造尊重个体、尊重差异、尊重公平的城市环境，满足居民多元职业发展、价值实现以及公共服务的需求，提升宜居宜业宜游宜养的城市功能，切实增强城市吸引力和承载能力。

城乡发展广泛深度融合，给龙口市新型城镇化带来新动力。城乡融合发展体制机制不断健全，畅通城乡要素双向流动的制度创新更加深化，城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小。乡村农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足将更加鲜明可感，功能完善、活力兴旺、幸福和谐的美丽田园乡村风貌正充分展现。龙口市应积极推进城乡融合发展改革、破解城乡“二元结构”壁垒，在坚持“一体化”改革创新中着力解决城乡发展不平衡不协调问题，促进城乡在基础设施、产业发展、公共服务等方面相互融合渗透，走出一条以城乡融合赋能新型城镇化的“龙口路径”。

第二章 总体要求

坚持目标导向、问题导向、结果导向，推进实施以人为核心、高质量为导向，面向现代化的新型城镇化战略，明确提出全市城镇化工作的指导思想、基本原则、发展目标、城镇体系和产业发展布局，确保新型城镇化高质量发展行稳致远。

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大及中央城镇化工作会议精神，全面落实山东省、烟台市各级工作要求，抢抓黄河流域生态保护和高质量发展、胶东经济圈一体化发展等重大机遇，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，锚定“在全省率先基本建成县域现代强市”为奋斗目标，以推动城镇化高质量发展为主题，以转变城市发展方式为主线，以体制机制改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持从社会全面进步和人的全面发展出发，深入落实以人为核心的新型城镇化战略，坚持区域联动、城乡统筹，依托龙口市现有基础，着力补短板、强弱项、重实效，发挥项目的引领示范作用，提升龙口市公共服务设施、环境卫生设施、市政公用设施、产业培育设施水平，有力支撑新型城镇化建设和县域经济社会高质量发展，打造新型城镇化建设北方样板，谱写新时代县域新型城镇化建设新篇章。

第二节 基本原则

以人为本，公平共享。坚持以人民为中心，切实尊重人民主体地位和首创精神，维护社会公平正义，保障人民平等参与、平等发展权利，充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性。坚持共同富裕方向，合理引导人口流动，有序推进农业转移人口市

民化，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，不断提高人口素质，促进人的全面发展和社会公平正义，使全体居民共享城镇化发展成果。

优化布局，彰显特色。立足产业基础、功能定位和资源环境承载能力，发挥各区域比较优势，走差异化城镇化发展道路，壮大中心城区规模实力，夯实县域经济基石，优化城市内部空间结构，推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变，强化现代基础设施支撑作用，完善功能互补、集约紧凑的城镇化格局。

开放引领，区域协同。坚持内引外联，双向共济，主动融入共建“一带一路”、区域全面经济伙伴关系协定、京津冀协同发展、东北振兴、胶东经济圈一体化发展等重大战略，推动重大国家战略在我市高效集成、融合实施、有效落地。

绿色低碳，安全和谐。把生态优先理念全面融入城镇化进程，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，推动产业结构和能源结构向绿色低碳转型，建设智能低碳城市，提升城市安全韧性水平，增强灾害应急保障能力，推动形成资源节约型、环境友好型生产生活方式，打造安全高效的生产空间、舒适宜居的生活空间、碧水蓝天的生态空间。

城乡融合，共同富裕。统筹推进新型城镇化与乡村振兴战略，坚持城镇化与工业化、信息化、农业现代化相互协调、良性互动，构建城乡要素平等交换、双向流动和公共资源合理配置的体制机制，持续缩小城乡发展和收入水平差距，扩大中等收入人群比重，

全面实现城乡融合发展，促进全体人民共同富裕。

第三节 主要目标

到 2025 年，我市新型城镇化建设取得重要进展，县城短板弱项进一步补齐补强。在全国百强县的位次将实现大幅跃升，一个产业更加兴旺、城市更加繁荣、环境更加靓丽、人民更加幸福的现代化新港城将昂然屹立于渤海之滨。

现代化总体水平达到新高度。城镇对农业转移人口的吸引力明显增强，农业转移人口市民化进程加快推进，在城镇稳定就业和生活的农业转移人口全面融入城镇，全面享有城镇基本公共服务，全市常住人口城镇化率达到 74%左右，城镇新增就业 4 万人以上。人民生活品质明显改善，城市创业就业环境更加优化，多层次社会保障体系、卫生健康体系更加健全，人民群众获得感、幸福感、安全感进一步增强。

产业支撑能力显著提升。创新引领、特色鲜明的现代产业体系逐步形成，高端化工新材料、高端铝材料等“重点产业链条”加速裂变、全面升级。港产城融合步伐加快，城市经济蓬勃发展，创新能力不断增强，产业链供应链现代化水平明显提高。制造业支撑作用明显增强，五大产业集群培育壮大，重点产业链链出新动能。服务业高端化发展，特色农业提质增效，经济总量突破 1800 亿元，增长速度高于全国全省平均水平，产业结构更加优化。

城镇化布局和形态更加优化。“重点城市区片”分期分批建

设，构建起布局合理、功能完善、区域联动、错位发展的城市格局。全市城镇化格局基本形成，中心城区人口及经济承载能力进一步提升，城镇综合承载能力显著增强，产城协调联动，人地关系更加匹配，区域更加均衡、协调、有序。加快构建“城区领跑、镇域发力、乡村振兴”发展格局。

现代化城市功能品质显著提高。城市基础设施和公共服务设施网络日趋完善，智能化、人性化、便捷化水平大幅提高。服务城镇化高质量发展格局的现代立体综合交通网络更加完善，交通出行日趋便捷，城乡综合承载能力显著提升。城市设施服务功能全面拓展，区域医疗中心、商业服务中心等配套进一步完善。基础设施补短板取得重大成效，5G等新一代信息基础设施建设和商用步伐不断加快。城乡人居环境显著提升，空气质量稳定达到国家二级标准，市控以上地表水考核断面水质达到水生态环境目标，宜居、韧性、创新、智慧、绿色、人文等新型城市特征逐步显现。

城市治理现代化水平显著提升。治理科学化精细化智能化程度显著提升，统一规划体系全面建立，集约高效的空间治理方式基本形成，共建共治共享的社会治理新格局普遍形成，行政管理服务质量和效率显著提高。城市新区和各园区的产业聚集能力持续增强，满足生产生态生活功能符合要求，基本实现产城融合和职住平衡。

城乡全面融合发展基本实现。“人地钱”等城乡要素双向自

由流动的制度化通道进一步打通，农民进城入镇、人才返乡入村、城乡互促共进的新格局基本形成。共同富裕将取得实质性进展，城镇和农村居民人均可支配收入分别达到 7.0 万元和 3.6 万元左右，城乡发展差距和居民生活水平差距进一步缩小，农业农村现代化迈出坚实步伐。

到 2035 年，全市地区生产总值突破 3000 亿元，人均 GDP 达到中等发达国家水平，城乡居民收入比降至 1.5 左右，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务均等化水平显著提高。常住人口城镇化率达到 78%，早于全国率先基本实现新型城镇化，城镇化发展方式全面转型、发展质量全面提升，智慧化、绿色化、均衡化、双向化发展模式成熟定型。可持续的空间布局、产业结构、生产生活方式全面形成，市域均衡一体化、城乡融合发展基本实现，人的全面发展和社会全面进步在新型城镇化进程中得到充分彰显，人民群众获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。

表 1 龙口市新型城镇化发展主要指标

项目	序号	指标名称	2020 年	2025 年
城镇化水平与质量	1	常住人口城镇化率（%）	70.72	74
城市公共服务	2	农民工随迁子女在公办学校接受义务教育比例（%）	100	100
	3	城镇新增就业人数（万人）	[7.5]	[7.8]
	4	城乡基本养老保险参保率（%）	95.51	99
	5	社区养老服务设施配建达标率（%）	—	100
	6	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	3.05	3.85
	7	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	0.4	2.8

市政基础设施	8	人均公园绿地面积（m ² ）	14.62	13.9
	9	绿色建筑占新建建筑比例（%）	—	100
	10	城市再生水利用率（%）	53.2	55
	11	农村生活污水治理率（%）	6	55
	12	城市生活垃圾无害化处理率（%）	100	100
城市承载能力	13	粮食综合生产能力（万吨）	9.45	10
	14	第二产业增加值（亿元）	528.2	935
	15	服务业增加值（亿元）	529.8	765
	16	中心城市快速路通车里程（公里）	—	13.38
	17	县乡公路中等及以上比例（%）	79.7	85
城乡融合发展	18	城乡居民人均可支配收入比	2.09	1.93 左右
	19	集体经济收入 10 万元以上村占比（%）	—	100
	20	新型农业经营主体培育个数（个）	1700	2100

注：加“[]”指标为五年累计数。

第三章 构建协调发展的城镇化新格局

推动龙口市新型城镇化与国家发展战略、区域协调发展战略相结合，优化城镇空间布局，做强功能、做大产业、做优服务，提升中心城区建设能级，繁荣发展县域经济，坚持补短板、强弱项，构建功能完善、分工协作、疏密有致的城镇化发展格局。

第一节 融入重大区域发展战略

高水平推进区域协同发展，实施“东融、西引、南接、北联”战略，深度融入区域发展布局，建设区域协同发展支撑点。

东融：主动融入烟台大都市区，突出龙口制造优势，产业协同黄渤海新区，以产业链为纽带，充分利用烟台等城市人才、科技优势，补齐、壮大、拓展汽车零部件、数字经济、高端化工新材料、临港能源及海工制造等创新型现代产业链条，共建黄渤海现代化产业合作示范带，促进经济圈共荣共生，打造面向东北亚高水平开放战略枢纽、海洋强省示范区、全国高端装备制造基地的区域发展新增长极。

西引：把融入京津冀协同发展战略机遇转化为发展机遇，努力实现产业协同互补、创新链条衔接、政策联通共享、人员双向流动，借势借力打造环渤海湾化工产业集群。积极推动本地企业开拓京津冀市场，重点对接京津冀行业龙头企业，争取更多优质项目落户龙口，加强与京津高校院所深度合作，加快推进科技成果转化。

南接：加强与青岛、日照等周边城市合作，合作共建胶东经济圈，加快融入胶东半岛一体化建设。围绕加快推进胶东经济圈一体化发展，与其他城市在扎实推进基础设施、产业发展、对外开放、科教创新、公共服务一体化等领域深度合作。重点在重大交通基础设施建设、海洋经济发展一体化布局、文化旅游协同发展等方面深度融合发展，共建产业园区及招商引资、投融资服务等跨区域合作平台。

北联：把握促进东北振兴等战略机遇，借助规划烟大通道，联通东北地区，向北与大连连接，直达东北地区乃至俄罗斯远东

地区，与西伯利亚大陆桥实现对接，进一步强化区域之间的社会经济联系。发挥龙口未来石化基地的辐射力，加快与辽东半岛的融合发展，配合烟台市做好烟台-大连“双城联动”，积极推动与大连旅顺口区合作，积极建设烟台-大连海洋经济协调发展试验区。

第二节 构建具有龙口特色的新型城镇化格局

统筹考虑全市各区域基础条件、资源禀赋、比较优势，构建“两轴、两城、两组、三重点镇”的城镇空间布局，以中心城区、重点镇带动周边各特色小镇建设，拉开新时期龙口城镇发展大框架，推动城镇协调发展。

“两轴贯通”。即坚持开放、协同、共享理念，以港城大道和黄县大道为横轴，通过城区相向扩容、重要节点村开发和城市业态布局，以点带面推动东西两城相拥发展、融通互联，不断拉伸城市纵深、增加城市容量；以泳汶河为纵轴，通过水环境治理、沿河景观打造、两侧区片开发和基础设施完善，由线及面推动城、乡、山、海有机串联。

“两城引领”。即着力提升东城区、西城区两个中心城区综合经济实力，充分发挥中心城区在城镇化中的核心引领作用。

“两组团聚力”。即以南山组团、东海组团两个功能组团为骨干，以人口产业加快集聚为目标，以优势产业发展为依托，积极推动组团内村镇的城镇化建设。组团产业化为城镇化建设注入

资金支持和就业保障，加速城镇规模膨胀、城镇人口集聚，城镇化建设为组团产业化提供发展空间和产业工人，不断膨胀壮大产业规模，实现产城互促共进。

“三重点镇支撑”。即坚持把小城镇作为统筹城乡发展的战略节点，也是乡村社区生活圈的重要服务中心，按照“规划建镇、特色立镇、产业强镇、文明兴镇”的要求，促进诸由观镇、北马镇、石良镇等重点镇发展由数量规模型向质量效益型转变，增强对周边乡村的集聚辐射功能，促进农村人口向城镇转移。



城镇空间结构规划图

第三节 加速全市区域联动融合发展

以提升城区功能、加强镇区建设、打造新型社区、健全城乡基础设施、实施可持续发展战略为原则，充分发挥点、面、区的辐射带动作用，促使城乡进一步互动融合、协调发展。

全面拉起融合化发展大框架。聚焦城市品质提升，持续做大城市规模、做强城市功能、做优城市配套。加快推动城市有机更新，突出抓好城市区片建设，分期分批推动高铁新城、常伦区片、北河区片、塌陷区及斑裂房治理、度假区等五个区片建设，掀起以“大区片+大项目”拉动“大投资、大建设、大发展”的实干“热潮”，进一步拉开城市发展框架与格局，推动东西两城相拥发展、融通互联，为早日建成县域现代化强市提供强力支撑。

专栏 1：龙口市片区规划思路

北部区域聚焦东西融合，推进区片串联发展：度假区采取成建制规划建设，加快布局海洋文旅、特色商业、休闲度假等业态，打造国际化滨海旅游度假新城；北河区片、塌陷区及斑裂房治理区片做好“理水”“造田”“绿地”“活城”文章，打造生态保护与城市建设有机结合的样板区片。

南部区域实现南北贯通，推进区片连片打造：常伦区片推进河流沿线和核心地块开发，优化周边环境和生活空间，打造城市新区的核心节点；高铁新城利用交通枢纽优势，着力打造交通门户和“城市客厅”。

充分发挥中心城区引领带动作用。坚持融合东西两城和贯通南北山海并举，以核心城区为主阵地，完善城市功能，丰富城市业态。龙港街道围绕“西城崛起”，抓好基础设施完善提升，统筹推进生态修复治理和人居环境整治，重塑西城区整体形象。东

莱街道围绕“老城更新”，坚持“留改拆”和“微更新”并举，盘活城市商圈、激活经济业态，全面焕发老城区生机活力。东江街道围绕打造“城市门户”，以高铁通车为契机，深入开展重点交通枢纽周边环境整治，有序推进先进制造业产业园开发建设，打通南山区域和城市新区的板块阻隔。新嘉街道围绕“新区提升”，完善城市配套服务体系，提升新区整体发展形象。徐福街道围绕“产城融合”，加快布局高端制造和滨海旅游业态，加强东海园区和桑岛管理，打造现代化滨海小镇。开展“城市更新”行动，抓好老旧小区、棚户区改造和交通基础设施建设，加快实施铁路、城市道路、地下管网等设施规划建设，补强城区弱点，打通城区堵点，着力解决城市环境秩序突出问题，全面提升城市发展质量。

促进区域协调发展。立足资源禀赋和发展实际，加快黄县大道发展轴，北部海岸保护带、南部生态保护带，以及东城区、西城区同步提升，拓展发展新空间，加快形成错位发展、竞相发展的格局。推动园区高质量发展，发挥开发区排头兵作用，推行一区多园模式，加强特色优势产业的集群化发展，争创国家级经济技术开发区。高标准建设龙口（海洋）高技术产业开发区，以打造山东省首批特色海洋高新区为目标，依托域内工业和海洋产业基础，大力招引高端海工装备、海洋新材料、海洋医药等产业，吸引更多海洋领域高校、科研院所以及总部经济落地。大力实施新材料科技产业园东扩西延、南山航空材料产业园东拓北扩、高

新园东扩和岷峨岛临港工业园新建等系列工程，在拓展发展空间上发力攻坚。推动农高区、滨海旅游度假区提质增效，实现功能叠加和优势再造，大力发展科创、文旅、教育、康养等业态，成为对外开放和产业升级的新高地。培育精品特色小镇，坚持分类施策、特色发展，打造诸由观、北马工业型城镇，石良、七甲、下丁家农贸型城镇，兰高、芦头工贸型城镇，黄山馆生活服务型城镇。

第四节 推动小城镇和乡村高质量发展

充分发挥小城镇和农村在城镇化建设和乡村振兴中的纽带作用，统筹安排生产、生活、生态空间，优化空间结构和功能布局，增强产业支撑能力，着力把乡镇建成服务农民的区域中心，将小城镇打造成为农业转移人口就近城镇化的重要载体。

强化小城镇功能升级。科学合理划分镇域经济功能，规划“一中心城区、三重点镇、五一般镇”的三级城镇体系。推动东城区、西城区及南山组团、东海组团等中心城区功能疏解相结合、与特色产业发展相结合、与服务“三农”相结合，将中心城区周边的徐福街道、东江街道等小城镇培育成为卫星镇，打造农村产业融合发展试点示范镇。支持诸由观镇、北马镇、石良镇等重点镇依托区位优势或独特资源，建设专业功能镇。将黄山馆镇、兰高镇、七甲镇、下丁家镇、芦头镇等一般镇培育成为服务乡村、带动周边的综合性小城镇，把小城镇建设成为发展现代农业、推动“农

文旅”一体化发展、推进城乡融合、促进农民就近就地就业的重要平台。选择一批区位好、基础优、潜力大的重点镇向小城市转型。因地制宜，分类指导，各有侧重对小城镇基础设施进行分批改造，满足农民就近生活需求。

推动农村一二三产业融合发展。丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间。优化发展绿色食品产业，坚持“粮头食尾、农头工尾”，延伸农业产业链、提升价值链、打造供应链，发展壮大农业产业集群，促进农产品就地加工增值转化。积极培育农业+制造、旅游、电商、康养、文创等农村新产业新业态新模式，大力发展田园综合体、现代农业产业园和农业产业强镇、农产品加工园等载体，构建全环节提升、全链条增值、全产业融合的农业发展格局。提升乡村生产性服务业，拓展乡村生活性服务业。实施农业产业龙头企业培育工程和农业全产业链培育计划，加快国家农村综合性改革试点试验区、省级农业高新技术产业开发区和现代农业产业园建设，培育苹果、葡萄、草莓等特色品牌，发展休闲农业、乡村旅游、特色民宿、农村电商等多类融合新业态，构建现代乡村产业体系，拓展农民增收空间。

建设生态宜居美丽乡村。深入开展新时代美丽宜居乡村建设，不断提升美丽乡村建设整体水平。持续开展农村人居环境整治，引导镇村将农村人居环境整治工作纳入诚信体系，加强对村民日常行为的引导，完善村规民约实施细则，放大激励约束作用，形成村民自我约束、自我管理工作机制。以美丽乡村建设为抓手，

全面提升水、电、路、气、通信、物流等农村基础设施建设，坚持点、线结合，推进美丽乡村建设提档升级。实施省级美丽乡村示范村创建工程。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，重点挖掘村庄特色进行保护开发，2025年创建省级和美乡村3个，创建工作走在全市前列。扎实开展乡村振兴片区建设，突出示范带动、典型引领，积极推动芦头镇乡村振兴齐鲁样板省级片区、下丁家镇省级农村综合性改革试点试验区打造。通过片区、样板村建设，叫响龙口市乡村振兴片区品牌，形成能复制、可推广的“龙口模式”。

第四章 高质量打造新型城镇化产业支撑体系

强化产业对新型城镇化的带动和支撑作用，发展比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的产业，统筹培育本地产业和承接外部产业转移，发展一批具有特色的新兴产业增长极和产业集群，促进县域经济高质量发展。

第一节 加速崛起现代化产业集群

坚持以制造业高质量发展为主攻方向，着力构建“质效提升、结构优化、创新驱动、绿色低碳、数字赋能”的现代产业体系。

壮大先进制造业集群。深入实施“规模扩张、内涵提升、环境友好”三大战略，构建“既有较强国际竞争力又有浓郁龙口特

色”的现代产业体系。在规模扩张上，聚焦高端化工新材料、高端铝材料、临港能源及海工制造、汽车零部件等制造业四大产业，加大“建链、补链、延链、强链”力度，锻精拉长高端化工新材料、高端铝材料、汽车零部件等重点产业链条。到 2025 年，培育 1 个千亿级产业和一批百亿级、十亿级企业。

1. 高起点发展高端化工新材料产业。高标准建设包括岛内岛外总占地 49.13 平方公里的 YLSH 产业园、龙口新材料科技产业园两个产业园，打造具有国际影响力的高端化工新材料产业基地。推动裕龙岛炼化一体化项目一期全面投产、二期加快布局，实施高端电极前驱体、新材料扩产、芳烃产业链高质量提升等项目，不断拓展烯烃、芳烃产业链，带动合成树脂、合成橡胶、合成纤维等合成材料发展，培育规模化的化工新材料产业聚集地。以新技术贯通产业层级间承接延伸的通道壁垒，整合大型炼化一体化资源优势，构建起炼化一体化产业链，带动道恩集团、联合化学、福尔股份、恒源生物等龙头企业转型升级，能级飞跃。发挥资源优势。开拓国内外市场，加快推进与世界 500 强、国际石化及化工巨头、科研院所的合作协作，加快项目招引与企业培育，形成上下游产业集聚联动的全新主导产业集群。2025 年，YLSH 全部达产后，高端化工新材料产业产值超过 1000 亿元，产业主导地位进一步巩固，YLSH 产业园将打造成为新型石化产业“引领区”、区域经济发展“增长极”。

2. 持续壮大高端铝材料产业。依托南山航空材料产业园等载

体优势，推动高端铝材料加速向国际尖端领域进军，进一步拉长锻强高端铝材料产业链条，提升市场占有率，打造产业聚集度高、技术装备精良、创新能力强劲、产品特色鲜明、行业地位突出的千亿级高端铝材料产业集群。重点推进高端轻量化铝板带、航空航天用先进硬合金扁锭、精创铝合金建筑模板、高品质再生铝保级综合利用等项目建设。2025 年，高端铝材料产业产值将突破 1000 亿元。

3. 突破发展临港能源及海工制造产业。以特色化发展为方向，依托省级海洋高新技术产业开发区，推动临港能源及海工制造产业在清洁能源、现代渔业、高端海工装备领域发展优势巩固提升，大力发展冷能综合利用、智慧海洋、海洋新能源等新兴产业，抓好华能半岛北海上风电配套储能、农光互补发电、抽水蓄能等项目建设，推动国家管网 LNG、中石化 LNG 尽快建成投运。以中集来福士为龙头，重点发展大型化、深海化、专业化油气装备，加速海洋工程装备制造业发展。

4. 体系化提升汽车零部件产业。以体系化提升为方向，推动汽车零部件产业开展企业协同创新和整零对接，实施重点领域和关键环节技术攻关，逐步打造模块化制造、集成化供货的产业发展新生态。鼓励进军新能源汽车产业，实施整车制造，汽车零部件产业以模块化、集成化为目标，加大汽车变速器、转向系统、制动系统以及新能源汽车等领域关键零部件研发生产力度，融入全球汽车产业链的配套体系。2025 年，汽车零部件产业产值突破

200 亿元。

5. 做优做强农产品精深加工及高端制品产业。以精深加工为方向，进一步推动葡萄酒精深加工产业链条、粮油及食品产业链条持续发展。葡萄酒精深加工，要坚持蓄力与借力并举，构建“葡萄种植—原浆发酵—葡萄酒灌装”的葡萄高端制品产业链条；粮油及食品加工产业链条要做精做细粮油、果蔬、畜禽、水产等粮油及食品加工领域文章依托我市港口及果蔬、畜禽产业优势，完善“大豆—压榨—精炼—食用油、饲料”“果蔬种植—储存—果脯、果干—果汁、果醋—酵素、果胶”“畜禽养殖—育种研发—巴氏奶、奶酪—生鲜肉及熟食品”等粮油及食品加工产业链条。深耕细分市场，打造具有核心竞争力的特色产业集群。2025 年，规模以上农产品加工企业稳定在 30 家以上，省市农业产业化龙头企业稳定在 20 家以上，全市农民专业合作社、家庭农场稳定在 1900 家以上。链上农产品加工产值超过 100 亿元。

6. 开辟新兴产业制胜赛道。数字经济产业以打造环渤海新型数据中心为方向，借势数字经济产业园建设，推动大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术与实体产业深度融合，构建新型的信息技术产业链条；深化与华为、新华三、百度等头部企业合作，推进“图灵小镇”、新质生产力产业园、数据标注中心等项目建设，打造环渤海地区数字经济新高地。现代医药产业依托东海生命科学产业园，加快绿叶生物制药、广祥制药、合成生物学转化基地等项目建设，深度链接益生菌、仿制药、高端医疗器械

等前沿板块，加速向大健康领域迈进。到 2025 年，新兴产业增加值占 GDP 比重达到 18%左右。

专栏 2：制造业重点产业链条
高端铝材料产业链条。主攻高端化、终端化与绿色化，重点发展航空航天用高强韧铝合金、汽车轻量化部件及轨道交通等高端工业型材。以南山铝业等龙头为牵引，加强再生铝技术研发，构建“绿色电解铝—高端材料—精深加工—终端制品”全生命周期低碳产业链，建成国际竞争力的研发制造基地，产值突破 1000 亿元。 汽车零部件产业链条。实施“巩固传统、强攻新兴”战略，推动传统零部件向电动化、智能化升级，重点布局新能源车三电系统及智能网联部件。以整零协同为突破，引进整车企业或研发机构，实现从零件到整车的价值链跃升，形成零部件与整车联动发展的产业生态，巩固百亿级产业集群地位，在新能源核心零部件领域形成显著竞争力。 临港能源及海工制造产业链条。依托临港区位优势，做强能源与海工两大板块。重点打造 LNG 产业，建设国家级储备调峰基地，拓展冷能利用等下游产业；发展海洋油气钻井平台、海上风电安装船、深海养殖装备等高端海工装备和高技术船舶。推动园区化集群发展，强化项目招商，培育天然气标志性产业，打造华北 LNG 枢纽，引进 5 个以上高端海工项目，形成新的百亿级产业集群。 高端化工新材料产业链条。以裕龙岛炼化一体化项目为战略支点，推动产业链向高端延伸，重点发展高性能合成树脂、工程塑料等新材料，拓展电子化学品、新能源电池材料等尖端领域；依托龙口市新材料科技产业园，构建“基础原料—高端化学品—终端应用”一体化集群，打造国家级新型工业化产业示范基地。 数字经济产业链条。以打造环渤海新型数据中心为方向，借势数字经济产业园建设，推动大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术与实体产业深度融合，构建新型的信息技术产业链条。 现代医药产业链条。聚焦东海生命科学产业园等平台，突破生物医药空白领域。重点发展创新药和高端医疗器械，引进链主企业，完善从研发到生产的全链条，优化创新生态，三年内培育成百亿级新质生产力集群，推动园区产值 2028 年突破 300 亿元，

提升产业国际竞争力。

农产品精深加工及高端制品产业链条。做精做深粮油及食品精深加工、葡萄高端制品两大主线。粮油及食品精深加工，超越初加工模式，大力发展高端预制菜、功能性食品、健康营养品，提升果蔬、畜禽、水产等副产物综合利用水平；推动葡萄种植与酿造向生态化、数字化、个性化升级，并深度融合文化旅游，打造知名产区品牌，实现一二三产协同发展。

做优做强现代服务业。主动把握居民消费层次提升、“互联网+”等发展新机遇，鼓励技术、业态和模式创新，构筑现代服务业区域联动、互补发展新格局。稳步推进服务业载体建设，加大培育发展好、潜力大、业务突出的服务业企业，积极推动生产性服务业与制造业线上互动融合，提升服务业治理能力和水平，充分发挥载体的示范和带动作用，加快推动龙口市服务业创新发展。围绕生产性服务业提档升级，突出发展现代物流、总部经济、现代金融和科技服务等重点领域，实施“互联网+服务业”行动，加速向数字化、智能化转型。围绕生活性服务业内涵提升，加快推进文化旅游、综合商贸和健康养老等服务业发展，优化完善商贸网点布局。突出中央商务区引领带动作用，建设一批集购物、餐饮、娱乐、休闲于一体的商业综合体，新上一批便民利民店，加快发展电商产业，打造一批新兴高端商圈和特色专业市场，更好地满足消费结构升级新需要，着力打造龙口服务业“升级版”。完善城市特色街区，引进2-3家大型文旅集团，加快提升城市综合旅游服务功能，在成功创建省级全域旅游示范区的基础上，进一步巩固提升创建成果。

建立优势突出的现代海洋产业体系。以省政府批复设立龙口（海洋）高新技术产业开发区为契机，强化陆海区域统筹，聚焦高端海工装备、海洋新材料、海洋医药与生物制品三大主导产业，拓展海洋新能源、海水淡化等新兴产业，转型升级海产品深加工、深远海智能养殖系统等传统产业，布局生命科学、低空经济等未来产业，探索构建绿色化、低碳化、智能化海洋经济发展新模式，努力打造具有国际竞争力的现代海洋产业园区，在全省乃至全国率先形成海高区建设的“龙口经验”，进而为我市乃至烟台市高质量发展做出突出贡献。

第二节 优化全域高效产业空间

强化城镇产业发展支撑，做大城市经济，提升协调联动，强化开发区对城镇产业聚集的重要载体作用，以产促城、以城兴产，为实现高质量发展提供强大动力。

提升产业园区承载能力。把园区作为经济发展的主阵地、主战场、主引擎，全面推行“一区多园”平台布局，明晰全市开发区、产业园区特色定位，剥离社会事务职能，让园区“专而精”。科学合理拓展园区空间，以“亩产论英雄”理念推进园区存量整合、“腾笼换鸟”，通过资产重组、优化配置等方式盘活“僵尸资产”。实施产业园区“互联网+”工程，全力打造一批智慧园区、品牌园区、低碳园区。强化开发区政策支持，加大财政金融、项目安排、基础设施、公共服务等向开发区倾斜力度，依法强化

用地保障。

推进产城融合。推动城市功能规划与产业发展定位相协调，以产兴城、以城促产，构建产业、城市、人口互为依托、互相促进、高效优质的发展模式。支持各类产业园区（开发区）建设一批产业发展平台、双创公共服务平台、技术支撑平台和融资担保平台，完善产业服务体系，为企业提供信用担保、管理咨询、产品检测、市场开拓、人才培养、展览展销等共享性服务保障设施。统筹规划产业、城市等各类功能分区，在园区及其周边配套建设住宅、教育、医疗、商贸等公共服务设施，积极吸引服务业，形成高端商务、金融机构、企业总部、专业服务的集聚区，提升园区城市综合服务功能，实现产业发展、城市建设和人口集聚相互促进、融合发展。支持发展条件较好的产业园区从单一的生产型园区经济向综合型城市经济转型，促进工业化和新型城镇化相融合，为就地就近城镇化提供优良载体。

第三节 促进县城消费提档升级

充分发挥县城连接城市与乡村的纽带作用，进一步挖掘县乡消费潜力，构建以县城为中心、以城带乡的县域消费新格局，推动县域消费品质、消费设施、消费能力全面升级。

优化全市商业整体布局。科学规划大型商业网点总量，提升商业供给质量，构建以消费者需求为导向、适应数字时代的“多层次实体店，跨区域网络店和高效率物流配送网络”的商业新格

局。提升中央商务区商圈综合服务功能，引导传统零售向场景化、体验式、互动性方向转型升级，加快推进佰盛广场、金融科创中心等标志性项目建设。完善社区商业服务供给，加快高品质步行街区 and 社区商业网点建设，新建或改造一批集购物、餐饮、家政等功能于一体的社区商业中心，加速建设“15 分钟便民生活圈”。激活滨海消费潜力，立足大学城“学、产、旅”融合发展定位，精准导入现代服务业资源，系统打造全时全季的轻文旅产品体系，将“青春海岸”建设成“消费高地”。到 2025 年，培育 5-8 家大型商业综合体及 2 家大型本土商贸流通企业。

专栏 3：商贸服务重点项目
道恩农副产品交易中心一期建设项目、民俗特色商业中心项目、石良供销社临街楼项目、龙口富龙二手车交易市场项目、龙口市芝阳高端智能二手车交易市场项目、嘉元 L 型地块西地块商务设施建设项目、龙口市天鸿三期港城综合体建设项目、嘉元梦想公社项目、佰盛广场、博商物流配送中心。

完善消费基础设施。健全城乡商品流通网络，推动龙口农副产品批发市场、建材家居市场、汽车汽配市场等专业市场数字化、智能化升级，强化仓储、展示、交易、配送一体化功能，打造区域性“一站式”采购中心。完善农产品现代流通网络，加快田间地头流通设施建设，推进农产品产地市场，集配中心和低温加工处理中心改造升级，加强农产品产销对接，畅通供需渠道。打造一批专业化市场，围绕建材，家居，汽车汽配，工程装配和小商品等特色资源和优势产业，推动商品交易市场转型升级，完善大

市场的仓储，交易，加工和配送服务功能。优化城市商圈消费设施条件，结合龙口历史文化、滨海旅游和葡萄酒产业等优势资源，打造特色商圈；按照一刻钟便民生活圈建设标准，优化社区便民商业设施布局，提升居民生活品质与消费便利度。

创新消费新业态新模式。鼓励博商购物广场、北方国贸、龙湖天街等本地商业载体实施数字化改造，积极培育“人工智能+消费”，发展直播电商、无人智能零售、即时零售等新业态，推广“线上下单、线下体验、即时配送”融合模式。大力发展直播电商、社交电商、社区团购等新模式，依托省级直播电商基地，培育本地“网红主播”和“龙口好物”品牌，探索“直播+产业带”模式，推动商贸流通业数字化转型。鼓励平台企业拓展“网上超市”“线上家政”“云上培训”等便民服务，开展电商运营、短视频制作、直播带货等免费技能培训，赋能中小商户和农村创业者。积极布局“首发经济”“冰雪经济”“夜经济”“户外经济”等新兴领域，不断壮大新消费矩阵，推动消费从商品型向服务型、体验型升级。

第四节 提升产业带动就业能力

坚持就业优先，着力扩大就业总量，拓展重点人群就业渠道，优化就业服务，提升就业质量，以就业创业促进人口向县城集聚。

聚力发展就业支撑强的产业。大力发展吸纳就业能力强的装备制造、生物化工、食品加工、纺织服装等产业，创造更多的智

力型、技术型岗位。积极培育信息服务、电子商务、现代物流等新型服务业，加快发展旅游、文化、体育、教育等幸福产业，鼓励在线娱乐、网络零售、线上教育等新型业态发展，创造更多灵活就业岗位。引进培育民营企业、中小微企业和个体工商户，推动劳动密集型产业高质量发展，创造适宜更多劳动者的、更加充分的就业机会。优化自主创业环境，逐步推进企业开办全程网上办，完善“大小专员”服务企业机制。支持多渠道灵活就业，合理设定无固定经营场所摊贩管理模式，预留自由市场、摊点群等经营网点。构建市、镇（街道）、社区（村）三级联网的人力资源网络和创业服务网络，完善集就业、职业技能培训等为一体的一站式服务体制机制，打造全生态、专业化、多层次的创业服务体系和多渠道灵活就业机制，创造更多就业岗位。

实施凝智聚才行动。用培训育人才。在提高培训的实用性，增强培训吸引力上做文章。以开展实用型人才、助农型人才、引路型人才“三型培训”为抓手，盯紧农业技术人才培养，定期开设高质量培训班，提升农民工就业竞争能力和创业能力。提升乡村教育人才队伍的素质，办好农村基础教育。用招引聚人才。采取“走出去，请进来”的方式，多渠道拓宽农业高校、科研院所对接交流渠道，采取赴高校招聘专业人才、建立校地教学科研育人基地、就业实践基地等形式，精准用好高端人才，充分发挥农业科技人才“领头雁”作用。紧扣“活动对接、载体服务”两项工作，坚持开展专项对接活动与加强服务阵地建设联动推进，持

续畅通各界人士报效乡梓的渠道。

第五章 高标准完善县域市政设施体系

按照统一规划、适度超前、合理布局、统筹推进的要求，加快构建功能完善、立体衔接、便捷高效、安全可靠的基础设施体系，增强城镇功能，夯实发展支撑。

第一节 强化综合交通运输网络支撑

强化综合交通运输体系对新型城镇化的重要支撑和引导作用，加快完善城市交通基础设施，构建内联外通、功能完善、衔接顺畅、运作高效的现代立体交通网络。

加快现代综合交通体系建设。完善区域铁路交通网络，全面对接山东省及烟台市铁路综合运输通道布局，提高铁路交通覆盖范围，加强区域客货运铁路联通，规划建设好龙口港进港铁路新线、裕龙岛进岛铁路专用线及物流园区。到2026年，G228丹东线招远龙口界至龙口蓬莱界段改建工程开工建设，S213龙青线小宋家至前宋家段改建工程（东环路）启动前期工作，完成东大公路线等干线公路改造工程及进出城瓶颈路段升级改造。

优化市政交通设施。加快推进城市道路与交通基础设施建设，积极实施实验路东段、徐乡路、环海中路等道路改造，完善市政交通设施，完善机动车道、非机动车道、人行道，健全配套

交通管理设施和交通安全设施。到 2025 年，全市城区道路里程达 387.55 公里，路网密度 7.87 公里/百平方公里，基本形成以高速公路为骨架，布局合理、干支相连、四通八达的现代化公路交通枢纽，形成“七横十纵”公路体系。加快推进总投资 3 亿元的龙口新建汽车客运站早日投入使用，满足潍烟高铁开通后市民出行需要。建设以配建停车场为主、路外公共停车场为辅、路内停车为补充的停车系统。加快推进龙口市公共停车场及人防指挥所建设，缓解学校、医院、商场等区域周边停车问题。编制充电基础设施发展规划，分类有序推进充电设施建设，构建覆盖全市的充电设施服务网络。

第二节 统筹城镇市政基础设施建设

加大城镇市政基础设施建设力度，突出抓好薄弱环节，推动设施共建共享，提升运营水平，稳步提升城镇综合承载能力。

加紧水利基础设施建设。加快推进华为大数据指挥中心建设，健全水雨情监测体系，对水雨情进行实时监控，提高预警预报水平。实现“蓄、供、排、保”功能四位一体联动，统筹解决供水安全、防洪安全、生态安全等三大水问题，提升水利基础设施支撑能力。严格落实水资源管理制度，规划实施王屋水库增容、再生水综合利用、输配水管网优化等重大工程，实现本地水、客水、海水、中水“四水”共用，形成多源联网、安全可靠的给水系统。到 2025 年，城市和县城再生水利用率达到 55%。依托现有

防洪减灾骨干体系，加快实施河道综合整治及闸坝拦蓄工程建设，加强回灌补源、截蓄导用、工程治理和湿地建设，建设高标准河道防洪体系。

完善城市供水。加强供水保障，构建供排蓄泄兼顾的现代水网。加快推进王屋水库至高新区水厂输水管线工程、龙口市城乡供水一体化、高新区水厂等工程建设，到 2025 年，建成水资源合理配置和高效利用体系，农村规模化供水率达到 90%以上。

完善城市燃气供热管网。推进龙口南山 LNG 与山东管网北干线相连接，中石化 LNG 与山东管网东干线相连接，实现向山东及周边地区输送天然气。加快 LNG 应急调峰站扩建项目建设，提升调峰和应急储配能力；完善城市输配管网，提升天然气安全保障能力。到 2025 年，完成新增天然气用户 2000 户，重点推进龙口城区供热工程，新增供热面积 10 万平方米。

完善供电网络。构建富有层次的电力网架，建成投产海创垃圾发电厂 1.5 万千瓦，华能海上风电场 51 万千瓦，华电七甲光伏电站 10 万千瓦，威思顿光伏电站 10 万千瓦；华电龙口电厂投产 1 台 66 万千瓦机组，第 2 台 66 万千瓦机组加速建设；建成投产烟台龙口黄山 110kV 输变电工程、龙口北部 110 千伏电网加强工程、大莱龙铁路龙口西牵引站 110 千伏供电工程、潍烟铁路山东烟台北马牵引站 220 千伏外部供电工程、罗峰 500kV 变电站 220kV 线路送出工程、烟台龙口于高 110 千伏变电站 2 号主变扩建工程。新增 110 千伏黄山变电站 1 座，加强高压网架建设，优

化电网结构，加强县市电网与主网联系，推动高压电网网架结构合理，提高供电可靠性。加快实施山东烟台龙口曹尹（下河）110千伏输变电工程，山东烟台观岛 220 千伏变电站 35 千伏间隔扩建工程已经竣工投产，山东烟台春雨－阜山 T 接田家变电站 35 千伏线路工程计划 2026 年投产；积极推进龙港（龙口）500 千伏输变电羊岚、开山 220 千伏输变电，柳杭、沙埠、九里 110 千伏输变电等 12 项高压电网工程，计划 2035 年前建成投产。进一步补强电网短板、提高供电能力和加强网架结构，满足 YLSH 产业园、新材料科技产业园等用电需求。积极争取国管海域深远海风电指标，持续探索新型电力系统应用，加快抽水蓄能和新型储能电站建设、探索长时储能技术，同时聚焦新能源装备制造产业，吸引相关制造及运维项目落地，进一步促进能源安全保障与产业高质量协同发展，推动能源高质量协调发展。

更新改造老旧小区。参照《山东省老旧小区改造提升技术导则》《山东省深入推进城镇化老旧小区改造实施方案》和《烟台市老旧小区改造工作实施方案》，加快推进龙口市城镇化建设步伐，坚持“先地下后地上、先功能后景观”原则，扎实推进 4 个棚户区 and 27 个老旧小区改造项目，实施好城区道路绿化亮化和雨污分流改造工程，鼓励物业服务企业入驻老旧小区。到 2025 年，完成 249 个老旧小区改造工程，并逐步实现物业管理全覆盖，真正建立老旧住宅小区物业管理长效机制。

第六章 促进农业转移人口全面融入城市

统筹推进户籍制度改革和城镇基本公共服务均等化，促进城镇非户籍常住人口市民化，完善市民化配套政策体系，推动常住人口全面享有高质量城市基本公共服务。

第一节 积极推进农业转移人口在城镇落户

推动体制机制改革，完善农业转移人口社会保障制度，促进农业人口迁居城市。以平台和产业为依托，吸引高技能高学历人才移居并落户龙口，为龙口经济社会发展注入新活力。

持续深化户籍制度改革。建立经常居住地登记户口制度，实现人口在城镇自由迁徙、有序流动。凡在城镇具有居住、就业情形之一，均可自主选择落户城镇，全面取消就业年限、社保年限等条件限制，畅通农业转移人口及新生代农民工人口落户城镇渠道，着力解决长期在当地稳定就业居住的普通劳动者落户问题。全面取消其他前置条件，健全激励机制，着力吸引年轻劳动力落户，进一步改善城市人口年龄结构。完善“人地钱”挂钩机制，对人口净流入较多或吸纳农业转移人口落户较多城市功能片区给予更多资金、用地、公共服务配套等支持。稳妥有序地推动农村就地转移人口向小城镇和中心村集中居住区聚集。

加强流动人口精细化管理服务。放宽居住证明材料认定范围，推动居住证制度向流动人口全覆盖。贯彻落实“放管服”改

革举措，进一步优化流程，简化申领材料，创新流动人口居住登记和居住证申领方式，让“数据多跑路，群众少跑腿”，为流动人口在本地享受基本公共服务和便利提供有效凭证，增强流动人口的认同感、归属感。探索打通各类涉及身份信息的政府数据系统，以居民身份证号码为关联，实现居住证、市民卡等电子证照的多证合一。

畅通入乡返乡落户渠道。拥有农村宅基地使用权或农村房屋所有权等基本生活基础的人员回原籍经常居住的，本人及其配偶、子女、父母可将户口迁回原籍。农村籍高校毕业生根据本人意愿，毕业时可将户口迁回原籍地或就业地，农村籍退役军人退役时，按照退役安置政策可在原籍地落户。支持在乡村企业就业并依法缴纳社会保险、在乡村依法投资经商或兴办实业以及依法取得农村土地经营权并依法经营入乡返乡就业创业连续一年以上的城镇人员，根据本人意愿入乡返乡落户。

提高人口发展统筹能力。完善面向全人群、覆盖全生命周期的人口政策。引导生育水平适度提高并保持合理区间，推动人口发展向调控总量、优化结构和强化素质转变，抢抓人口红利机遇，建设全龄友好型社会。结合龙口市经济社会发展实际需要，进一步完善人才引进目录，分类分层次引进优秀高校毕业生和技术人才。以体制机制改革释放活力，通过“放管服”改革、园区运营模式改革、国企改革，吸引落地并建设一批高水平企事业项目，吸引高水平人才来龙发展。

第二节 推动城镇基本公共服务全覆盖

扩大教育、技能培训、医疗、住房保障等基本公共服务覆盖范围，提升公共服务水平，增强龙口居民满足感、获得感。

完善基本公共服务提供机制。加强基本公共服务领域财政转移支付和用地供给，推动公共资源按常住人口规模配置。健全以居住证为载体、与居住年限等条件相挂钩的基本公共服务提供机制，完善以居住证为主要依据的义务教育、就医、职业技能培训等制度。探索居住证与身份证功能衔接并轨的实现路径，建立健全基本公共服务动态增长提供机制，缩小居住证与户籍在享有城镇公共服务和权利上的差距，提高居住证持有人的实际享有水平和便利办事程序。建立紧缺优质公共服务梯度供给制度，推动优质公共服务资源向居住年限长、社保缴纳情况良好的人口适度倾斜。统筹各层级各领域公共资源，根据上级统一部署，动态调整基本公共服务标准，前瞻性做好基本公共服务设施规划配置。

提高基本公共服务保障水平。围绕义务教育、社会保险、医疗卫生、托育养老等民生领域，提高基本公共服务可得性，加快实现常住人口全覆盖。完善进城务工人员随迁子女享受基本公共教育服务保障机制，确保符合条件的随迁子女均能在公办学校接受义务教育。实施全民参保计划，健全进城务工人员参加社会保险制度。推进异地就医结算能力建设，逐步实现住院、门诊费用线上线下一体化异地就医结算服务。增加普惠性托育和学前教育

供给，健全完善养老服务体系，推进外地老年人同等享受本地优待项目。

提高农业转移人口技能素质。统筹发挥政府、企业、学校等作用，加大职业技能培训力度，提升农业转移人口就业创业能力，并创造更多更高质量的就业机会，帮助其尽快融入城市。继续实施农民工职业技能提升行动，使有培训愿望的农村转移就业劳动者都能得到相应的职业技能培训，为听力、言语和视力残疾人参加职业技能培训、就业创业等活动提供无障碍支持服务。结合促进农民工返乡就业创业和承接产业转移，开展针对性创业技能培训。引导建立职业技能等级与薪资待遇挂钩机制，激励农业转移人口持续提升技能。支持农民工通过临时性、非全日制、季节性、弹性工作等多种形式实现灵活就业，对从事个体经营的，按规定给予创业担保贷款、税收优惠等政策支持。

第三节 营造包容关怀的社会环境

完善社会配套服务，提高新市民的归属感和身份认同。践行社会主义核心价值观，提高市民文明素质，消除基于地域和城乡差距的歧视和偏见，营造开放包容的城市环境和人文关怀的社会氛围。

提升新进城及流动人口安全感。加强流动人口聚居区域的警力资源和警力保障，对社会治安相对混乱、人口流动大、成分复杂的地区部署常规化警力巡逻，提高见警率。强化流动人口的管

理和服务水平，建立和完善流动人口综合服务管理信息系统和人口信息数据库，准确把握社区居住人口信息。加大对流动人口的安全和法治教育宣传力度，增强居民识骗防骗意识和能力，预防和减少各种诈骗案件发生。持续加强对安全隐患和盲点的排查，防范安全风险，剔除安全隐患。提高房屋出租的规范化管理水平，禁止违章搭建并租借简易房屋。

维护新进城及流动人口权益。确保企业和个人签订劳动合同，保障最低工资标准，坚决杜绝对新进城人口同工不同酬、拖欠工资、随意克扣职工工资等现象，加大对劳动歧视事件的查处力度。提升流动人口劳动者的维权意识，引导法律援助机构为外来务工人员提供法律服务和支撑。鼓励用工单位主动关心解决外来务工人员居住生活等方面困难，提升企业的社会责任感，遵照劳动法，保持合理工作时长和劳动强度，对劳动者进行必要的劳动技能培训和安全生产技能培训，为劳动者采取安全防护措施，保障员工生产工作安全，严防生产安全事故。

加强对新进城人口的帮扶关怀。发挥工会、妇联、共青团及志愿者组织等各类社会组织作用，广泛开展各种关爱外来务工人员的宣传教育活动和交流培训活动，帮助外来务工人员及其随迁家属尽快适应城市生活。鼓励流动人口参与社会组织和社会活动，开展丰富多样的文体娱乐活动，促进流动人口融入城市文化氛围。大力扶持和发展社会组织对流动人口的服务作用和水平，开展义诊，为流动人口提供免费的医疗咨询、心理咨询和计生咨

询等服务，加强政府与社会公共服务组织的协作，加强社会组织信息网等社会组织服务平台建设。

提高社会参与水平。提高各级党代表、人大代表、政协委员中外来务工人员的比例，积极引导外来务工人员参加党组织、工会和社会组织，引导外来务工人员有序参政议政和参加社会管理。依托社区居委会引导外来常住人口参与社区各类活动，支持加入社区志愿者队伍，积极探索规划听证会、公众咨询会、社区评议会、民情恳谈会、网上论坛等有效形式引导外来常住人口理性、合法地表达自己的诉求，提高自我管理、自我约束的能力。

第七章 高品质建设以人为本的现代化城市

以打造宜居、活力、绿色、魅力、智慧、韧性的现代化城市为目标，精心规划设计、精致建设实施、精细管理运营，全方位打造居民高品质生活空间，让人民群众在城市生活中更方便、更舒适、更美好、更安全。

第一节 建设舒适友好的宜居城市

顺应人民对更加美好人居环境的需求，以人性化便捷化为导向，科学配置城市公共资源，打造服务有温度、设施有保障、住房很舒适、城市很美好的宜居城市。

多维度完善医疗体系。稳步推进人民医院内涵建设，进一步

完善以人民医院为龙头，以专病专科医院为特色，以基层医疗卫生机构为基础的医疗服务体系。2022 年完成中医院新院整体搬迁，全面提升建设区域疾控中心，2024 年完成妇保院整体搬迁，积极做好创建二级甲等妇保院评审准备工作。推动公立医院高质量发展，扩大优质医疗服务供给，均衡医疗机构区域布局，全面加强基层医疗卫生机构服务能力，缩小城乡居民基本公共卫生服务差距，强化基层医疗卫生队伍建设，提高医疗服务资源的可及性，为建设健康龙口提供有力支撑。强化重大疫情救治体系，建立健全分级分层分流的重大疫情救治机制，加强综合医院感染科室建设，提高村（社区）等基层防控能力。

多领域发展教育事业。深化学前教育改革，建立更为完善的学前教育管理体制、办园体制和投入体制，大力发展公办幼儿园，新建实验幼儿园，扩增普惠性学前教育资源，推动我市学前教育普及、普惠、优质发展。到 2025 年，全市学前教育三年毛入园率保持在 100%以上，普惠幼儿园在园幼儿占比保持在 90%以上，公办幼儿园在园幼儿占比达到 55%以上，优质幼儿园（省级示范幼儿园和省级一类幼儿园）占比达到 50%以上；启动第三实验小学新建工程，落实落细“双减”工作，全面推进“五育并举”，深化学校发展共同体引领效能，推动全市义务教育优质均衡发展；实施高中教育特色工程，全面落实山东省新高考实施方案，抓好学生综合素质评价，建立完善选课指导制度和学生生涯规划指导制度，对接教育部“强基计划”，探索学生培养新机制；实

施职业教育提升工程，坚持学校教育与职业培训并举，全日制教育与非全日制教育并重，推进职业学校发展，形成学历教育和社会培训双轮驱动的办学格局。

多层次健全养老托育体系。充分发挥政府主导作用和市场调节作用，加大公共资源投入，引导扩大社会参与，激发市场发展活力，盘活存量，做优增量，提高质量，持续完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，有序推进市级中心敬老院、日间照料中心、长者食堂和农村幸福院建设。建立健全以高龄、失能老年人为重点的长期照护服务体系，建立信用为核心、质量为保障、放权与监管并重的服务管理体系。持续优化养老服务供给结构，激发社会力量投资，提升养老服务质量，释放养老服务消费潜力，在保障人人享有基本养老服务的基础上，有效满足老年人多样化、多层次的养老服务需求。

发展文旅体育设施。持续推进全域旅游发展，因地制宜发展新兴商业消费聚集区。重点推进市民活动中心、会展中心、科技馆、博物馆等项目建设；引导和支持龙贸新媒体文创基地、龙口大酒店未来店龙港店改造升级、诸由观西河阳村乡村民宿、黄山馆镇“馆驿风情1号路”乡村旅游带打造升级等项目建设。继续完善社区健身场地及健身设施建设，打造城区10分钟健身圈，引导、支持社会力量建设足球场、篮球场，满足广大市民健身需求。公共文化服务体系更加完备，城市文化品质大幅提升，产业要素齐备、产品体系健全、融合效应集聚，高质量发展的现代文

旅融合产业体系基本形成。

完善社会福利设施。以康乐希康复医疗中心为载体，购置专业化康复设施，加强专业化残疾人康复服务设施建设。购置残疾儿童康复训练设施，完善残疾儿童康复救助定点机构。开展公益慈善城市建设，巩固提升全省社会救助综合改革试点成果。深化殡葬改革，积极推行绿色殡葬，抓好《龙口市殡葬设施专项规划》实施，重点推进龙口市市级公益性公墓建设，进一步提升镇、村级墓地建设管理水平，逐步形成市、镇、村三级殡葬设施保障网络，分区域、分群体实现殡葬设施服务全覆盖。

第二节 建设创新引领的活力城市

发挥科技创新在全面创新中的引领作用，加快构建集成高效协同创新体系，增强科技对经济发展的支撑作用。到 2025 年，全社会研发经费达到 45 亿元以上，占 GDP 比重 2.8%左右。

积极培育创新创业主体。深化“技术密集型城市”建设，持续优化科技创新环境，严格落实各项科技政策，鼓励企业加大科技研发投入，打造一批优势学科、优势领域研究创新高地，加速推进科技型中小微企业、高新技术企业、创新型领军企业逐级成长。壮大青年和大学生、大企业高管及连续创业者、科技人员和留学归国人员等为代表的创新创业“新四军”。降低创新创业门槛，大力发展低成本、便利化、开放式的众创空间。抓好高性能颗粒复合助剂、高档 FFS 膜、万吨级偏析法精铝、聚乙烯纤维等

5 个项目的研究开发，力争每年取得科技成果 10 项以上，转化科技成果达到 10 项以上，到 2025 年，全市高新技术企业数量达到 170 家以上。

建设高层次科技创新平台载体。支持企业建立或与高校院所共建国家、省、市级技术创新中心、产业技术创新战略联盟等科技创新平台。加快与山东工商学院开展深度校地合作，建设龙口校区，重点布局与龙口市产业发展规划紧密衔接的前沿学科专业，在应用型人才培养、科技成果转化、实习实训基地建设、智库服务等领域精诚合作，汇聚创新动能、提升竞争力。加快 YLSH 产业园、道恩创业孵化器、东海科技孵化产业园、山东省农科院（龙口）研发中心建设，形成一批创新创业要素集聚、服务专业、布局优化的“双创”载体，促成更多优秀成果来龙落地孵化，推动全社会创新活力竞相迸发。加快建设一批新型孵化器、加速器创业孵化支持机构，重点打造一批重点领域的产业技术创新服务平台，不断提高创新服务载体专业服务能力。

强化技能人才支撑。加强产业工人队伍建设，引育一批理论素养高、创新能力强、适应新时代发展要求的“龙口工匠”。建立政府、企业、职校联席会议制度，政府发挥协调作用，引导学校根据企业人才需求调整专业设置和人才培养方向。开展职业技能培训，鼓励优秀中青年高技能人才赴先进企业交流学习，提升本领。在企业推广“师带徒”模式，在一线实践岗位上提升技能人才素养。“十四五”期间，平均每年新增技能人才 700 名以上。

第三节 建设低碳生态的绿色城市

坚持生态优先、绿色发展，坚决打好生态环境质量持续改善攻坚战，将绿色发展理念融入城镇化建设全过程，落实“碳达峰、碳中和”目标，推动形成绿色低碳循环的生产生活方式，打造人与自然和谐共生的绿色城市。

深入实施生态保护与修复。充分协调生态、生产、生活之间的关系，合理划定生态保护红线并严格管控。强化“河长制”“湖长制”，全面推行“林长制”“田长制”。推动重要生态功能区保护与修复，加强省级自然保护区的规范化建设与管理，提高自然保护区管护力度。加强中小河流流域综合治理，推进黄水河、泳汶河等主要河流及其上游水库湿地建设。实施退化湿地生态保护与恢复专项行动计划。建立地表水水源地防护体系，加强黄水河、泳汶河、北马南河等河流源头区保护。加强对林地特别是沿海防护林和生态公益林保护力度，实行占用征收林地补偿和森林植被恢复制度。全面统筹塌陷地治理与土地再开发、生态修复与经济社会发展、土地复垦与国土空间综合利用之间的关系，全方位、多层次、跨领域推进塌陷地综合治理。

加快生产方式绿色转型。落实烟台市碳达峰行动方案，推动电力、建材、有色、化工等重点行业制定达峰目标。推进清洁生产，发展循环经济，实施煤炭消费总量控制，推动能源清洁低碳、安全高效利用，引导重点行业和重要领域绿色化改造。围绕有色

金属可再生资源利用等重点行业领域，积极实施一批重点节能和循环经济示范项目，建成一批循环经济示范企业、基地和园区。大力开展绿色矿山建设，加大矿山整合力度，推进矿山恢复治理。依托垃圾分类回收与资源化无害化、产业废弃物交易网络和信息平台建设，构建优质高效、环保安全、布局合理的区域循环经济基础设施体系，吸引社会资本参与投资。大力发展循环型农业，推进农业废弃物无害化处理和资源化利用。

完善垃圾无害化资源化处理设施。全面推进生活垃圾分类，有序、科学、规范推进生活垃圾分类处理工作，建立分类投放、分类收集、分类运输、分类无害化资源化处理的生活垃圾处理系统，完善生活垃圾收运体系。进一步推广黄山馆镇垃圾分类试点经验，并新增诸由观镇、度假区两个试点乡镇。到 2025 年，形成较为完备的农村生活垃圾“分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”运行体系，生活垃圾回收利用率达到 30%以上，资源化利用率达到 100%，无害化处理率持续保持 100%。

推进“海绵城市”建设。加快城市管网智能化改造升级，提高城市蓄水、滞水和渗水能力。根据最新城市排水防涝标准，结合城市道路建设及改造工程，持续开展海绵城市专项方案审查，结合绿化、排水验收逐步完善海绵城市建设验收机制。加快完善污水管网，加快推进泳汶河污水处理厂扩建提标工程和黄水河污水处理厂应急工程，助力城市排水管网实现“大升级”，让城市管网“硬实力”得到本质提升，城市生活污水集中收集效能显著

提高。

第四节 建设包容共享的魅力城市

保护和延续城市历史文脉，充分挖掘文化资源，推动龙口优秀传统文化创造性转化、创新性发展，把新乡建设成为特色鲜明、包容共享的魅力城市。

持续深化文明城市创建。统筹推进全国文明城市创建和城市建设发展，开展全市域文明创建。坚持不懈用习近平总书记关于“三农”工作的重要论述武装教育农村干部群众。以弘扬社会主义核心价值观为重点，积极推进“四德”工程建设，打响龙口“好人之城”的道德品牌。深入开展“摒弃婚丧陋习、深化移风易俗”专项行动，深化家风村风行风建设，深化乡村文明行动，全面深化乡村文明。加大对农村非法宗教活动和境外渗透活动的打击力度，积极开展面向农村的反邪教宣传活动。继续实施新时代文明实践农村公益创投项目，以政府购买服务的方式，推动专业社会组织深入基层，开展社会治理、扶老助弱、青少年教育、环境治理等各类志愿服务活动。

抓紧抓实文化活动丰富拓展。深入开展市镇村三级市民文化艺术季系列文化主题活动；推进戏曲进乡村工作，确保全市行政村全覆盖；组织专业文艺骨干深入基层开展文艺辅导、讲座培训、图书下乡等活动。着力加强乡村题材文艺创作，繁荣发展乡村文化事业。

高质量推进文化设施建设。加快构建市、镇（街）、村（社区）三级联动公共文化服务体系，打造“十五分钟文化圈”。持续开展基层公共文化设施运行管理整治工作，督促镇街区加大人力物力财力投入，健全指导培训机制。进一步完善镇级综合文化站、村级综合性文化服务中心建设，充分发挥基层公共文化设施服务效能，满足基层群众文化生活需求。加快社区文化设施的建设，丰富基层文化服务供给。加快新型公共文化空间建设，统筹发展城市工业旅游、科技旅游和景区旅游，打造新型文旅消费集聚区。

加强历史文化保护传承。按照“保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”的文物工作方针，做好我市红色革命旧址的修缮保护和管理。加大对黄县县委旧址、黄城阳革命根据地旧址、黄县二行署旧址等三处革命旧址的保护修缮力度，合理规划布局并对外开放，进行爱国主义教育和红色旅游开发。同时，不断加大对革命文物、红色革命旧址的勘察力度，持续筛选、保护修缮及开发利用。

第五节 建设运行高效的智慧城市

加快新型智慧城市建设，实现城市治理智能化、集约化、人性化，不断提高城市的综合承载力、创造力、竞争力，全力打造“数字龙口”。

建设龙口市“城市大脑”。以建成全国一流的智慧城市综合

运行管理指挥中心为目标，利用大数据、物联网、人工智能等新一代信息化技术，构建集“态势感知”“监测预警”“决策支持”“联动指挥”四大功能于一体的新型智慧城市运营指挥中心。通过融合通信平台，实现各个通信网络的互联互通和资源共享，解决应急指挥场景下的全程可视指挥问题，实现救援现场的集群通信以及与指挥中心的视频交互，形成一张统一的支持可视化指挥调度的应急通信大网，构建了一个跨部门跨区域跨平台的综合指挥中心。

实施数字龙口战略。实施龙口新型智慧城市建设提升行动，围绕“数字政府、数字法治、数字经济、数字文化”构建多元化全域智治平台，以数字化赋能一网通享，实现“智慧社保、智慧医保、智慧教育、数字文体”，建设新型基础设施，以数字驱动建设智慧县城。建设华为（龙口）大数据中心等，解决企业和社会面临的数据安全、网络安全、信息安全问题，通过专业运维服务保障业务的连续性和数据的安全性，打造未来区域、行业备份中心。谋划建设工业互联网大数据区域分中心，着力提升对全市重点行业的数据采集、汇聚和应用能力，争取与北上广等一线城市和济南、青岛等省内城市建立工业互联网数据资源合作共享机制。建设智慧城市信息资源交换平台，形成完善的数据采集、管理、维护和交换机制，实现对全市人口和法人单位精准管理和服务；建立统一标准的空间地理、宏观经济基础信息库。逐步推进医疗、卫生、社会保障、教育、食品药品、统计等专业数据库建

设。以数据集中和开放共享为基本途径，构建丰富的大数据应用，形成“为民服务全程全时、城市治理高效有序、数据开放共融共享、经济发展绿色开源、网络空间安全清朗”的新型智慧城市体系，打造具有影响力的新型智慧城市。

专栏 4：“智慧龙口”建设重点
智慧政务：依托大数据云中心及信息资源交换平台，整合工商、税务、环保、国土、人社等多个部门审批职能，扩大并联审批范围，推进行政审批智能办理。推进信息惠民精准服务，进一步扩展公安、社保、医疗、教育等社会民生事项网上办理功能，简化优化公共服务流程。 智慧城管：建设智能视频抓拍、智慧环卫、智慧执法、智慧市政设施、智慧路灯、智慧园林等系统，提升管理效能，实现城市管理要素、城市管理过程、城市管理决策等全方位的数字化与智慧化。 智慧综治：搭建社会治安综合治理信息系统平台，构建市、镇街、村居三级信息平台。并互联互通、信息共享覆盖公安、民政、卫生、国土等部门。 智慧医疗：建成基于居民电子健康档案的区域人口健康信息平台，建成一批多领域、跨学科远程会诊中心；推动移动数据、可穿戴设备数据、远程数据等新型医疗信息采集、挖掘和应用的“智能医疗服务产业”发展。 智慧教育：提升教育专网主干带宽，建设校园高速网络及智能终端，运用人工智能、移动互联网、VR/AR 等技术，推广微课堂、共享图书馆、虚拟教室等智能学习应用，开展远程同步教育，推动优质教育资源共享，辅助教育教学活动，促进教育质量提升。 智慧交通：实施交通基础设施智能化升级改造，深化交通物联网和交通视频网络建设，建立交通基础设施智能感知体系，实现交通信息精准采集，提升运输运行监测水平。推进综合交通数据中心、交通监控平台、交通指挥平台等建设，基本建成城市道路智慧交通系统。 智慧环保：通过综合运用数字环保和物联网、云计算等先进技术，构建多元化、智慧型环保感知网络，加强环境感知、数据传输、共享和应用能力、业务应用支撑能力、综合管理能力等环保信息化能力的建设。 智慧应急：建成城市消防大数据库，利用火灾监测预警预报平台，实现对火灾高

风险场所、高风险区域的动态监测风险评估、智能分析和精准治理。积极推广应用物联传感温度传感、火灾烟雾监测、水压监测、电气火灾监控、视频监控等感知设备，加强消防安全智能化、信息化预警监测，实现消防数据物联感知、智能感知。将消防工作有机融入基层综合治理体系，整合基层部门管理服务资源，综合运用社会治理“人、地、事、物”等关联数据信息，构建网络化、社会化、信息化的基层消防管理“联防联控”体系。在消防安全重点单位全面推广“一呼百应”指挥调度机制，建立消防指挥中心、消防监督人员与社会单位之间的即时通信群组，远程指导单位加强自我管理。

第六节 建设健康安全的韧性城市

坚持人民至上、生命至上，把保障人民健康和生命安全放在优先发展的战略位置，深入推进健康龙口建设，加强城市安全发展体系建设，全面提高防御灾害和抵御风险能力，保障人民生命安全。

加强应急管理体系和能力建设。建立和完善“1+1+X”高效应对全灾种的大应急组织管理体系，加强应急预案评估、演练和动态管理，强化装备支撑，建强应急救援队伍，提升应急管理能力。建立统一高效的应急指挥体系，完善应急指挥协调联动机制和科学实用的预案体系，提升应急演练质量和实效。按照布局科学、种类完备、数量合理、调拨迅速的要求，强化全市应急物资统筹和综合管理，建立健全应急物资保障体系。健全应急响应社会动员机制和社会共治共享应急制度，完善社会动员应急预案，全面提升突发事件应急管理体系的群众基础。引导社会力量有序参与突发事件应急处置与救援服务。健全应急文化培育和舆论引导机制，加强日常应急知识培训和演练，提升公众应急避险和自

救互救技能。

提高城市公共卫生防控救治能力。深化健康建设，健全各级疾病预防控制网络，建设公共卫生应急管理信息平台，提升监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等能力。加强和改善公立医院传染病救治设备和疾控中心设施设备，增强传染病科室和重症监护室诊疗救治能力。提升平战结合能力，预留应急空间，确保新建和部分现有大型公共设施具备短期内改造为方舱医院的条件。健全分级分层分流的重大疫情救治机制，建立专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急响应体系。积极开展爱国卫生运动，重视公共卫生应急知识宣传教育，提高市民预防自救互救能力。

增强城市防灾减灾能力。提升城市灾害预警与整治能力，形成有效防控重大安全风险的城市空间格局、产业结构和生产生活方式。加强水旱灾害、地质灾害、气象灾害、森林火灾、地震等自然灾害的预警信息发布系统建设，推进综合监测预警信息共享与开放服务。提升灾害防御工程标准，加强城市能源、供电、供水、供气、供暖、网络等基础设施安全体系建设，提升极端自然灾害条件下抗损毁和快速恢复能力，提高城市空间韧性。在城市规划、项目建设等环节切实加强地质灾害危险性评估。推进大数据、云计算、地理信息等关键技术应用，加强城市安全风险监测预警能力，构建“空天地”一体化的安全感知网络系统，构建“雪亮工程”等城市安全感知数据平台，推动“城市生命线工程”建

设。

完善社会治安防控体系。全面加强“平安龙口”建设体制机制，坚持专群结合、群防群治，加快建设立体化、智能化、社会化、实战化的社会治安防控体系，积极探索“党建+网格+N”融合机制，创新“网格善治、网格自治、网格共治”“三治”社会治理体系。支持基层公安、检察院、法院基础设施和信息化建设。纵深掘进扫黑除恶专项斗争，完善常态化机制，严厉打击暴力恐怖、黄赌毒、盗抢诈骗等违法犯罪以及食品药品、生态环境等重点领域的突出违法犯罪。定期开展社会治安混乱重点地区排查整治专项行动。创新打击犯罪新机制，提升打击电信网络诈骗等新型犯罪和跨区域犯罪能力。

第八章 全面提升双向城镇化水平

以全国县城新型城镇化建设示范城市和省级共同富裕先行示范县建设为突破口，着力补短板强弱项，逐步缩小城乡发展差距，塑造工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系，促进乡村振兴和城乡居民共同富裕。

第一节 积极开展试点试验区先行先试

综合推进体制机制改革创新，打造新型城镇化和城乡融合样

板，为国家新型城镇化进程做出“龙口贡献”。

加快国家县城新型城镇化示范城市建设。以加快工业化进程、非农产业在城市集聚、农村人口向城市集中为目标，聚焦城市品质提升，坚持“缺什么补什么”，着力补短板强弱项，持续做大城市规模、做强城市功能、做优城市配套，开展国家县城新型城镇化示范城市建设。加快推进城市区片建设，加速崛起高端化工新材料、高端铝材料等现代化产业集群。到2025年，常住人口城镇化率达到74%左右，五年累计城镇新增就业7.8万人以上；共同富裕取得实质性进展，城镇和农村居民人均可支配收入分别达到7.0万元和3.6万元左右，在全国百强县的位次实现逐年跃升。

创建国家乡村振兴示范县。以国家乡村振兴示范县创建为抓手，规划打造南部山区生态产业示范区、中部平原生态人文居住区和北部沿海特色小城镇示范区三大乡村振兴片区，通过区块联动、示范带动和全域提升，全面构建新阶段、新格局下具有全国县区示范引导效益的农业农村现代化先行区、乡村精神文明建设示范区、乡村治理体系和治理能力现代化示范区和城乡融合发展引领区，实现乡村振兴高质量发展，打造具有龙口特色、可复制推广的乡村振兴齐鲁样板，为龙口市建设“在全省率先基本建成县域现代化强市”总体定位奠定基础。

打造共同富裕先行示范县。持续优化分配格局，在“普惠性”上发力冲刺。瞄准“一中心”，开展村企联建，推动工商资本上

山下乡，创造农民就业机会，推动就业增量化；聚焦“一盘棋”，落实公共服务体系均衡化；立足“一张网”，实施道路、管线等城乡基础设施“七网”建设。不断拓宽增收渠道，在“农民富”上发力冲刺。坚持党建引领强动能，以党支部领办合作社为抓手，开展“百村共富”行动；坚持政策撬动稳增长，持续开展农民增收计划，安排奖补资金，推广设施农业栽培技术；坚持资源整合增效益，发挥龙头农业企业引领作用，打造三产融合示范标杆。加速塑强竞争优势，在“产业旺”上发力冲刺。锻精拉长粮油及食品加工等农业产业链条，并以产业为纽带，将分散的农户组织起来，推动农户、合作社与市场有机衔接；大力开展苹果产业高质量发展，通过“以二带一促三”，开创“产一加一销”苹果全产业链开发先导，助力传统产业转型升级。

第二节 促进城乡要素双向自由流动

以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，打破城乡人才、土地、资金、技术等要素流动壁垒，加快打通城乡要素自由流动的制度性通道，促进城乡互动发展。

建立人才入乡激励机制。从政策、人员、资金等方面入手，发挥政策等在乡村人才振兴中的积极作用。实施分类培养，健全评价激励机制，围绕农技推广、畜牧兽医、渔业渔政、农村卫生、乡村教育、农村事务管理、环境整治等工作，建设一批扎根农村、服务基层的专业化技能人才队伍。用扶持壮人才。给予创业的农

村青年人才项目启动资金、扶持资金、一次性创业补贴、创业场所租赁补贴、创业担保贷款和创业岗位开发补贴等政策支持。用体系拓人才。发展乡村职业教育，培育职业农民。鼓励“三农”学者到农村去，到田间地头手把手地对农民进行教学；鼓励农民到学堂去，让农民进入农业院校进行定期培训。加强农民的职业考核，逐步实现农业生产者的职业化。以农技推广人员培训为重点，加强基层农技推广体系建设。实施高素质农民培育工程，推广新型职业农民职称制度，着力培养有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民队伍，年培育高素质农民 500 人次以上。

全程跟进新一轮农村改革。有序推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，深化承包地“三权”分置改革，健全集体所有权行使机制，保护承包农户土地权益，探索放活经营权有效途径。完善土地流转价格形成机制，健全农村土地经营权流转管理制度，扩大土地流转范围及规模，促进农业规模化、集约化发展。深化农村土地制度改革，加快房地一体宅基地确权登记，积极探索农户合法持有住房的有效盘活与利用途径。积极推动集体经营性土地入市，盘活农村资产资源。推广“三资”智慧监管平台，实现全市村集体资产、合同、债务“一屏统管”。强化村级债务风险动态监测与预警处置，完善“村财乡代管”运行机制，健全常态化监管体系，赋能村集体经济高质量发展。健全财政优先保障、金融精准服务、社会资本积极参与的多元化乡村振兴投入保障机制，扎实推进乡村振兴战略落地实施。

完善乡村发展投融资机制。强化财政投入保障，推进涉农资金统筹整合，提高资金使用效益。健全农村金融服务体系，提升金融服务乡村振兴能力。扩大农村资产抵押担保融资范围，依法合规开展农村集体经营性建设用地使用权、农民房屋财产权、集体林权、承包地经营权、集体资产股权等担保融资。创新推广水力机具抵押贷款等融资模式，改进农业生产条件。加快完善农业保险制度，推动政策性农业保险扩面、增品、提标，降低农户生产经营风险。推进工商资本下乡，鼓励投资适合产业化、规模化、集约化经营的农业领域项目。

第三节 促进城乡公共资源合理配置

健全普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务制度并轨、标准统一。加快推动乡村基础设施提档升级，实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。

推进城区基础设施向乡村延伸。在充分利用存量基础设施的基础上，重点推进烟台龙口经济开发区道恩集团冷链物流项目，建设以水果、蔬菜、肉蛋奶、水产品为主，集物流、仓储配送、商业配套、电子商务、信息交流等功能于一体的大型综合商贸交易平台。到2025年，实现商品冷链物流“全覆盖”，形成全方位、立体化、精准高效的冷链物流监管体系，农贸市场水平持续提升。加快推进嘉元梦想公社农贸市场二期项目，有效提升农贸市场水准，更好地为社区、城市居民服务，将嘉元农贸市场打造

成为胶东半岛规模最大、品种最多、档次最高的果蔬、海鲜集散地，为市民采购带来“一站式”便利。推进县乡村（户）道路连通、城乡客运一体化，争创“四好农村路”国家级示范县。

均衡配置城乡优质教育资源。科学规划布局城乡学校建设，均衡配置教育资源，推进义务教育优质均衡县建设，通过国家义务教育优质均衡发展评估认定。加大优质教育资源配置向农村倾斜力度，深入实施乡村教师支持计划，提高乡村教师待遇保障水平。建立义务教育学校标准化建设台账，落实新建居住区配套学校建设规定。充分发挥优质学校引领辐射作用，加强城乡间、校际协作，实现每一所薄弱学校都有学校结对帮扶，推行城乡学校一体办学、协同发展，实现教育教学资源共建共享。实施乡村教育振兴计划，全面实施强镇筑基行动，改善农村学校办学条件，提高乡村教师待遇，提升农村义务教育质量，保障儿童平等接受义务教育。加快教育信息化发展，健全“互联网+教育”服务体系，推进城区优质学校与农村学校开展在线教学、远程教育。

着力推动城乡医疗服务均等化。充分发挥医共体优势，以资源共享和人才下沉为导向，实现支援双方管理、人才、技术、信息资源共享，推动分级诊疗、双向转诊的顺利实施，帮助基层医疗卫生机构加快提升服务能力。深化“万名医护进乡村”活动实效，采取“组团式”支援模式，由县级医院结对帮扶乡镇卫生院，组建不少于5人的专业团队，派驻时间不低于1年，精准对接乡村诊疗需求。积极推进远程医疗服务，扩展远程会诊使用范围，

逐步实现远程会诊、影像诊断、病理诊断、远程手术指导、远程医学教育和远程信息共享等远程医学活动。

构建统筹城乡的社会保障体系。加大城乡社保资金补贴力度，稳步提高居民基本医保筹资标准，提升居民基本医保和大病保险待遇水平。实施全民参保计划，鼓励未与用人单位签订劳动合同的新业态从业人员及其他灵活就业人员，在就业地或户籍地参加职工基本养老保险和基本医疗保险。逐步统筹完善社会救助体系，健全低保标准动态调整机制，确保动态管理下应保尽保。推进无障碍环境县镇村创建工作，进一步提升城乡无障碍环境建设覆盖面。

第四节 促进城乡产业协同发展

坚持绿色发展、市场导向、龙头带动、创新驱动、集群发展，以现代农业园区为引领，加快形成城乡产业协同发展新格局。

强化以工促农。坚持工业反哺农业，以工业带动农业发展、推动农村繁荣、促进农民增收。加强市级以上农业产业化龙头企业梯次培育，壮大国家、省、市级龙头企业“雁阵群”。持续加大对威龙、绿杰、格润富德等农业龙头企业的扶持力度，引导龙头企业发挥好“链主”作用，打造农业全产业链；广泛动员全市11万户市场主体、388家规上工业企业，开展“百企兴百村”村企联建活动，为乡村注入发展活力；推动工商资本上山下乡，打造三产融合示范标杆。培育新型经营主体。加大新型农业经营主

体和农村电商培训，“一户一策”扶持一批农业大户、乡村电商做大做强，实现小产品与大市场的有效对接。拓宽产业发展维度。加强与中国中化集团、上海艾绿集团等央企强企的深度合作，推进京东数字农业、华电农光互补等农业项目建设，吸引更多产业链上下游企业来龙投资农业。建设现代农业产业园区，引导农村二三产业集聚发展。按照产城融合发展的理念，培育一批充满活力的产城融合小镇、农业特色小镇、商贸物流小镇。

调优融合共进产业体系。按照“适宜性、独特性、市场性”原则，优化产业空间结构，促进产业深度融合、绿色发展，全产业链提升打造产业集群。大力发展现代高效农业，大力推动苹果产业更新升级，推动全市苹果产业高质量发展，壮大发展烟台苹果优势产业，支持和发展好葡萄、草莓、长把梨、大樱桃、猕猴桃等特色优势产业，建设一批标准化农产品供给基地和智慧型现代农业示范园区。打造农产品加工集聚区。开展农产品产地初加工示范基地建设，引导加工企业向优势产区、产业园区集聚，在优势农产品产地打造食品加工产业集群，支持水产品精深加工，做大粮油加工，壮大果蔬饮料加工，积极开发营养健康的功能性食品。在省级农高区，扶持一批技术先进、附加值高的精深加工项目。做大南山庙会、长寿文化节以及重点乡村旅游文化节庆和春季赏花、休闲采摘等特色主题休闲活动，做好农文旅融合文章。把产业布局与美丽乡村建设同步规划，统筹建设一批优势特色专业村、特色小镇，推进农产品产地初加工、休闲农业、农村电商

等产业设施与乡村公共服务设施配套建设，加快形成“乡村+基地”“乡村+电商”“乡村+景区”等各类产村融合发展模式，建设以产兴村、以村促产、产村相融、宜居宜业的美丽乡村。

重塑绿色发展生产方式。大力实施“互联网+”现代农业，推动物联网、云计算、大数据、移动互联等技术在农业生产、经营、服务领域的应用。完善绿色农业标准体系，加强绿色食品、有机农产品、地理标志农产品认证管理。建设“农安龙口”，严把农药等农业投入品源头管控，推进食用农产品承诺达标合格证等质量安全追溯工作，实现农产品产地准出、市场准入和质量全程可追溯，不断提升农产品质量安全水平。大力发展农牧结合、增加配套、粮饲兼顾、种养循环、集约发展的生态循环农业。大力推广“养殖+沼气+种植”等循环发展模式，推动农牧对接、沼渣沼液综合利用。

第五节 多渠道增加农民收入

以城带乡，巩固拓展脱贫攻坚成果，拓展农民增收渠道，促进农民收入持续稳定增长，推动实现共同富裕。

拓宽农民增收渠道。推动农村一二三产业融合发展，因地制宜发展富民产业，建立解决农村相对贫困的长效机制。引导支持绿杰股份、格润富德农牧等企业加大一三产业开发，纵深推进三次产业深度融合，提升七甲农民丰收节等乡村旅游文化节庆和春季赏花、休闲采摘等特色主题休闲活动品质，广泛带动当地农副

土特产品或手工艺品售卖，做好农文旅融合文章，全面提升乡村旅游层次。推进农产品生产、加工、销售与旅游、健康、文化等产业融合发展，推动以休闲农业、智慧农业、创意农业、农产品电商、农业“新六产”等为重点的新业态加速发展，形成产业链条完整、布局合理、功能多样、业态丰富、利益联结紧密的发展新格局。全面落实农民就业创业政策，拓展多元化就业体系，提高农民劳动技能和组织化程度，增加农民工资性收入。盘活农村集体资源、资产和资金，激活各类生产要素潜能，促进农民深度参与产业化进程，增加资产性收入。加强财政对农业农村的支付转移力度，不断提高农民转移性收入。实施乡村产业平台构筑行动，鼓励农业电商拓市，实施休闲农业和乡村旅游精品工程，打造农业产业强镇和乡村产业名品村。

完善利益联结机制。坚持“育龙头”和“扶产业”相结合，开展省市农业产业化重点龙头企业、农民合作社示范社、家庭农场示范场创建，鼓励农村党组织领办合作社。扩大农业生产全程社会化服务试点，鼓励村级集体经济组织、新型农业经营主体和供销、邮政、烟草等系统开展农业社会化服务。促进小农户生产和现代农业发展有机衔接。处理好发展农业适度规模经营和扶持小农户生产的关系，把小农户生产引入现代农业发展轨道。支持龙头企业与农民合作社、家庭农场组建产业化联合体，推广生产托管、就业带动、保底分红、股份合作等合作方式，把小农户带入现代农业产业链、价值链，让农民分享增值收益。

巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接。完善“1+4”防止返贫动态监测督控工作体系，坚决防止返贫和新致贫。加强农村低收入人口动态监测和常态化帮扶，完善分层分类农村社会救助体系，实现应保尽保、应救尽救。严格落实“四个不摘”，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，提升“两不愁三保障”和饮水安全水平。

第九章 实施保障

为确保实现规划确定的目标，必须坚持党对城镇化工作的全面领导，加强组织协调，强化政策协同，健全规划实施保障机制，有效建立城镇化统计监测体系，最大程度激发各类主体的活力和创造力，形成全社会推动发展的强大合力。

第一节 坚持党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，切实加强党对推进新型城镇化的领导，确保党中央、国务院和省委、省人民政府重大决策部署贯彻落实到位。充分发挥党的各级组织的领导作用和战斗堡垒作用，激励干部担当作为，全面调动各级干部的积极性、主动性、创造

性，为规划实施提供坚强组织保障。

第二节 加强组织协调

健全新型城镇化系统协调推进工作机制，统筹研究和制定相关政策，协调解决城镇化发展中的重大问题，确保各级政府工作部署到位、实际措施到位。成立由市政府主要领导任组长、市级分管领导任副组长、市相关部门为成员单位的龙口市城镇化发展工作领导小组，加强统筹领导，牵头推进规划实施和相关政策落实，研究制定年度工作要点，细化落实规划目标任务，明确部门责任分工，监督检查工作进展情况，进一步推进新型城镇化专项试点示范和城乡融合发展试验区建设工作。

第三节 强化政策协同

坚持系统思维，研究、制定和落实新型城镇化发展的配套政策，科学整合人口、土地、就业、社保、产业、资金、住房、生态环境等方面政策，在常住人口市民化、都市圈建设、现代城市发展、公共资源配置、社会治理体系、城乡融合发展、基础设施配套等领域强化政策集成，加强部门之间政策制定和实施的协调配合，建立健全改革容错机制，激励更好落实推进相关工作，形成相互衔接、务实管用的新型城镇化战略体系。引入并规范政府法律顾问、公职律师制度，鼓励专业律师事务所为城镇化项目提

供全流程法律服务，构筑坚实的法治支撑体系。

第四节 注重项目支持

突出重大项目对新型城镇化发展的支撑作用，开展大批重点项目储备和开发，及时储备和更新城镇化重大项目库，做到“规划一批、储备一批、建成一批”。建立重大项目建设目标责任制，明确责任单位、时间表和路线图，狠抓工作落实，确保重大项目如期完成。相关责任部门要积极推进“多规合一”促进项目生成，提高项目审批效率，进一步优化审批流程，简化审批手续，缩短审批时间。要强化用地保障，统筹安排好用地指标，优先将新型城镇化建设项目用地需求列入土地利用年度计划和建设用地供应计划，加快破解征迁难题，集约节约用地。加大信贷支持力度，鼓励银行金融机构创新面向城镇化项目的金融服务，支持符合条件的项目通过银行间市场发行直接债务融资工具，拓展项目融资渠道。

第五节 鼓励公众参与

健全政府与企业、社会的沟通交流机制，拓宽社会各界参与新型城镇化的渠道，动员、鼓励、激发市场主体、社会力量和人民群众合力推进规划实施。引导和支持高等院校、科研院所、行业协会、有关企业等开展新型城镇化规划设计和研究，共建新型

城镇化智库。针对规划实施中的重点难点问题开展试点示范，及时总结推广有益经验，持续开展城镇化交流合作。

第六节 健全监测评估

建立健全统计监测与评估指标体系，开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估。构建新型城镇化工作考核评价体系，将规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目以及重要改革推进情况，纳入各有关部门和干部考核评价体系，考核结果作为评价领导班子和干部考核等的重要依据。加强城镇化统计工作，运用大数据、遥感等辅助手段，实施动态监测，强化监测成果运用，为城镇化重大决策和政策制定提供支撑。