龙口市人民政府文件

龙政发〔2021〕52号

龙口市人民政府
关于印发龙口市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的通知

各镇（街、区）政府（办事处、管委），市政府各部门，有关单位:

《龙口市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》已经市十八届人大五次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻实施。

龙口市人民政府

（此件公开发布）　　2021年9月1日

龙口市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要

目　录

第一章　高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜 矢志谱写县域现代化强市建设新篇章……6

一、决胜全面建成小康社会取得决定性成就……6

二、新发展阶段面临新机遇新挑战……12

三、到二〇三五年率先基本建成县域现代化强市……13

第二章　紧扣“走在前列”的目标定位 科学谋划“十四五”时期经济社会发展目标……14

一、“十四五”时期经济社会发展指导思想……14

二、“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则…14

三、“十四五”时期经济社会发展主要目标……15

第三章　坚持创新在现代化建设全局中的核心地位汇聚内生发展新动力……18

一、突出企业技术创新主体地位……18

二、重抓创新平台载体建设……19

三、大力实施人才引领发展战略……20

四、完善科技创新体制机制……22

第四章　着力构建现代产业体系在加快新旧功能转换中塑造高质量发展优势……24

一、改造提升传统制造业……24
二、培育壮大新兴产业……28
三、做优做强现代服务业……30
第五章　崛起石化龙头构筑动能转换新高地……33
一、打造高端石化产业集群……33
二、推进生态智慧园区建设……35
三、构建完善的产业链条体系……36
第六章　提升城市内涵全力打造数字新港城……38
一、建设新型数字基础设施体系……38
二、培植壮大数字经济新动能……40
三、构建龙口特色城市智能体……42
第七章　扩大开放合作主动融入新发展格局……46
一、加快融入双循环新发展格局……46
二、力促外贸工作实现新突破……48
三、高质量开展“双招双引”……51
四、全方位深化区域和地区合作……52
第八章　全面深化改革 激发高质量发展新活力……53
一、增强市场主体活力……53
二、提升政务服务效能……55
三、深化要素市场化配置改革……56
四、增强财政金融保障能力……58
第九章　优先发展农业农村　谱写乡村振兴齐鲁样板龙口篇章
……60

一、提升农业发展质效……60
二、提高农村组织化水平……62
三、多元化增加农民收入……64
四、实施乡村建设行动……65
五、深化农业农村领域改革……67
第十章　深入实施新型城镇化战略统筹推进区域协调发展…69
一、优化城乡空间结构……69
二、统筹城乡高品质发展……71
三、强化基础设施支撑……73
第十一章　做好经略海洋文章　致力打造海洋经济发展体系…76
一、培育现代海洋产业体系……76
二、建设现代化综合性港口……78
三、建设环境优美的海洋生态系统……80
第十二章　践行绿色发展理念 打造人与自然和谐共生发展新格局……82
一、倡导绿色低碳发展方式……83
二、持续开展污染防治攻坚……84
三、提升生态系统质量……86
四、提高资源利用率……87
第十三章　繁荣发展文化事业和文化产业 持续提升发展软实力……88
一、提高社会文明程度……89
二、提升发展文化事业……90

三、做优做强文化产业……92
第十四章　持续增进民生福祉　共建共享幸福美好生活……93
一、多渠道促进持续增收……93
二、多层次健全社保体系……95
三、多领域发展教体事业……96
四、多维度完善医疗体系……98
第十五章　深入贯彻总体国家安全观全面提升治理体系和治理能力现代化水平……100
一、加强和创新社会治理……100
二、加强安全能力建设……102
三、健全社会信用体系……106
第十六章　坚持党的全面领导汇聚推动现代化建设磅礴力量…107
一、提高党领导高质量发展的能力水平 ……107
二、团结带领全市人民同心同德共同奋斗 ……108
三、强化项目支撑和要素供给 ……108
四、强化规划实施监督 ……109

龙口市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据中央、省委、烟台市委和龙口市委《建议》编制，主要阐明市委、市政府战略意图，明确了“十四五”时期经济社会发展的指导方针、主要目标和重点任务，擘画未来十五年发展的宏伟蓝图，为今后五年乃至更长时期龙口市发展指明了方向、提供了遵循，是政府履行职责和引导市场主体行为的重要依据，是全市人民共同的行动纲领。

第一章　高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜 矢志谱写县域现代化强市建设新篇章

一、决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期是龙口市决胜全面建成小康社会的关键阶段，也是龙口市推进转型升级创新发展的攻坚阶段。“十三五”时期，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，市委、市政府团结带领全市广大党员干部群众，在上级党委、政府的坚强领导和指导推动下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，全面落实“一二三四五”总体工作思路，坚持新发展理念，深化供给侧结构性改革，加快新旧动能转换，致力高质量发展，攻坚克难、砥砺奋进，圆满

完成了既定目标任务，开创了龙口高质量发展的崭新局面。

（一）县域综合实力持续提升

全市地区生产总值达到 1094 亿元，年均可比增长 6.4%；一般公共预算收入达到 102.1 亿元，年均可比增长 4.8%；固定资产投资和社会消费品零售总额分别达到 625.3 亿元和 310.04 亿元，年均分别增长 9.3%和 5.1%。县域综合实力持续提升，在全国综合经济竞争力百强县中的领先地位不断稳固，荣膺全国文明城市“两连冠”，成功摘取全国精神文明建设领域的顶级桂冠，荣获全国“双拥模范城”殊荣；入选全国首批新时代文明实践中心建设 50 个试点县（市、区），连续三届蝉联全省文化强省建设先进县，被列入全国首批创新型县市建设名单，获评国家农产品质量安全县和全省健康促进市、食品安全市，入选和获得全国县城新型城镇化建设示范县、山东省县域经济高质量发展先进县等荣誉称号。

（二）新旧动能转换持续提势

坚持以“四新”促“四化”，大力改造提升传统产业，培育发展新动能，加快构建现代经济体系，山东省新旧动能转换的标志性工程——裕龙岛炼化一体化项目（一期）成功获批，并于 2020 年 10 月开工建设。5 个项目入选省新旧动能转换项目库，为龙口高质量发展提供动力支撑。推动制造业向高端化迈进。围绕传统产业，引导企业以高端化、智能化、绿色化为方向，致力推动产业转型升级，“十三五”期间完成工业技改投入 580 亿元，规模以上工业增加值年均增长 8.8%。围绕生物技术与大健康、新材料、

智能制造、海洋经济等战略性新兴产业，实施链条式培育、集群化发展，战略性新兴产业产值增长 10%。推动服务业向品质化提升。实现生活性服务业向高品质和多样化升级、生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，累计实施投资过亿元的服务业项目 19 个，服务业增加值年均增长 6.8%。推动企业向强健型发展。深化“资本密集型城市”创建，持续壮大资本市场“龙口板块”，新增上市企业 3 家，8 家上市企业实现再融资，累计从资本市场融资 222.8 亿元。市场主体持续壮大，五年新增市场主体 40637 户、企业 7692 户，2 家企业跻身中国民营企业 500 强，8 家企业获评省级以上“单项冠军”。

（三）科技创新成绩斐然

深入实施科技创新“三计划一工程”，创新驱动迈出坚实步伐，“十三五”以来，全社会研发投入总额达到 138.56 亿元。持续强化创新主体培育及创新平台建设工作，期间新增国家高新技术企业 69 家、省级以上科创平台 14 处，“专精特新”企业 20 家，荣获省级以上科学技术奖 7 项，25 个项目列入省重点科技研发计划。农业科技创新再添新载体，龙口省级农业高新技术产业开发区获批成立。纵深推进“聚才兴龙”工程，持续开展高校院所大走访、高层次人才龙口行等活动，引进高层次人才 1250 人，畅通产学研合作渠道，人才综合竞争力跨入全国县域前列。

（四）改革开放不断深化

改革活力进一步释放。累计实施省级以上改革试点 46 个。重点领域改革取得重要进展，党政机构改革顺利完成，事业单位

改革分步实施，园区体制机制改革全面深化，镇街管理体制有效理顺，被民政部认定为“第一批全国乡镇政府服务能力建设典型经验”。“放管服”、流程再造和商事制度改革持续深化，“一枚印章管审批”模式正式启动，工业项目“拿地即开工”机制成功试行。农村集体产权制度改革全部完成，农村土地确权登记做到应登尽登。社会信用体系加快建设，信访管理体系作为省改革典型案例上报中央改革办。科技、教育、医疗、文化、价格等领域改革迈出新步伐。对外贸易进一步拓展。对外开放水平不断提升，“双招双引”成果丰硕。对外贸易转型优化，利用外资规模稳居同类城市前列，完成进出口总额 1265.8 亿元，其中出口 794.7 亿元，年均分别增长 7%和 9%，被认定为省级外贸转型升级试点县。

（五）城乡发展更趋协调

高标准编制国土空间总体规划，老城更新有序推进，新城建设取得突破性进展，城市面貌焕然一新，常住人口城镇化率突破 70%。城市功能日益完善。“十三五”期间城建投入 165.1 亿元，新建城区道路 8.69 公里，完成 56.2 公里雨污分流改造、11.66 平方公里海绵城市和 5 公里综合管廊建设，新增集中供热面积 380 万平方米、城市绿化面积 41.9 万平方米、管道天然气用户 2.75 万户，中央商务区、“西热东进”和“东热西输”等重大项目启动实施。实施棚户区改造 14 个，完成老旧小区改造 168 个，老旧小区物业管理实现全覆盖。获评国家县城新型城镇化建设示范县。乡村振兴全面起势。坚持以工业化思路推进农业农村现代化，持续深化“五大振兴”，助推农业全面升级、农村全面发展、农民

全面进步。农业现代化稳步发展，“十三五”期间，我市粮食产量稳定，达到 9.4 万吨；果品产量总产预计达到 46 万吨；肉蛋奶生产稳量提质，总产预计达到 10 万吨。农业的产业化、规模化、标准化、品牌化建设水平不断提升，农业发展方式转变迈出新步伐，农业现代化水平不断提高。农村基础设施不断完善，完成村镇建设投入 46.4 亿元，改造农厕 6.8 万户、危房 3498 户。脱贫攻坚取得决定性成就，期间发放各类救助金 1.8 亿元，救助困难群众 12.9 万余人次，全市建档立卡贫困人口全部稳定脱贫。美丽乡村建设水平全面提升，打造省级示范村 23 个，改造提升基础设施落后村 145 个，黄山馆镇获评全国文明村镇，并成功入选省级乡村振兴齐鲁样板示范区创建名单，诸由观镇和北马镇入选全国综合实力千强镇。基础设施不断夯实。大莱龙铁路扩能改造工程正式开工，潍烟高铁龙口段前期工作扎实推进，206 国道龙口段等公路大中修改造工程竣工通车。完成 48 个水库和 4 座拦河闸除险加固，537 个村庄纳入城乡一体化供水网络。龙口港 4 个客滚泊位完成改造，屺岛港 2 个泊位建成投用，亚洲最大多用途滚装船“渤海恒通”轮投运龙旅航线。港口货物吞吐量达到 9895 万吨，集装箱吞吐量达到 80 万标箱。

（六）生态环境逐步优化

精准治污强力推进。深入开展燃煤锅炉整治和挥发性有机物治理，积极实施农村清洁取暖改造和国三营运柴油货车淘汰工作。扎实推进环渤海入海排污口整治，完成王屋水库水源地问题整治，绛水河污水处理厂提标扩能和泳汶河污水处理厂新建工程

竣工运行，龙口北河污水处理厂扩建、海岱污水处理厂新建及黄水河生态湿地建设工程加快推进。规模养殖场粪污处理设施配套率达到100%。积极开展生态修复。扎实做好自然保护区问题整改，完成开发区北部岸线修筑保护工程，完成凤凰山矿山复绿主体工程，诸由观镇获评省级森林乡镇，黄水河入选首批省级美丽示范河湖。严格落实“河长制”、“湾长制”、“湖长制”，全面实施第二次全国污染源普查。

（七）民生福祉全面增进

“十三五”期间安排民生投入约356.6亿元，全力办好各项为民服务实事，不断提高民生事业的普惠性、基础性、兜底性。民生保障持续改善。把稳就业摆在更加突出位置，加大援企稳岗和职业技能提升力度，新增城镇就业再就业8.6万人，城镇登记失业率控制在 1.5%。城镇和农村居民人均可支配收入分别增长6.4%和 7.5%。企、事业单位退休人员基本养老金人均分别月增1584元和1000余元，城乡低保标准分别提高到每人每月787元和588元。居民大病保险报销比例不断提高，医用耗材实现“零差率”销售。**社会事业蓬勃发展**。优先发展教育事业，新增普惠性幼儿园 22 所，新民学校新建、培基学校扩建和龙矿学校扩建工程全部完工并投入使用，“全面改薄”和解决“大班额”任务顺利完成。新人民医院、康宁家园、齐鲁医院南山康养中心等建成投用，引进医疗“专家工作站”团队1个。社会福利中心顺利建成，新建扩建养老机构2处，新增床位400余张。“四德”工程成效显著，新时代文明实践中心建设入选全国试点，新建村居综

合性文化服务中心 326 个。社会治理不断加强，公安基层基础建设三年攻坚圆满收官，“天网”工程全面建成投入使用，数字化城管高效运行，城乡社区治理能力不断加强。安全生产、信访稳定、森林防火、食药安全形势持续向好，老龄、妇女、儿童、青年、慈善事业健康发展，民族宗教、外事侨务、防震减灾、双拥共建、关心下一代、民兵预备役和边海防等工作取得新成绩。

二、新发展阶段面临新机遇新挑战

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主题。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，全省步入向新时代现代化强省迈进的关键时期，烟台市踏上了建设新时代现代化强市新征程，面临着新旧动能转换综合试验区、自由贸易试验区、中韩产业园建设等一系列重大战略机遇，我市作为烟台市县域经济发展排头兵，同样是机遇无限、前景可期。综合分析，“十四五”时期是我市加快新旧动能转换、推动高质量发展的关键时期，开启县域现代化强市新征程，各种积极因素加速集聚，裕龙岛炼化一体化项目（一期）、国家管网 LNG、华为“一体一园”等一批上合国家产业导向、下符龙口区域特色的重大战略项目启动实施，势必为推动全市产业转型升级、实现高质量发展注入强劲动能；大莱龙铁路扩能改造、潍烟高铁工程启动实施以及我市一批重大基础设施相继布局实施，将为“十四五”时期发展提供强力支撑。同时也要看到，我市发展仍处在转型升级的紧要关口，

新旧动能转换仍然任重道远，“四新”经济还没有形成稳定支撑；重点领域关键环节改革亟待突破，需在深度和广度上持续用力；社会公共服务水平和保障能力与群众对美好生活新期盼相比仍有一定差距；环境治理工作任重道远，人与自然和谐统一的区域发展格局尚未完全形成。面对新机遇新挑战，必须增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，把握发展规律，提升斗争本领，强化底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，努力闯出一条富有区域特征、彰显龙口特色的现代化之路。

三、到二〇三五年率先基本建成县域现代化强市

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，到二〇三五年我国基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。龙口必须在社会主义现代化建设新征程中走在前列，在建成富美和谐、文明幸福的现代化新港城的基础上，全面开创县域现代化强市建设新局面。展望二〇三五年，我市经济综合实力将迈上新台阶，在全省率先基本建成县域现代化强市；科技创新能力显著增强，率先实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，形成县域高质量发展新格局；改革的系统性、整体性、协同性持续提升，开放型经济新体制全面形成，城市综合承载力和吸附力大幅提升，文化事业繁荣发展，公共服务和基础设施更加完善，共建共治共享的社会治理格局更加完善，城乡居民人均收入再上新水平，生态环境更加优化，群众幸福感获得感安全感全面提升。

第二章　紧扣“走在前列”的目标定位 科学谋划“十四五”时期经济社会发展目标

一、“十四五”时期经济社会发展指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和视察山东、视察烟台重要讲话、重要指示批示精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，以在全省率先基本建成县域现代化强市为目标定位，以推动高质量发展为主题，以实施八大发展战略为助推，以加速推进新旧动能转换为牵引，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持稳中求进工作总基调，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、强党建等各项工作，奋力打造质效双优、动力澎湃的产业重镇，物流通畅、活力迸发的港口强市，功能完善、文明和谐的宜居名城。

二、“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则

（一）坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力和水平，为实

现高质量发展提供根本保证。

（二）坚持以人民为中心。始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持共同富裕方向，切实保障和改善民生，促进社会公平正义，持续增进民生福祉。

（三）坚持新发展理念。牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念，贯穿高质量发展全过程、各领域，融入新发展格局，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

（四）坚持深化改革开放。更大力度解放思想、更新观念，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，推动有利于提高资源配置效率、有利于调动各方面积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

（五）坚持系统观念。加强对各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，加强政策协调配合，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，全面协调推进现代化建设。

三、“十四五”时期经济社会发展主要目标

锚定二〇三五年远景目标，坚持一张蓝图绘到底、一年接着一年干，攻坚克难、开拓进取，经过五年不懈奋斗，到二〇二五年，全市地区生产总值突破1600亿元，人均地区生产总值突破3万美元，在全国百强县位次前移，各项工作全面领先，致力打造县域高质量发展的北方样板、山东龙头，为在全省率先基本建成县域现代化强市奠定坚实基础。

（一）综合实力实现跃升。“四新”经济成为引领经济发展的重要引擎，高质量发展率先领先优势持续巩固，创新示范引领作用不断强化，创新型城市建设达到更高水平。

（二）现代产业体系全面建立。产业结构调整脱胎换骨，以裕龙岛炼化一体化项目（一期）为总牵引，以增量带存量，传统制造业规模持续扩张；以华为“一体一园”为总引擎，战略性新兴产业、现代服务业实现内涵式发展，新业态新模式成为经济发展的主导力量，产业高端化、集群化、融合化水平显著提高，具有较强国际竞争力和浓郁龙口特色的高端高质高效的现代产业新体系基本形成。

（三）改革开放迈出新步伐。重点领域和关键环节改革取得决定性成果，开放型经济新体制全面形成，发展后劲持续增强、发展活力充分释放。

（四）新时代文明实践全面发力。社会主义核心价值观深入人心，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，文化影响力进一步提升。

（五）生态环境持续改善。节约资源和保护环境的空间格局基本形成，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。

（六）民生福祉大幅提升。城乡居民收入、公共服务均等化水平大幅提高，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

（七）社会治理效能更好。全面推进依法治市，法治政府建设取得新成效，防范化解重大风险体制机制不断健全，诚信友善蔚然成风，公共安全水平明显提高。

专栏1：“十四五”时期经济社会发展主要指标表						
类别	指标（单位）		2020年	2025年	“十四五”年均增速/（累计）	属性
经济发展（4个）	1.地区生产总值增速（%）		5.3	—	5左右	预期性
	2.全员劳动生产率增速（%）		—	—	>5	预期性
	3.“四新”经济增加值占比（%）		32	40	（8）	预期性
	4.常住人口城镇化率（%）		70.5	71	（0.5）	预期性
创新驱动（3个）	5.研发经费投入增长（%）		—	—	9.5左右	预期性
	6.每万人口高价值发明专利数拥有量（件）		2.73	4	（1.27）	预期性
	7.数字经济核心产业增加值占GDP比重		—	—	（5）	预期性
民生福祉（7个）	8.居民人均可支配收入增长速度（%）	城镇居民	3.6	—	5左右	预期性
		农村居民	5.6	—	6左右	预期性
	9.城镇调查失业率（%）		—	—	<5.5	预期性
	10.劳动年龄人口平均受教育年限（年）		—	11.3	—	预期性
	11.每千人拥有执业（助理）医师数（人）		3.7	5.3	（1.6）	预期性
	12.基本养老保险参保率（%）		95.51	—	1.39	预期性
	13.每千人人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）		0.4	2.8	（2.4）	预期性
	14.人均预期寿命（岁）		—	81左右	（1左右）	预期性
绿色生态（5个）	15.单位GDP能源消耗降低（%）		—	完成上级下达指标	—	约束性
	16.单位GDP二氧化碳排放量降低（%）		—		—	约束性
	17.地表水达到或好于三类水体比例（%）		—		—	约束性
	18.城市空气质量优良天数比例（%）		78		—	约束性
	19.森林覆盖率（%）		33.3	34.8	0.3	约束性
安全保障（2个）	20.粮食综合生产能力（万吨）		9	9	—	约束性
	21.能源综合生产能力（万吨标准煤）		91.18	98.42	—	约束性

第三章　坚持创新在现代化建设全局中的核心地位 汇聚内生发展新动力

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，大力实施创新驱动发展战略，引领和支撑产业结构调整，加快新兴产业培育和发展，构建以创新为主要驱动力的发展模式。

一、突出企业技术创新主体地位

发挥科技创新在全面创新中的引领作用，加快构建集成高效协同创新体系，增强科技对经济发展的支撑作用。到 2025 年，全社会研发经费达到 45 亿元以上，占 GDP 比重 2.8%左右。

（一）聚力创新创业主体培育

深化“技术密集型城市”建设，持续优化科技创新环境，严格落实各项科技政策，鼓励企业加大科技研发投入，打造一批优势学科、优势领域研究创新高地，加速推进科技型中小微企业、高新技术企业、创新型领军企业逐级成长。壮大青年和大学生、大企业高管及连续创业者、科技人员和留学归国人员等为代表的创新创业“新四军”。降低创新创业门槛，大力发展低成本、便利化、开放式的众创空间。到 2025 年，全市高新技术企业数量达到 170 家以上。

（二）聚力重点领域技术创新

围绕技术研发的重点和产业发展的需求，充分发挥科技的基础与优势，精心布局科技发展的重点领域和方向，加强技术研发、引进、消化吸收、推广和再创新，实施一批国家科技计划项目和

省重大科技专项。以华为“一体一园”、南山科学技术研究院、道恩研究院等重大工程为依托，着力突破一批对我市经济社会发展具有重大意义的带动性强、关联度大、作用突出的关键核心技术，抢占科技制高点。

（三）聚力全链条式协同创新

聚焦重点产业探索全产业链协同创新模式，从全产业链角度梳理产品技术的痛点、难点和关键点，设立产业链重大技术创新计划项目，建立上中下游互融共生、分工合作、利益共享的一体化创新模式，提高产业链系统创新效率和融通创新能力。推进工业互联网创新中心建设，打造跨行业、跨领域的工业互联网平台和面向特定行业、特定区域的企业级工业互联网平台。围绕创新全过程和全链条，加快构建政产学研资金“六位一体”的科技创新服务体系，搭建“众创空间—孵化器—加速器—科技园”的孵化育成链条，完善技术开发到转移扩散到首次商业化应用的创新链条。

二、重抓创新平台载体建设

聚焦主导产业、关键领域和重点环节，进一步加大创新载体平台建设力度，加快汇聚高端优质创新资源要素，提高创新资源高效配置和综合利用水平。

（一）致力高层次科技创新平台载体建设

支持企业建立或与高校院所共建国家、省、市级技术创新中心、产业技术创新战略联盟等科技创新平台。加快华为（龙口）工业互联网创新中心、裕龙石化产业园、道恩创业孵化器、南山科学技术研究院、山东省农科院（龙口）研发中心建设，形成一

批创新创业要素集聚、服务专业、布局优化的“双创”载体，促成更多优秀成果来龙落地孵化，推动全社会创新活力竞相迸发。加快建设一批新型孵化器、加速器等创业孵化支持机构，重点打造一批重点领域的产业技术创新服务平台，不断提高创新服务载体专业服务能力。

（二）致力科技成果转移转化平台载体建设

坚持“走出去”与“请进来”相结合，持续开展高校院所大走访、高层次人才龙口行等活动，畅通产学研合作渠道。以增强企业核心竞争力为目标，支持骨干企业与高校院所开展战略合作，着力打造一批紧密型产学研联合体。优先支持有条件的企业集团、企业联盟牵头承担国家科技计划项目，鼓励以企业为主体，与科研院所、高等院校联合承担实施产学研结合项目。健全技术经纪人制度，完善科技成果转化的政策机制，促进企业之间、企业与大学和科研院所之间的知识流动和技术转移，提高科技成果转化成效。着力构建大型仪器设备、科研信息、开发服务、测试中试等科技资源共享平台，推动科技创新资源共享，增强企业协同创新能力。

三、大力实施人才引领发展战略

坚持“人才是第一资源”理念，优化提升“聚才兴龙”工程，统筹推进各类人才队伍建设，为县域高质量发展提供强有力的人才支撑。

（一）加强领军人才队伍建设

开展“产才对接会”、“创新创业大赛”等招才引智活动，

引进一批创新创业领军人才。在海内外人才、科技密集城市建立人才科技交流服务中心、引才工作站，引导支持有实力的企业在海外建立研发中心，飞地集聚领军人才。常态化开展桑梓人才信息普查，编制龙口“英才地图”，通过开展“桑梓人才家乡行”、市级领导“点对点”登门拜访等，引进一批桑梓人才。对标人才工作先进地区，及时优化提升“聚才兴龙”政策体系，保持政策先进性和吸引力。“十四五”期间，平均每年引育创新创业领军人才 50 名以上。

（二）加强科技人才队伍建设

深化“校地引才直通车”机制，精选一批与龙口产业匹配度高的理工类院校签订校地合作协议，在高校建立引才工作站，畅通科技人才引进渠道。引导支持企业与高校开展产学研合作，通过共建创新创业实践基地、工程研究中心等，加强人才科技交流。打造“百校千才龙口行”引才品牌，常态化推介龙口创新创业环境，提高科技人才引进成功率。开展龙口市有突出贡献的中青年专家评选，激发人才创新创造活力。“十四五”期间，平均每年引育科技人才 1500 名以上，打造一支能够解决相应领域重点技术难题的科技人才队伍。

（三）加强技能人才队伍建设

强化技能人才支撑，加强产业工人队伍建设，引育一批理论素养高、创新能力强、适应新时代发展要求的“龙口工匠”。建立政府、企业、职校联席会议制度，政府发挥协调作用，引导学校根据企业人才需求调整专业设置和人才培养方向，鼓励支持有

实力的企业与职业院校合作开办订单班。开展职业技能培训，鼓励优秀中青年高技能人才赴先进企业交流学习，提升本领。在企业推广“师带徒”模式，在一线实践岗位上提升技能人才素养。举办职业技能大赛，开展龙口市“首席技师”、“突贡技师”等评选。“十四五”期间，平均每年新增技能人才 1000 名以上。

（四）加强企业管理人才队伍建设

定期组织企业管理人才赴先进地区与企业实地参观，赴知名高校培训学习，提升战略思维、国际视野和创新素养。筛选成功企业家担任导师，对青年企业家、新生代企业经营者提供指导、咨询和建议，帮助传统企业转型升级，引导科技型中小微企业向“小升规”、“专精特新”、“瞪羚”、“独角兽”、“专精特新‘小巨人’”企业梯次攀登。深化“企业吹哨、部门报到”服务机制，第一时间为企业搞好服务。探索建立龙口市优秀企业家评选制度，对入选企业家给予奖励。

四、完善科技创新体制机制

强化政府科技管理职能转变，深化体制机制创新，营造浓厚的创新创业氛围，全力建设最优创新创业生态环境。

（一）深化科技创新改革

转变政府科技管理职能，以市场化为导向，以产业为中心，优化重大科技项目、科技资源布局。对科研人员实行绩效激励，形成以绩效为导向的新型管理评价模式。加大对应用基础研究、公益类研究、技术攻关、科技创新平台的支持力度，构建完善稳定支持和竞争性支持相协调的机制。加强科技决策咨询系统建

设，建立智库专家参与科技创新决策机制。建立健全决策、执行、评价相对分开、互相监督的项目管理运行机制。健全学风和科研诚信制度体系，建立覆盖创新全链条的诚信信息收集评价及应用制度，构建科研违规和失信行为调查处理机制。弘扬科学精神和工匠精神，加强科研诚信建设，重视科普工作，建立创新容错机制，营造崇尚创新的社会氛围。

（二）完善科技金融服务体系

加大财政投入，促进科技与金融紧密融合，健全覆盖种子期、初创期、成长期企业的投融资服务体系。开展科技金融创新，建立以政府资金为引导、企业投入为主体、金融投资为支撑、社会资本为补充的科技投资主体多元化格局。引导和支持企业加大对战略性关键技术和重大装备的研究开发投入，支持企业借力争取国家级科技专项支持。引入多元科技投入，鼓励金融机构参入，支持高信誉等级风投介入，加大外资引进；充分吸纳民间资本，鼓励社会资金捐赠创新活动，激励引导个人、民间组织、非营利机构对科技的投入。

（三）加强知识产权创造、运用和保护

深入实施知识产权战略，以有效提升自主创新能力为核心，提高县域知识产权创造、运用、保护和管理能力。加强企事业单位知识产权创造、运用、人才培养及引进，尤其是复合型人才培养，夯实知识产权工作基础。优化政策、资金、各类平台的资源配置，引导企事业单位科学规划自身的知识产权战略并逐步具备全球化视野，提升企事业单位对知识产权战略的认识程度和

运用水平。探索完善知识产权运营机制，推动知识产权导航、保险、质押融资、转移转化工作顺利开展，为提高区域创新能力提供助力。

（四）促进科技服务业发展

以发展科技延伸服务和科技支撑服务为重点，培育规范科技服务市场，发展壮大科技服务业新兴业态，不断提升科技服务业的水平。引入优质科技服务内容，为各类创新主体提供科技项目申报、产业规划、项目融资、对接合作为一体的综合科技服务。加快专业科技服务机构建设进程，形成若干科技中介服务机构和协会，引导科技中介机构向专业化、规模化和规范化方向发展。积极引进高素质专业人才，加快推进研究开发、技术转移、知识产权、检验检测认证、创业孵化等科技创新全链条的科技服务体系建设，形成多类型、多层次、多元结构的科技服务网络。

第四章　着力构建现代产业体系
在加快新旧动能转换中塑造高质量发展优势

本着“建链、补链、延链、强链”的思路，通过链式运作、集成发展，致力构建“既有较强国际竞争力又有浓郁龙口特色”的现代产业体系，锻造全市高质量发展的强劲引擎。

一、改造提升传统制造业

利用优势横向膨胀、面向高端纵向延伸，建立优势产业链和骨干产业集群，推动传统产业升级换代、跨界融合，提升智能化

水平和全产业链价值，推动新型工业化进程。

（一）高端化工产业

以“全产业链”为方向，依托裕龙岛炼化一体化项目，加快与国际企业合作步伐，全力发展高分子材料产业、精细化工产业，着力构建炼化一体、芳烃联合、海洋化工、高端石化及新材料产业链，奋力打造全省新旧动能转换标志性工程、海洋环境友好型石化智慧园区，构建“石油炼化—油品—烯烃—聚乙烯、聚丙烯—合成树脂、合成橡胶—精细化工”的高端化工产业链条，引导化工企业围绕细分市场向“专精特新”方向发展。突破发展化纤纺织产业，以裕龙石化产业为依托，以南山智尚为中心，加大研发力度，优先布局发展超高分子量聚乙烯纤维、工业丝、复合丝等领域，将上下游企业联结起来，逐步发展成为中国北方最大、国内领先的化纤产业研发和生产基地，打造区域自主品牌。

（二）高端铝材料产业

打造国家级高端铝材料产业基地和世界级创新型铝产业集群，推动龙口铝产业做专、做强、做优，持续扩大市场占有率。推动高端铝材料加速向国际、尖端领域进军，进一步拉长锻强“高强度工业铝型材—高精度轻合金材料—铝合金终端产品”的高端铝材料产业链条，加快产业结构向高端领域拓展优化升级。以南山铝业、丛林铝业等龙头企业为依托，建立铝产业技术创新战略联盟、公共检测服务平台，鼓励采用大数据、云计算等技术，建设生产信息化系统，大幅提升企业生产制造的自动化、信息化水平，进一步拓展企业创新能力和效率。以龙头企业为依托，以航

空材料产业园和铝合金高端装备产业园为着力点，加快南山、东海、丛林三大高端铝材料重点园区的膨胀裂变，大力发展高精度铝板带箔等深加工产品，持续扩大在汽车、飞机、轨道交通车体、新能源装备等中高端领域的应用，打造千亿级高端铝材料产业集群。

（三）高端装备制造产业

在汽车及汽车零部件产业方面，以系统化、总成化为方向，引进一批制动器总成和汽车整车厂商来龙战略重组、布点生产，致力构建“零部件—总成—部件—整车”的汽车及零部件产业链条，助推制动器总成及整车生产实现“零突破”；以隆基、兴民、龙泵等行业领军企业为骨干，大力培育发展汽车变速器、转向系统、制动系统等关键零部件；加快发展新能源汽车以及节能环保的轿车、乘用车、高档大型客车和特色专用车的关键零部件；进一步提升技术创新能力和与主机厂协同开发能力，主动融入全球汽车产业链的配套体系，向产业高端迈进。海工装备产业。致力构建“精密零部件、电子元件—通用装备制造—专业平台制造—船舶升级改造”的海工装备制造产业链条，积极招引海工装备研发设计、精密零部件制造、电子元件等企业落户龙口；以中集来福士为龙头，重点发展大型化、深海化、专业化油气装备，加速海洋工程装备制造业发展；围绕中际旭创等装备制造企业，以数字化、智能化为重点，加大高效节能数控加工设备的研发力度，积极与科研院所建立联系，合作建设项目转化平台，加快建设产业链衔接、创新能力强的海工装备制造集聚区，形成海工装备产业高端技术“高地”。

（四）粮油和食品加工产业

以精深加工为方向，进一步做精做细粮油果蔬、水产品、畜禽等食品加工及存储领域文章。依托香驰粮油、龙金花等骨干企业，加大创新力度，提升品牌价值，扩大生产能力，增加花色品种，依托龙口粉丝知名区域品牌，壮大粉丝产业规模。大力发展葡萄高端制品产业，以威龙葡萄酒为引领，坚持蓄力与借力并举，致力构建“葡萄种植—原浆发酵—葡萄酒灌装—花青素提纯”的葡萄高端制品产业链条，围绕葡萄种植、葡萄酒产业高质量发展、葡萄副产品高端生产三个方向，持续加大研发力度，重点发展葡萄汁、葡萄酒、白藜芦醇、原花青素、葡萄籽油等高端制品。借势苹果产业高质量发展，进一步提升朗源、绿杰、安德利等骨干企业精深加工水平，做强集“苹果种植—储存—果汁—果醋—脆片、醋粉—果胶”于一体的苹果产业链条。结合海产品加工，做优优美、三明等骨干企业，做强“存储—鱼片加工—鱼片边角料加工宠物食品—出口”的鱼片产业链条。依托大豆进口，推动香驰等骨干企业转型升级，进一步完善“大豆—压榨—精炼—食用油、饲料”的粮油产业链条。

专栏 2：制造业重大项目
高端石化产业：新材料中间体项目、10 万吨 TPU 及六万吨多元醇项目、氢化丁腈橡胶产业化项目、12 万吨/年全生物降解塑料 PBAT 项目、超高分子量聚乙烯纤维项目、精密模具及塑料制品深加工项目、斯维特（龙口）高端非织造生产基地项目、30 万吨改性塑料热塑性弹性体扩建项目、热塑性弹性体生产线智能化技术改造项目。 高端铝材料产业：高性能高端铝箔生产线建设项目、航空铝挤压生产线建设项目、汽车轻量化生产线项目、高品质再生铝保级利用项目、航空航天用铝合金扁锭项目。 高端装备制造产业：中宇热管理全可变液压气门项目、中宇机械智能适时四驱离合器项目、中际装备设计软件与 PDM 集成项目、ERP 规划项目、机床 DNC 编程与联网升级扩建项目、MES 系统的扩建项目、信息化管理平台建设项目、永安车窗房车门窗及配件生产项目、埃迪克工业智能装备制造项目、宏润包装自动环保包装生产线项目。 食品加工产业：保健食品精深加工项目、安德利浓缩果蔬汁加工建设项目。

二、培育壮大新兴产业

聚焦清洁能源、信息技术和生物医药等新兴产业，加强新产品、新技术研发应用，突破工程化、产业化瓶颈，促进新兴产业实现由小变大、由大到强、由强到优的转变，培育具有影响力的战略性新兴产业集群。到 2025 年，战略性新兴产业增加值占 GDP 比重达到 18%左右。

（一）清洁能源产业

拓展以天然气产业为核心，以光伏、生物质等新能源产业和锂电及储能产业为两翼的“一核两翼”三大板块，形成纵向延伸、互相结合的清洁能源产业链条。加快国家管网 LNG 接收站一期工程项目、中国石化龙口液化天然气（LNG）项目、龙口 LNG 罐箱调峰集散中心及 LNG 冷能综合利用等项目建设进度，适时启动国家管网 LNG 接收站项目（二期），致力构建“LNG 接收储存—气化冷能利用—外输服务”的清洁能源产业链条，带动 LNG 下游的存储、气化、物流等业态集聚，逐步打造中国北方最大的清洁能源应用示范基地。加快发展“光、储、充”储能电站和充电桩，推进光伏发电、生物质发电及新型储能项目建设，打造山东电力储能示范基地。

（二）信息技术产业

以打造环渤海云存储数据中心为方向，借势华为“一体一园”项目建设，推动大数据、云计算等新一代信息技术与实体产业深度融合，致力构建“云计算—数据应用—数据交易、数字创意—智能装备”的信息技术产业链条。重点围绕 5G、人工智能、物联

网、智能装备制造、智慧医养等方面，对接大数据产业链、生态合作伙伴及总部经济、互联网+金融、互联网+制造、创客个体等相关企业，逐步完善云计算和大数据应用的生态链，将龙口打造成数据资源、数据应用、数据平台“三个高地”。以中际旭创为龙头，加快光模块的数据开发及应用，深化与谷歌的战略合作，抢抓北美和中国数据中心市场高速发展机遇，继续保持在全球光模块细分领域的龙头地位。持续扩大恒通无车承运、道恩“化塑云商”、隆基机械车易安电子商务平台等营销规模，鼓励兴民智通打造硬件与软件、运营服务为核心的智能网联汽车产业链。

（三）生物医药产业

以生物医药、医疗、医贸协同发展为方向，重点向生物技术药创制、现代中药研制、养生保健等领域进军，致力构建“中草药种植—理疗、食疗养生—活性肽保健品—生物技术药”的生物医药产业链条和“富马酸—医药中间体（L-天门冬氨酸、L-丙氨酸）—营养强化剂—医药流通—医疗服务”的化学医药产业链条。进一步提升生物医药产业整体发展环境，加快推动恒源生物在高端原料药领域，双鹰医疗器械在高端康复辅具与高端医疗器械领域、阿波罗生物药业在特医食品与保健食品、细胞与基因治疗领域，南山养生谷在医养健康领域实现新突破。努力集聚更多优势企业，构建完整细分产业链，打造具有地域影响力的医药产业集聚区。

专栏 3：新兴产业重大项目
清洁能源产业：国家管网 LNG 接收站一期工程项目、中国石化龙口液化天然气（LNG）项目、龙口 LNG 罐箱调峰集散中心项目、LNG 冷能空分项目、德晋锂离子储能电池项目、山东德晋新能源科技有限公司 100MW/200MW 储能电站项目、七甲农光旅田园综合体项目、北马农光互补发电项目。 大数据产业：华为（龙口）大数据产业园项目、幸福连城·龙口科技产业园。 医药产业：高端医疗用无纺布生产项目、防疫物资全产业链建设项目。

三、做优做强现代服务业

主动把握居民消费层次提升、“互联网+”等发展新机遇，鼓励技术、业态和模式创新，构筑现代服务业区域联动、互补发展新格局，打造现代服务业“龙口升级版”。

（一）推动生产性服务业向专业化、高端化提升

优先发展生产性服务业，加快与生产制造的深度融合，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，突出发展现代物流、现代金融和科技服务等重点领域。现代物流业。重点发展港口物流，加快龙口临港物流园、保税物流中心等载体建设，拓展第三方和第四方物流等新业态，积极拓展国际采购、分拨分销、多式联运等增值业务，重点引进集采购、销售、分拨、配送、结算等于一体的综合服务项目。完善港口集疏运体系，鼓励物流企业升级改造，推进物流产业集聚，建设以龙口港为核心枢纽的多式联运网络体系，加强与沿海港口和周边地区交通枢纽的连接与合作，打造集装箱干线港和国际陆海联运枢纽港，构建专业化、规模化、现代化的物流服务业体系。现代金融业。积极推进建立政策性银行、国有商业银行、全国性股份制银行、地方性商业银行及非银行金融机构等功能完备、结构完善、服务高效的多元化广覆盖的银行业金融组织体系。支持地方法人银行立足农村、服务

三农，服务小微企业的为重点，实施财政、金融联动机制，认真处理好政府、金融、企业、市场等关系，充分发挥金融服务实体经济的作用。推进上市挂牌梯队合理建设，完善后备企业公司治理结构，促进上市公司核心竞争力显著增强，私募市场和债务工具融资不断扩大，资本形成和股权流转有序推进，直接融资比重明显提高。积极拓宽民间融资渠道，各类民间资本实现阳光化、规范化发展，实现服务“三农”和小微企业发展的地方金融组织健康稳定发展，到 2025 年，金融领域改革开放进一步深化，服务实体经济、防范风险能力进一步提升。电子商务。优化电商创新载体建设、培育与集聚电商人才、强化电商核心服务供给，建设要素集聚的电子商务创新创业高地。大力发展与引入专业跨境服务主体，培育一批龙头企业，打造跨境电子商务完整的产业链和生态链。大力推进跨境电子商务产业孵化平台、仓储物流平台、展示平台的建设与完善。大力发展农村电子商务，构建全面有效的农产品可追溯体系。大力提升农产品营销与供应链管理水平，建设农产品分销平台，实现本地农产品的对外分销与零售。科技服务业。重点发展工业设计、研究开发、技术转移、创业孵化、知识产权、科技资讯、科学技术普及等专业科技服务和综合科技服务。积极发展创意服务产业，通过科技支撑和市场化运作，努力打造全市服务业发展的新亮点。

（二）推动生活性服务业向高品质、便利化迈进

提升发展生活性服务业，推动生活性服务业向精细化和高品质转变，加快推进文旅、总部经济及商贸流通、健康养老等服务

业发展。文旅产业。深入实施全域旅游发展战略，促进“产业+旅游”深度融合。做大南山旅游的龙头带动效应，推进与城市多产业要素的融合，开发打造康养度假、观光休闲、研学文化、民俗体验、文旅节庆等多样化、全链条产品体系；做强生态文化品牌，依托山、海、林、湖、岛、礁和乡村等重要生态载体，培育多极支撑、全域发展的龙口旅游大格局；做大城区旅游，以文化场所、休闲街区、文艺演出为核心，将龙口城区打造为集文化体验、城市观光、娱乐购物于一体的消费体验核心区。主动加强与烟台、青岛、威海乃至环渤海湾地区城市的紧密对接，提升龙口文旅资源的融入度，实现区域文旅资源共融互补发展，提升“山海仙境·梦幻龙口”文旅品牌影响力。总部经济及商贸流通业。依托我市特有的“组团式”城市发展格局和特色鲜明的传统区域经济优势，着力构造新区中央商务区为核心，东、西两城商贸集聚区为双翼，镇街区购物区域为节点的商贸流通业发展格局。推动现有企业通过上市挂牌、兼并重组等方式，实现就地转型，发展总部经济。健康养老业。以创建省级医养结合示范先行市为抓手，创新机制、完善政策、加大投入，全力打造基础设施先进、生态环境优美、配套服务一流的医养结合综合体，促进医疗卫生和养老服务业融合发展，形成服务模式智慧化、投资主体多元化、服务队伍专业化、服务流程标准化、服务品牌高端化的涵盖治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料及安宁疗护等一体化的医养健康服务体系。建成 13 个以上医养结合服务机构，为入住老年人提供医疗护理服务。智能医养健康服务产品全面推广，探索培育智慧健康

养老社区，打造一批健康养老知名品牌和健康养老产业集群。

专栏 4：服务业重大项目
生产性服务业：南山科学技术研究院项目；龙口港智能仓储中心项目；福尔研发中心项目。 生活性服务业：“闯关东”纪念馆项目；嘉元艺术小镇项目；龙口市文创产业及展览中心；龙口市市民活动中心项目；金融科创中心项目；国际会展中心项目；L 地块综合项目；港城城市综合体项目；保利广场项目；佰盛广场项目；嘉元梦想公社项目；新源城市综合体项目；数码科技大厦及博商广场扩建项目；东莱街道民俗特色商业中心。

第五章　崛起石化龙头　构筑动能转换新高地

聚焦“打造世界级先进石化产业基地”，加速石化产业转型升级、新旧动能转换，推动传统石化向精细化工、新型化工转变，形成全系列高端石化产业链，为我省由炼油大省向炼油强省转化跃升贡献“龙口力量”。

一、打造高端石化产业集群

按照基地化、高端化的要求，建设大型炼化一体化项目，实现装置规模化、工艺先进化，打造高端石化产业和特色产业集群。

（一）高起点打造裕龙石化产业园区

立足龙口市港口、原料、市场辐射等优势条件，抢抓重大发展机遇，建设国内领先、世界一流、海洋环境友好、智慧型的新型生态石化园区，打造具有国际影响力的炼化一体化、高端石化产品及新材料产业集中区。遵循技术一流、规模一流、效益一流、生态一流的要求，通过基础产业整合优化、中下游延伸产业高端化提升、新兴产业创新超越，引领我国山东沿海地区石化及相关产业的高速增长。裕龙石化产业园规划总面积约 50 平方公里，

起步区面积 35 平方公里，统一规划、分步实施、科学布局、滚动发展，当前建设裕龙岛 2000 万吨/年炼化一体化项目（一期），并向下延伸产业链发展高端化工及新材料产业。到 2025 年，力争将裕龙石化产业园打造成新型石化产业“引领区”、区域经济发展“增长极”。

（二）高层次实施大型炼化一体化主体工程

按照“靠近原料、靠近市场、进入园区”的原则，围绕新技术、新产业、新业态、新模式，积极探索传统“地炼”质量变革、效率变革、动力变革的发展路径。按照“一体化、集约化、大型化、高端化、清洁化”的原则，规划炼化一体化项目，实现成品油（汽煤柴）收率降低，烯烃、芳烃等基础原料和高端化工新材料保障能力显著提高，基础化工原料（产品）占比达到国际先进水平。炼化一体化、规模集约化程度明显提升，初步形成全系列高端石化产业链，加快山东省地炼产业由“一油独大”向“油化并举”转变，促进地炼行业转型升级，为建设全国先进炼化一体化园区探索新模式、树立新标杆。

（三）高水平推进园区项目建设

坚持“小管委、大公司”产业园机构运转模式，壮大产业园平台优势，统筹园区规划、项目布局、安全环保、用海用地、水电能源等方面的要素保障，认真落实“要素跟着项目走”保障机制，强化项目服务保障，加快项目引进与建设。提高招商引资工作效率和招商引资范围，实现国际化招商，鼓励国有资本、民营资本、外资资本共同参与裕龙石化产业园的开发建设。严格入园

项目准入，大力引进和重点发展高新技术产业、高附加值产品。加强土地集约化利用，提高入园项目的层次和水平，提高项目投资强度。严格按照省、市化工投资项目管理规定，建立项目评估制度，建立综合指标评价体系，确保新上化工项目符合高端终端、高质高效导向。

二、推进生态智慧园区建设

以循环经济理论为指导，采用“一体化”方式建设生态智慧型产业园区，进一步加快完善园区配套设施建设，为项目建设提供保障和支撑。

（一）集约共享公用工程

充分考虑“一体化”原则规划产业园公用工程及配套设施的建设，统筹园区工业水厂、污水处理、危险固废处理、公用管廊、工业气体、天然气管网等内容，统一规划建设能源集中供给系统、污水处理系统、污染物集中处理排放系统、固体废物集中回收利用系统等公共基础设施，形成集约使用的公用工程和配套设施系统，在园区内部实现公共基础设施的高度共享。通过海水淡化、中水回用和雨水利用项目确保园区用水安全，加强用电保障，以信息化及智能化基础设施打造数字化工业区，规划集中热电联产项目，全面提升园区承载大企业、大项目落地的能力，为产业发展提供强有力的保障支撑。

（二）协调配套功能设施

切实加大园区生活配套区及岛外罐区、停车场、服务中心、教育、卫生等民生设施的建设，发展为园区企业生产提供服务的

配套产业，全面提升园区配套服务水平，增强园区的资本集聚和人才吸纳能力。规划设置边检、国检、引航、航道、航标、海关、港务、海事等多个部门，同时管控调配物流仓储服务，形成港口物流管理一体化，形成裕龙岛石化产业园区港口综合服务核心区。精确实施园区产业远景规划和发展战略研究，适时启动岛外化工园区扩区及综合保税区申报工作。在园区外陆域与园区主干路处设置主检查站及综合接待中心等安全服务设施及处理设施，为园区安全管理提供保障。

（三）提升生态智慧化水平

对标世界一流高端石化基地，裕龙石化产业园按照“一体化”模式进行建设。通过“产业项目一体化、公用辅助一体化、安全环保一体化、物流运输一体化、大宗产品一体化、智能应用一体化、管理服务一体化、应急管理一体化”八个一体化工程，建立起以炼化一体化产业为核心，产业与创新研发、石油化工与终端市场高度关联的绿色发展长效机制，满足空间布局合理、产业结构最优、产业链接循环、资源利用高效、污染治理集中、基础设施绿色、运营管理规范等要求。构建循环经济产业园，以科技创新为动力，以断链、补链、延伸、耦合为基本方式，加强油气资源综合开发利用，推行节能降耗工艺技术设备、推动废渣、废水、废气资源化利用，实现能源梯级利用、水资源循环利用、废物交换利用，使园区达到世界一流生态智慧化水平。

三、构建完善的产业链条体系

放眼未来，超前谋划，按照国内领先、世界一流的发展要求。

以炼化一体化为发展主线，构建起“纵向关联、横向耦合、上下游协调发展”的产业链条体系。

（一）形成上下游集群联动的产业布局

按照基础产业规模化、资源利用最大化、下游产业高端化、力争特色差异化、基础设施同步化、规划时序分步化的产业发展思路，以新技术贯通产业层级间承接延伸的通道壁垒，整合大型炼化一体化资源优势，构建起“纵向关联、横向耦合、上下游协调发展”的产业链，逐步形成以炼化一体化为核心，“油头、化身、高化尾”的发展模式。设立万华产业园，打造炼化一体化产业链、芳烃联合产业链、海洋化工产业、高端石化产品及新材料产业链等，同时不断拓展产业链，带动合成树脂、合成橡胶、合成纤维等合成材料发展。石化生产过程中与物料行业、建材行业、铝材行业形成紧密联系，形成“石化—建材”、“石化产品—生态物流”等多种发展模式，挖掘终端增值潜力，推动产业链向高端迈进。

（二）提高全产业链协同创新能力

规划建立科研成果孵化园，在政府、企业以及研发机构（高校）共同攻关、共同作用、共同发力下提高科技成果转化率，研发出更适合市场经济发展的高科技成果，进一步转化成高附加值的产品。强化产业与高校、科研院所互动交流，构建循环经济技术研发中心、技术创新战略联盟等研发平台。支持骨干企业牵头开展重大共性关键技术攻关，进一步加强前沿领域技术攻关，深入开发高附加值、高技术含量、多功能的石化下游产品和节能环保型化工新材料，力争在更多重大创新领域实现由“跟跑”转为“并

跑”“领跑”，促使产业集群科技创新能力全面增强，产学研协同创新体系日益完善，绿色化工技术和清洁文明生产全面推广实施。

专栏 5：裕龙石化产业园重点项目
重点项目：裕龙岛炼化一体化项目（一期）。 园区配套基础设施项目：裕龙石化产业园片区综合开发工程；裕龙大道等道路桥梁工程；滨海路及污水管网工程；园区公共管廊工程；园区消防站建设工程；园区污水处理厂及排污口建设工程；园区水厂及调水管线工程；烟台西港至裕龙岛原油长输管线工程；园区配套专用停车场及附属设施工程；园区接入国家电网高压架空线路工程；园区 220kV 变电站工程；裕龙岛进岛铁路专用线工程，裕龙石化职工培训学院 A 区建设项目、裕龙石化职工培训学院 B 区建设项目。

第六章　提升城市内涵　全力打造数字新港城

实施数字龙口战略，推进数字基础设施体系建设，培育壮大数字经济，加快推动全市经济社会各领域“数字产业化”和“产业数字化”，将龙口打造成“善政、兴业、惠民、强基”面向未来的新型智慧城市。

一、建设新型数字基础设施体系

加快推进大数据平台、5G、工业互联网等功能性信息基础设施建设，打造龙口智慧城市“基石”。

（一）加快数据中心区域聚集

充分融合大数据技术，建立安全可靠的的数据中心体系，打造省内重要的大数据高地，夯实新型基础设施建设的“数字底座”，充分满足政务、商务、生产、流通及社会民生事业等领域的数据存储和开发需求。建设华为（龙口）大数据中心等，解决企业和社会面临的数据安全、网络安全、信息安全问题，通过专业运维服务保障业务的连续性和数据的安全性，打造未来区域、

行业备份中心。谋划建设工业互联网大数据区域分中心，着力提升对全市重点行业的数据采集、汇聚和应用能力，争取与北上广等一线城市和济南、青岛等省内城市建立工业互联网数据资源合作共享机制。

（二）加快信息通信网络升级

鼓励采用多功能杆等新兴智慧型基站，推动感知网络与移动网络融合发展。不断扩容升级互联网、骨干网和城域网出口带宽，增强信息高速传送、灵活调度和智能适配能力。全面提升光纤宽带接入能力，重点实施宽带乡村工程和县级基础网络完善工程，加大低接入能力宽带的光纤升级改造，基本实现自然村光纤网络通达。加快推进无线城市建设，实现城市公共场所和热点区域WiFi 全覆盖。

（三）加快基础设施超前布局

构建高速、泛在、融合、便捷的新一代信息通信基础设施，促进网络升级和 5G 技术广泛应用，实现 IPv6 规模部署。鼓励建设窄带物联网（NB-IoT）、5G 等新一代网络基础设施，加快工业互联网、未来网络、空间互联网等新型网络设施建设，推动未来网络与现有网络兼容发展。全面部署支持 IPv6 的移动网络和固定宽带接入网络，升级改造域名系统和现有网络安全保障系统，到 2025 年，5G 网络用户普及率达到 56%。

（四）加快城市感知网络建设

完善城市数字化基础数据库，构建便捷高效、安全可靠的智能化社会管理和公共服务体系，形成龙口市城市信息化模型。大

力推动智能传感器、无线射频（RFID）、微机电系统（MEMS）、高清视频等物联网技术与产品在城市运行管理、基础设施建设中的应用，逐步形成遍布全市的基础设施感知网络，提升全市公共基础设施的信息感知和管理水平。

二、培植壮大数字经济新动能

大力发展云计算、大数据、智能制造等新一代信息技术产业，积极培育“互联网+”新业态，赋能传统产业数字化升级，打造数字经济产业集群。

（一）加快龙口大数据产业园建设

以提高自主创新能力，大力推进大数据、人工智能、区块链、物联网、5G 等新一代信息技术在经济发展、社会治理、公共服务等方面的应用为目标，围绕华为（龙口）大数据中心，结合城市产业云平台与城市智能体，进行龙口大数据产业园建设。园区规划总面积约 1420 亩，规划“双心引领，南北两区联动”布局，北部依托大数据创新中心，集聚大数据应用创新产业，构建大数据应用产业创新片区；南部结合生态绿廊营造活力共享园区中心，环绕布局智能制造产业组团，形成智能制造产业片区。园区规划打造核心、衍生、配套三大功能和大数据核心产业、示范交流、研发办公、平台服务、智能制造、园区配套六大板块，努力打造区域内的环渤海大型云存储绿色数据中心、山东大数据交易集散平台、大数据应用研发基地、大数据应用试点示范基地、大数据挖掘增值服务基地、优势特色行业大数据基地和大数据创新创业孵化基地。

（二）大力培育数字化产业

结合大数据产业链涉及的硬件基础支撑、软件技术开发、大数据应用、大数据衍生产业、大数据交易等五个业务层面，重点主攻数据存储及云计算、数据应用分析、数据交易、终端产品制造等产业方向。发挥龙头企业产业链招引、高端人才引进、项目孵化等优势，培育一批有市场竞争力的企业及研究机构入驻，逐步完善云计算和大数据应用的生态链。鼓励企业创新大数据商业模式，发展文化创业、电商直播等大数据应用服务业，积极组织大数据相关单位参与各类数据应用创新创业大赛等活动，推进数据服务市场和社会。引进一批数据安全、信息安全和云平台安全的企业，发展大数据安全产业。重点发展信息装备、智能终端产品、电气设备、电子元器件等智能制造产业，全面提升产业基础能力。推进大数据专业人才培训基地和研发中心建设，面向区域提供直播电商、游戏设计、大数据、人工智能等互联网技术类人才培训，留住年轻人创业就业。贯彻执行省市数据交易、监管机制、行业自律等制度落实的工作部署，探索开展数字经济核心产业监测分析。

（三）数字经济赋能传统产业

围绕数据生命周期，推动大数据与各行业紧密融合，着力发展智能制造等大数据衍生产业，培育大数据新业态。

深入推进智能制造。实施工业互联网创新发展战略，发展“现代优势产业集群+人工智能”新业态，培育推广大规模智能化生产、网络化协同、个性化定制、服务化延伸、远程化运维服务、

众创众包等智能制造新模式，加快制造企业转型。鼓励企业建设跨行业、跨领域工业互联网平台，积极发展行业级与企业级平台，大力推进云制造、众包设计研发和网络化制造等新模式。

发展智慧信息服务业。积极发展互联网数据服务行业，面向制造、金融、物流、交通等重点领域提供基于大数据的精益生产、精准营销、精准决策等商业化服务。加快发展基于数字化的新零售、分享经济、平台经济等新业态新模式，在医疗、旅游、养老、家政、教育等领域推动建设一批大型生活服务平台。支持发展数字商务新业态，推动产业集群电商化发展，建成新兴产业孵化与双创示范基地。

实现特色高效数字农业。推动数字技术在现代循环农业发展中的应用，发展功能复合型农业，支持信息技术与加工流通、畜禽养殖、创意农业等农业经营活动融合发展。实施“互联网+”农产品出村进城工程，推动农产品“产运销”电子商务一体化发展。开展智慧农业示范区建设，打造一批数字农业示范样板。

三、构建龙口特色城市智能体

通过数字化信息技术在城市管理与服务各领域的智慧化应用，促进政府治理效能提升、提高民生服务幸福普惠程度，加快龙口市向“数字城市”、“新型智慧城市”转型。

（一）建设城市运营指挥中心

建设智慧城市信息资源交换平台，形成完善的数据采集、管理、维护和交换机制，实现对全市人口和法人单位精准管理和服务；建立统一标准的空间地理、宏观经济基础信息库。逐步推进

医疗、卫生、社会保障、教育、食品药品、统计等专业数据库建设。建设智慧城市运营中心、应急指挥中心、龙口城市展厅，集中监测全市智慧城市的整体运行情况及展示智慧城市建设成果，对全市经济运行数据、社会管理数据和民生服务数据进行智能化关联匹配，实现城市运行状态实时感知预警、基于数据的科学决策以及应急状态时多部门间的协同联动。

（二）推进新型智慧城市建设

以数据集中和开放共享为基本途径，构建丰富的大数据应用，形成“为民服务全程全时、城市治理高效有序、数据开放共融共享、经济发展绿色开源、网络空间安全清朗”的新型智慧城市体系，打造具有影响力的新型智慧城市。

推进政务服务三大基础库建设。在各类数据资源的基础上，结合省、市资源库，建设形成具有龙口特色的人口库、法人库、电子证照三大基础库，为龙口市城市运营指挥中心及智慧应急、互联网+政务、网格化管理等业务应用体系的建设提供数据支撑。

优化“互联网+政务”体系。通过“互联网+政务服务”技术和服务系统的建立，实现政务服务的标准化、精准化、便捷化、平台化、协同化，政务服务流程显著优化，服务形式更加多元，服务渠道更为畅通。持续推广“爱山东”、“烟台一手通”、微信公众号，在已有功能的基础上，持续丰富功能，如地图服务、信用信息、医院预约挂号、查违章、交罚款、交学费、换证等。最终实现“一次办好”，数据多跑路，群众少跑腿，群众办事满意度显著提升。

构建龙口智慧出行服务。应用新一代信息技术，实现“人-车-

路-环境”之间信息实时交互，提高交通系统整体运行效率，缓解交通拥堵、减少交通事故、降低交通污染，加速构建便捷、高效、舒适、安全、环保的综合交通运输体系，为市民提供便捷化的出行服务。建设智慧站台、电子站牌，构建交通大数据相关应用，完善智慧路灯体系，打造集智能照明、视频监控、语音广播、“爱龙口”公共 WiFi、实时感知、应急求助、户外广告、信息发布等功能于一体的城市智慧终端，依托智慧路灯感知网络打造看得见的城区，实现街区基础设施的智能化。

加强智慧教育建设。校园网络覆盖无线化，完善龙口教育城域网，校园视频监控大联网，建设以云计算、云应用为基础的教育平台，打造龙口教育云、智慧云课堂，实现优质教育资源集中化、上传下载、可共享的教学管理；加强特色应用开发和推广，增强教与学体验，更好的实现教学目标。

实施区域智慧医疗体系建设。充分体现以人为中心的理念，完善人口健康信息服务体系建设。整合医疗健康信息资源与大数据应用、建设统筹全面的医疗健康服务云平台、加强医疗机构的信息化水平、推动云医院建设和“互联网+”等创新健康服务发展，围绕城乡居民提供优化的健康服务、完善的健康保障、安全的健康环境，全面构建全生命周期的医疗健康服务体系。

建设智慧社区。重点加强社区安全管理与公共服务等领域的信息化建设，不断推动社会资源数字化进程，建立触手可及、惠及全民、功能恰当的新型社会服务体系，为居民提供敏捷、主动、精准的服务，进一步优化社区居民安全、便利、舒适、愉悦的智

慧化生活方式，提升公众幸福感。

构建城市智慧应急系统。构建龙口智慧应急决策指挥系统，提供全方位监测监控，并动态生成优化的事故处置方案和资源调配方案，为指挥决策提供辅助支持手段。建成城市消防大数据库，利用火灾监测预警预报平台，实现对火灾高风险场所、高风险区域的动态监测风险评估、智能分析和精准治理。积极推广应用物联传感温度传感、火灾烟雾监测、水压监测等感知设备，加强消防安全智能化、信息化预警监测。综合运用社会治理“人、地、事、物”等关联数据信息，构建网络化、社会化、信息化的基层消防管理“联防联治”体系。在消防安全重点单位全面推广“一呼百应”指挥调度机制。

打造智慧水务系统。用新技术应用带动水务信息化技术水平的全面提升，通过在线监测设备，实时感知城市供排水系统的运行状态。采用可视化的方式有机整合水务管理部门与供排水设施，形成“城市水务物联网”，将海量水务信息进行及时分析与处理，以更加精细和动态的方式管理水务系统的整个生产、管理和服务流程，从而达到“智慧”的状态。通过智慧水务的建设有效增强城市降雨、蒸发、地面径流、供输排水管道压力及水位，为城市水资源精细化管理提供依据。

打造平安龙口。整合布建智能感知前端，围绕“天网工程”、“雪亮工程”、智能交通、智慧公安检查站、智慧安防小区等重点项目建设，统筹规划，推进视频监控、人像识别、车辆识别、人证核录、射频识别、热点电子围栏、位置定位等智能感知设施建设，

织密感知神经，形成“覆盖广泛、设置科学、布控高效、感知精准”的点位布局。

第七章　扩大开放合作　主动融入新发展格局

认真贯彻开放发展理念，主动服务和融入国家开放总布局，深度融入国家“一带一路”和胶东经济圈建设，促进外资外贸高质量发展，全面提升城市整体对外开放水平，打造对外开放合作新高地。

一、加快融入双循环新发展格局

将扩大内需作为战略基点，坚持以供给侧结构性改革为主线，以创新驱动发展为主攻方向，以高水平对外开放为强大支撑，促进经济高质量发展，在双循环新发展格局中育新机、开新局。

（一）更好融入国内大循环

全方位深化区域和地区合作，积极融入国家重大区域发展战略和胶东经济圈一体化建设，进一步发挥龙口配套完善的空间资源优势、支撑性产业优势、先进企业竞争力优势，在产业、经贸、服务等领域与周边城市深化合作，实现融合发展。坚决破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的结构性、机制性障碍，畅通生产、分配、流通、消费各环节，降低各类交易成本。实施质量强市和品牌战略，加强标准、计量、认证、检验检测、专利等体系和能力建设，扩大中高端供给，提升我市供给体系对国内需求的适配性。推动金融、房地产同实体经济均衡发展。完善现代

综合运输体系、现代商贸流通体系、应急物流体系，培育具有核心竞争力的现代流通企业。

（二）积极参与国内国际双循环

充分利用国内国际两个市场两种资源，积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展，推进内外经贸一体化协同融合发展。推动对外贸易稳中提质，努力稳固传统市场，积极开拓“一带一路”新兴市场，持续推进外贸业态创新，加快培育贸易竞争新优势。培育外贸龙头骨干企业，抓好前 30 位进出口大户，培育具有国际竞争力的优势产品和优势集群；扶持具有发展潜力外贸企业做大做强；发挥中小企业体制机制优势，鼓励更多内贸企业获得对外贸易经营权开展国际业务。不断提高出口商品的技术含量，打造高端铝材料、汽车零部件等优势产业出口集群，提升出口核心竞争力，实现膨胀发展，使之成为优化外贸结构的新亮点、稳定外贸增长的主力军。

（三）充分激发消费潜力活力

加快实物消费、服务消费提质升级，扩大居民消费，适当增加公共消费，培育消费新模式新业态，促进线上线下消费融合发展。健全城市和农村配送网络，加快电商、快递进农村。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，促进住房消费健康发展。突破发展康养产业，实施一批康养小镇、康养社区项目。建设高品质步行街，发展夜间经济。健全鼓励消费政策体系，放宽服务消费领域市场准入，加快消费金融创新，发展免税经济。推行错峰休假和弹性作息制度，落实带薪休假制度。

（四）持续扩大有效投资

优化投资结构，保持投资合理增长。实施重大项目带动战略，抓好裕龙岛炼化一体化项目（一期）、国家管网 LNG、华为“一体一园”、中央商务区、重点片区开发等旗舰型基地型项目建设，充分释放重大项目的引领作用和集群效益，以项目建设加速度催生县域高质量发展加速度。坚持以提高“亩产效益”为导向，深化“要素跟着项目走”，推动资源要素向优质高效投资领域流动。推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。大力推进城乡基础设施及新型城镇化建设，加大新基建投资力度，鼓励和引导民间投资以多种方式参与经营性基础设施和重大产业投资。更好发挥政府投资撬动作用，用好各类政府产业引导基金和政府债券，推广 PPP 模式、政府股权投资等方式，建立合理投资回报机制和多样化退出机制。

二、力促外贸工作实现新突破

主动适应新形势、新变化，加快转变外贸发展方式，调结构转动力，培育外贸竞争新优势，推动外贸向优质优价、优进优出转变。

（一）培育发展重点外贸企业和出口产品集群

实施“龙头带动”战略，努力培育外贸龙头骨干企业，按照“抓龙头带动，强中坚力量，促队伍壮大”的总体思路，抓好前 30 位进出口大户，培育具有国际竞争力的优势产品和优势集群。扶持具有发展潜力的 30 位中型外贸企业做大做强。发挥中小企业体制机制优势，鼓励更多的内贸企业获得对外贸易经营权开展国际业务。依托和发挥外贸转型升级基地、外贸转型升级试点县

等多个平台优势，打造高端铝材料、汽车零部件等具有一定规模、产业链条较为完善的优势产业出口集群，提升出口核心竞争力。发挥和强化园区产业集聚带动、机制创新先行先试、集约建设示范作用，推动园区成为招商引资、结构调整、体制技术创新的主阵地和示范区。

（二）加快外贸转型升级步伐

鼓励外贸企业通过购买先进设备和技术、引进高级人才、跨国并购等技术升级途径，提升自主创新能力。优化贸易结构，大力发展高质量、高技术、高附加值产品贸易，更加突出自主知识产权、自主品牌和高技术含量、高附加值、高效益产品的出口。强化品牌示范和带动作用，加速推进品牌国际化进程，做大做强“南山”、“海盟”、“隆基”、“道恩”等在国内外有一定影响的出口名牌。优化进口结构，发挥进口的功能性作用，扩大服务业进口，扩大紧缺资源性产品和消费品进口，促进对外贸易平衡发展。巩固传统服务贸易发展优势，大力发展文化与科技创意、保税贸易、实体新零售等新兴方式。

（三）加大国际市场开拓力度

大力实施市场多元化开拓战略，组织和引导企业加大国际市场开拓力度，实施境外市场开拓计划，抓好境内外重点展会参展工作，开发新客户，抢抓新订单，扩大自营出口。结合“一带一路”等重大国家战略，深化与沿线国家在产业经贸、科技创新、能源资源、现代金融、文化旅游、重大基础设施等领域合作。抢抓自贸区政策优势，大力开拓东盟、南美、中远东、非洲等市场，

扩大新兴市场占有率。积极融入“一国一策”合作行动计划，借势区域全面伙伴关系协定签署机遇，深度开拓新兴经济体、自贸协定国家市场空间，建立多元化的出口市场体系。

（四）加快发展外贸新业态新模式

基于移动互联网等信息网络技术不断兴起，积极承接中国（烟台）跨境电子商务综合试验区的优惠政策，围绕新业态、新模式，大力培育跨境电商和外贸综合服务。强化跨境电商企业培育，结合烟台市跨境电子商务试点、中韩自贸区等重大发展战略的实施，培育发展一批跨境电商企业。鼓励外贸企业开展跨境电商业务。支持智慧物流、仓储、数据传输等建设，推动企业提升贸易数字化和智能化管理能力。开展跨境电商赋能中小企业培训，支持企业建设公共海外仓，加快进出口货物流通，提高国际市场竞争力。

（五）营造优质高效的对外开放环境

坚持对外开放在经济发展中的引领作用，优化发展环境，合力推动对外开放再上新台阶、再创新水平。进一步完善对外贸易管理体系，减少审批事项，规范审批程序，提高审批效率。充分发挥考核机制的导向和激励作用，建立和完善更科学评价与激励体系，全力推动开放型经济从发展速度向发展质量转变。完善外贸政策协调机制，加强财税、金融、产业、贸易等政策之间的衔接和配合。根据安全标准、环保标准、社会责任等要求，完善对敏感商品的进出口管理。加强对重点市场相关法律、准入政策、技术法规等收集发布。切实支持进出口企业应对境外知识产权纠

纷，积极应对反补贴和反倾销调查，提高外贸企业防范和应对国际技术性贸易壁垒的能力和水平。

三、高质量开展“双招双引”

坚持把“双招双引”作为经济工作的有力抓手和永恒主线，提升招引工作精准度落地率，为全市高质量发展提供强力支撑。

（一）创新招商模式

创新招商机制和办法，推动招商引资向产业 组织转型、政策优惠向环境优化转型、政府主导向政府引导转型。加强精干高效的专业招商队伍建设，提高招商引资的专业化水平。着力构建社会化、市场化的招商新平台，提高招商引资的专业化、精准化水平。推动开发区、高新园发挥招商主阵地作用，力争实现招引工作大突破。引导“十强”产业主管部门聚焦各自领域，拓展利用外资渠道，重点推进电力、市政基础设施、养老养生、文化旅游、港口建设等领域引进外资，优先引进实力强、信誉高的合作外方进行合作投资。实施新一轮准入前国民待遇加负面清单管理制度，鼓励外商投资先进制造业领域。加强前招商和后招商的衔接，建立重大招商项目市级统筹机制，在用地保障、资金扶持、环保能耗等方面给予充分保障。

（二）全面发力精准招商

结合我市产业基础和资源优势，聚焦三类 500 强、跨国公司和行业领军企业，精准开展以岛招商、以港招商、以园招商、以气招商，着力引进高端高质高效项目，蓄足龙口发展后劲。依托裕龙岛炼化一体化项目（一期）开展以岛招商，加强与荷兰皇家

壳牌、埃克森美孚、中石油、中石化、中海油等企业的对接合作，积极引进战略合作伙伴，做大做强高端石化产业链。依托龙口港开展以港招商，持续跟进中国海工北方基地、中船海洋经济产业园等项目，不断壮大特色海洋集群。依托大数据产业园开展以园招商，吸引华为生态合作伙伴及产业链下游企业进驻。依托现有两个LNG项目开展以气招商，积极引进LNG深加工、仓储及综合利用、冷能空分等项目，着力打造北方绿色能源基地。深度融入中国（山东）自由贸易试验区烟台片区，力争在提高对韩对日招商层次和水平上实现突破。

四、全方位深化区域和地区合作

进一步健全国内经济合作工作机制及区域合作交流机制，积极融入国家重大区域发展战略，推进胶东经济圈一体化进程，加强东西部合作，提升对内开放的质量和水平。

（一）积极融入国家重大区域发展战略

主动对接黄河流域生态保护和高质量发展战略，聚焦制造业、能源等优势产业，依托平台型龙头企业和园区，以产业链为纽带，深化与沿黄省区的合作。主动融入京津冀协同发展、长江经济带、粤港澳大湾区等国家战略，在产业协作、人才交流、资源共享等领域实现新突破。进一步发挥我市配套完善的空间资源优势、支撑性产业优势、先进企业竞争力优势，在产业、经贸、服务等领域与周边城市深化分工合作，实现融合发展，推动内陆开放向纵深发展。

（二）加快融入胶东经济圈一体化发展

加快融入胶东经济圈一体化发展，在基础设施、科技创新、产业发展、对外开放、生态环保、社会保障等各领域融合协同发展，加快重大工程、重大项目的跨区域优化布局，促进区域内人才、资本等各类优势要素资源的自由流动。重点在重大交通基础设施建设、文化旅游协同发展、区域社会风险联防联控等方面深度融合发展，共建产业园区及招商引资、投融资服务等跨区域合作平台。

第八章　全面深化改革　激发高质量发展新活力

坚定不移推进改革，更加注重改革的系统性、整体性、协调性，破除制约高质量发展的体制机制障碍，全方位构建有利于现代化强市的制度体系，激发促进经济社会发展的强大动力和活力。

一、增强市场主体活力

尊重市场作用和企业主体地位，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，实现产权有效激励、要素自由流动、价格反映灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰。

（一）深化国有企业改革

毫不动摇巩固和发展公有制经济，坚持和加强党对国有企业的领导，科学有序推动国企改革工作，加快形成灵活高效的市场化经营机制。盘活优化，强化经营运作，优化资本布局，确保国有资本保值增值。完善国有资产管理体制，加强监管体制机制建设，依法依规建立和完善监管权力清单、责任清单，形成全面覆

盖、分工明确、协同配合、制约有力的监督体系。全面实施市场准入负面清单制度。鼓励民间资本参与国有企业混合所有制改革。

（二）加大民营企业扶持力度

毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，坚决破除制约民营企业发展壁垒，营造民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的市场环境。完善促进中小企业和个体工商户发展政策体系，在市场主体保护、市场准入和监管、企业融资、减税降费等方面给予大力支持。支持民营企业参与基础设施、公用事业、公共服务等领域投资运营，建立向民营企业推介项目长效机制。加强民营企业上市培育服务工作，加大对企业一对一指导，支持民营企业通过主板、中小板、创业板、科创板和新三板、区域性股权市场融资。鼓励引导金融机构加大对民营企业支持力度，畅通民营企业融资渠道。开展降低实体经济企业成本行动，清理和规范涉企行政事业性收费。完善民营企业融资增信支持体系，适当调整担保费率。加大政府采购民营企业、民间组织社会服务力度。引导民营企业建立现代企业制度。

（三）积极构建新型政商关系

构建健康的“亲”“清”新型政商关系，着力营造亲商、重商良好氛围，提升政府服务针对性、规范性和服务效率。进一步拓宽政府与民营企业的沟通渠道，加大对民营企业的服务力度。完善党委政府与民营企业定期沟通对话制度，建立健全企业对营商环境的建议、评价、反馈机制，切实帮助企业解决发展中遇到

的困难问题，系统降低企业办理各项事务的时间和费用成本。

二、提升政务服务效能

全面开展政务服务流程再造，着力构建起权责统一、行为规范、运转协调、简约高效的行政管理体制和运行机制，营造良好市场环境，推动有效市场和有为政府更好结合。

（一）深化“放管服”改革

持续深化“放管服”、“一次办好”改革，加快推进流程再造，全面推行分领域、无差别“一窗式”受理。实施投资项目权责清单管理制度，简化投资项目审批手续，推动投资项目多评合一、合并评审模式。全面推进“互联网+政务服务”，推动实体政务大厅向网上办事大厅延伸。对重大审批事项，实行一事一议，建立绿色通道，全程跟踪服务。统一网上政务服务入口，促进政务服务从重审批向重监管、重服务、依法行政转变。用好政务服务“好差评”制度，切实提高行政效能和群众满意度。加强事中事后监管，完善“双随机、一公开”、“互联网 + 监管”、信用监管等机制。

（二）加快转变政府职能

加快服务事项标准化梳理，按照国家一体化政务服务平台建设要求，建立统一的政务服务目录清单，逐步做到“同一事项、同一标准、同一编码”，对政务服务实现“清单制”管理。加快融入山东省“互联网+政务服务”系统建设，建立顺畅的县、乡、村网上政务服务体系。积极推进基本公共服务均等化和直接服务民生的公共事业部门改革，建立公共服务多元供给机制，加强对

各类服务提供主体的统筹协调和有效监管。最大限度放宽投资准入，减少政府对企业投资的行政管制，让企业成为投资活动的主体，让市场成为资源配置的决定因素。健全重大事项事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。

（三）创新园区管理体制

深入贯彻落实省、市关于园区体制机制改革的部署要求，先行先试，着力打造“管委会+”管理模式，聚力“一园多区”体制改革提档升级。突出开发区经济建设主阵地作用，以现有开发区为核心区统筹引领园区发展，不断完善由龙口经济开发区和临港园区、东海园区、高新园区形成的 “一区三园”管理架构。突出“管委会+特色”，细化“一区三园”功能定位，有效地拓展发展空间，实现差异化、特色化、集群化发展。按“管委会+公司”模式，丰富“一园三区”人力资源，优化园区机构设置，实行“大部门、扁平化”管理。采用“管委会+商协”模式，突出经济发展和招商引资主业，减少行政和社会事务对园区发展的掣肘，构建“一园三区”招商高地。坚持市场化改革取向和去行政化改革方向，按照“专业化管理、市场化运作、创新化服务”的原则，有序剥离管委会的资本运作职能，探索建立并完善“管委会+基金”体制，依托专业的基金管理机构以市场化方式吸引资本聚集，拓展园区建设和企业发展融资渠道，助力新旧动能转换和高质量发展。

三、深化要素市场化配置改革

加快破除制约要素市场化改革的体制障碍、利益格局和惯性依赖，促进要素自主有序流动，提高要素配置效率，激发社会创造力和市场活力，推动龙口经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

（一）推进土地市场化配置

深化产业用地市场化配置改革，在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，创新产业用地使用方式，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给。加快农用地、宅基地”三权分置”改革，健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。扩大国有土地有偿使用范围。建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度。盘活存量建设用地。

（二）引导劳动力合理畅通有序流动

继续深化户籍制度改革，实现劳动力在行业、城乡和地域之间的自由流动，加快农业转移人口市民化。健全统一规范的人力资源市场体系，加快建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制。加快提升人事档案信息化水平。健全统一规范的人力资源市场体系，营造公平就业环境。畅通事业单位、科研单位人才进入市场创新创业，企业、社会组织人员进入党政机关、国有企事业单位的双向流动渠道。

（三）建设多层次金融资本市场

提高国有企业资本证券化水平，扎实推进“个转企、小升规、规改股、股上市”，加大上市后备资源培植力度，扩大上市后备

企业资源库规模。支持符合条件的企业到股权交易市场挂牌上市，大力发展股权融资，增加直接融资占比。建设规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场，完善融资结构体系。探索建立多层次资本市场间互联互通机制，引导不同阶段企业通过不同层次资本市场融资，疏通各层次资本市场流动性。鼓励金融机构运用人工智能、大数据、云计算、区块链等新技术，优化业务流程，降低服务成本，提高金融服务的可获得性和便利程度。

（四）加快发展技术要素市场

加大知识产权改革力度，深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，支持重大技术装备、重点新材料等领域的自主知识产权市场化运营。推进知识产权、产业和金融的融合，以金融手段来推动知识产权成果的产业化。鼓励和支持各类主体，依托省级数据交易平台和区域性大数据交易平台，开展数据交易服务。高水平建设公共资源交易平台，推动用能权、用水权、排污权、碳排放权等要素交易，促进要素资源向高效市场主体流动。开展赋予科研人员职务、科技成果所有权或长期使用权试点，培育发展技术转移机构和技术经理人。

四、增强财政金融保障能力

深入贯彻落实省委、省政府“重点工作攻坚年”决策部署，坚持问题导向、目标导向，持续深化财税改革、金融改革，更好发挥现代财税金融对高质量发展的支撑保障作用。

（一）建立健全现代财税金融制度

深化金融供给侧改革，强化中期财政规划管理，完善政府宏

观经济治理，优化和规范企业投资管理，推动有效市场和有为政府更好结合。优化转移支付结构，强化政府债务管理，形成全口径政府债务风险防控体系。健全地方税体系，培育壮大地方税税源，深化增值税、资源税改革，稳妥实施消费税征收环节后移改革。进一步理顺税费关系，加大差异化调节力度。推进法人金融机构现代企业制度建设，支持金融机构和地方金融组织不断创新金融产品，提升金融科技水平，增强金融普惠性。畅通资本要素循环，加快从主要依靠间接融资向多元化融资方式转变，以金融体系创新支持实体经济升级。健全完善重点项目融资服务协调机制，加大对重点领域、薄弱环节信贷支持，不断扩大信贷规模增量，增强金融服务实体经济能力。

（二）有效统筹财政收支

持续深化改革，多措并举挖潜增收，增强改革财力支撑。与税务部门形成联动机制，强化收入征管措施和大数据运用，克服贸易摩擦、减税降费及疫情负面影响。大力争取政府债券资金，完善投融资平台建设，理顺市场化运营管理体制，保证全市城市基础设施、公共事业、水环境整治及园区等投资建设和运营管理的资金需要。深化预算管理制度改革，推进财政支出标准化，推进财政事权与支出责任划分改革。制定出台预算绩效管理办法和相关制度，全面完善绩效评价体系，提高财政资金使用效益，增强改革财力支撑。

（三）着力减税降费健全减负机制

贯彻减税降费政策，继续重点抓好支持疫情保供、企业纾困

和复工复产政策落实，建立非营利组织免税资格认定、公益性捐赠税前扣除资格认定、疫情防控进口物资免税申请等相关资格认定和快速审批通道，优化认定程序，简化审批流程，为单位、企业和社会团体提供便利化服务。优化会计核算流程，继续对行政事业单位会计核算实现流程再造。发挥“龙口政采商城” 作用，持续推进“互联网+采购”创新。升级财政票据管理，积极探索非税收缴电子化改造新模式，依托华为大数据中心，打造数据共享云平台建设。重塑投资评审流程，保障财政资金使用效益。全力支持“六稳”、“六保”和“三重”工作各项改革攻坚任务推进有序。持续健全降本减负机制，畅通便民利企服务。

第九章　优先发展农业农村
谱写乡村振兴齐鲁样板龙口篇章

牢牢把握“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，有序推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，逐步实现“产业与生态共生共荣，城市与乡村互动互融”，全力打造乡村振兴齐鲁样板示范市。

一、提升农业发展质效

深化农业供给侧结构性改革，推动农村三产深度融合，加快农业产业链、价值链、供应链“三链同构”，打造系统有效的农业产业生态，提升农业发展质效。

（一）推动现代农业高质量发展

落实国家粮食安全战略，把保障粮食安全作为乡村产业振兴的首要任务，坚持藏粮于地、藏粮于技，严守耕地保护红线，大力推进“放心粮油工程”，稳定优质粮油产能产量，打造粮食安全、重要农产品有效供给的核心区。大力发展现代高效农业，大力推动苹果产业更新升级三年行动计划，推动全市苹果产业高质量发展，壮大发展烟台苹果优势产业，支持和发展好葡萄、草莓、长把梨、大樱桃、猕猴桃等特色优势产业，建设一批标准化农产品供给基地和智慧型现代农业示范园区。优化畜禽养殖结构调整，加快推进畜禽标准化规模养殖和畜禽品种改良，做好生猪产业稳产保供工作，推动种养结合的生态循环畜牧业发展。建立农产品品牌培育、发展和保护体系，引进名优特新品种，支持“一镇一业”、“一村一品”，强化“三品一标”质量认证，打造一批有影响力的农产品品牌。加快发展农业“新六产”，创建一批国家级和省级农业产业强镇，加快形成粮经饲统筹、农牧渔结合、种养加一体的新格局，推动农业结构不断优化升级。大力拓展农业的多种功能，推进农业与旅游、健康、文化、信息等产业融合发展，形成产业链条完整、布局合理、功能多样、业态丰富、利益联结紧密的发展新格局。

（二）强化农业科技和装备支撑

实施高标准农田建设项目，加强农业基础设施建设，因地制宜兴建、提升中小型农田水利设施，加快建设现代化农田灌排体系。以省级农业高新技术产业开发区为依托，积极打造农业科技创新平台、拓展发展空间、集聚高端人才、整合创新资源，推进

农业科技创新主体培育和科技试验示范基地建设，加快农业科技进步，提升农业科技创新水平和成果转化水平。推动农机装备产业向高质量发展转型，推动农业机械化向全程全面高质高效升级，加速提升全市农业装备科技水平和农业机械化水平。大力实施“互联网+”现代农业，推动物联网、云计算、大数据、移动互联等技术在农业生产、经营、服务领域的应用，加快建设开放、共享、功能完备的智慧农业平台。强化农产品质量监管，建立农业全产业链标准体系。

（三）完善农业支持保护制度

健全农业农村投入稳定增长机制，把农业农村作为财政支出的优先保障领域，确保农业农村投入只增不减。不断开辟新的农业投入渠道，逐步形成农民积极筹资投劳、政府持续加大投入、社会力量广泛参与的多元化投入机制。强化货币信贷政策工具引导作用，用足用好再贷款、再贴现、定向降准、信贷政策导向效果评估等政策工具，引导金融机构不断加大乡村振兴资金投入。在进一步完善支农惠农政策，持续增加支农投入的同时，要积极整合支农资金，强化支农资金管理。财政涉农资金主要投向农业生产发展和农村基础设施建设，依托农业综合开发项目，整合涉农财政资金，完善财政投入方式，提高支农资金的使用效率。建立农业奖补激励机制，充分调动重农务农积极性、主动性、创造性，提高农业质量效益。不断丰富创新农业保险险种，扩大农业保险覆盖面。

二、提高农村组织化水平

深化拓展“莱西会议”经验，坚持以党建统领推进全局工作，全面提高农村组织化程度、提升乡村治理能力，打造充满活力、和谐有序的善治乡村。

（一）扎实推进农村基层党建工作

坚持和加强党的全面领导不动摇，不断巩固农村基层党组织的领导地位，切实把党的政治优势和组织优势转化为推动乡村振兴的行动优势。建立健全农村干部受教育的长效学习机制，村干部培养、选拔、奖惩、使用相结合的工作机制和第一书记工作长效机制等，打造农村过硬支部、选优配强带头人、推动干部力量下沉，夯实乡村振兴基层基础。发挥农村党组织对发展经济的引领作用和服务能力，积极稳妥推进农村党支部领办合作社，引导合作社向区域性行业性联合社、综合体以及高层次经济共同体发展。强化作风引领，坚决纠治形式主义官僚主义顽疾，充分尊重群众意愿，切实维护农民权益。

（二）大力培育新型经营主体

大力培育规模适度、生产集约、管理先进、效益明显的家庭农场，规范提质发展，强化示范引领，持续提升巩固家庭农场的生产经营能力和带动能力。加快构建有利于农民合作社规范发展的长效机制，提升农民合作社规范化水平，增强农民合作社经济实力、发展活力和带动能力。培育新型农业社会化服务主体，发展“一站式”农业生产性服务业，构建起全程覆盖、区域集成的新型农业社会化服务体系，促进各类经营主体和服务主体融合，带动农业产业链全面升级。稳妥推进土地经营权流转，开展多种

形式适度规模经营，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

（三）强化乡村治理体系建设

加强基层党建工作，打破以行政村为单位的地域束缚，按照区域定位创建农村党建示范区，形成连片发展、整体过硬的大党建工作格局。完善乡村自治制度，推进阳光村务建设，提高乡村自治水平，坚持村民主体地位，广泛地动员和组织村民开展民主自治实践活动，促进乡村治理和村民自治良性互动。探索“法德共进”的法治宣传教育工作模式，努力蹚出一条具有龙口特色的法德共进道路。

三、多元化增加农民收入

坚持农村一二三产业融合发展，因地制宜发展富民产业，稳定农民家庭经营性收入，着力增加农民工资性收入，扩大农民财产性收入，提高农民转移性收入，千方百计拓展农民增收渠道和空间。

（一）拓宽农民增收渠道

推动农村一二三产业融合发展，因地制宜发展富民产业，建立解决农村相对贫困的长效机制。全面落实农民就业创业政策，拓展多元化就业体系，提高农民劳动技能和组织化程度，增加农民工资性收入。深化“三变”改革，盘活农村集体资源、资产和资金，激活各类生产要素潜能，促进农民深度参与产业化进程，增加资产性收入。加强财政对农业农村的支付转移力度，不断提高农民转移性收入。实施乡村产业平台构筑行动，鼓励农业电商拓市，实施休闲农业和乡村旅游精品工程，打造农业产业强镇和

乡村产业名品村。

（二）巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接

完善防止返贫监测和帮扶机制，健全农村社会保障和救助制度，加强对农村低收入人口分类帮扶。全面实现农村最低生活保障制度和扶贫开发政策有效衔接，逐步提高保障水平。落实养老保险政策，确保脱贫户养老保险全覆盖。落实健康扶贫政策，对贫困户大病患者进行精准救治。落实教育扶贫政策，确保贫困家庭各学段学生精准资助不落一人。

四、实施乡村建设行动

坚持把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，全面提升乡村宜居水平，发掘弘扬乡村特色文化，加快推进乡村全面振兴。

（一）焕发乡村文明新气象

以乡村公共文化服务体系建设为载体，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，建设邻里守望、诚信重礼、勤俭节约的文明乡村。深入开展理论学习宣传普及，让习近平新时代中国特色社会主义思想家喻户晓、落地生根。广泛开展社科理论普及活动，争创省级社科普及示范市、示范街区乡镇、示范村（社区）。深化基层道德品牌创建，发挥先模人物示范引领作用。深入开展移风易俗行动，深化家风村风行风建设，进一步深化拓展寻找“最美家庭”活动。深入挖掘以徐福文化、鲁商文化为代表的龙口传统地域文化，梳理文化内涵，提炼文化精神，集中打造我市特色的文化品牌。大力传承红色基因，打造一批乡村红色旅游精品景区

和精品线路。加大对丁氏故宅、归城城址等重点文物保护单位保护力度，保护传承好历史记忆。加强基层公共文化服务阵地建设，统筹建设村居（社区）综合性文化服务中心（文化活动室），提高公共文化服务供给质量。开展丰富多彩的群众性文化活动和乡村网络公益活动，丰富农村文化生活。推动乡村文化与科技、互联网、旅游融合，创新提升乡村文化内涵，加快开发乡村文化新产品，培育乡村文化新业态。

（二）创建绿色生态新家园

坚持以良好生态为乡村振兴的支撑点，统筹陆海生态系统保护与治理，推动形成绿色发展方式和生活方式，全面加强人与自然和谐共生的生态宜居乡村建设。强化农业资源保护利用和可持续发展，实施耕地质量保护与提升行动。加强农业面源污染防治，实施源头控制与循环利用相结合的综合防治措施。全面强化畜禽养殖污染防治，加快推进畜禽粪污、病死畜禽、农作物秸秆、废旧农膜及废弃农药包装物等废弃物资源化利用。强化城区综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心。稳妥有序推进美丽宜居乡村建设，统筹城镇和村庄规划，坚持普惠发展与因村施策并重、亮点带动与集群推进并举，深化美丽乡村样板示范片创建。补齐乡村基础设施和公共服务短板，实施村庄基础设施改善工程，推进乡村水、电、路、气、通讯、物流等一体化建设管护；强化农村公共服务供给市镇村统筹，引导公共教育、医疗卫生等资源向农村倾斜。深入推进农村清洁取暖、厕所革命、生活垃圾处理和污水治理，健全农村人居环境整治长效机制。

（三）培育爱农支农新农人

把人力资本开发放在首要位置，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，积极引导各类人才向乡村集聚，不断强化乡村振兴人才支撑。依托新型职业农民培育工程、乡土人才带头人和大学生村官示范培训等项目，有针对性地开展乡村创新创业人才培训。建立乡村人才智库，发挥科技专业人才支撑作用，按照“领军人才+创新团队+优质项目”模式，面向全国引进顶尖人才团队。积极开展干部返乡、市民下乡、能人回乡、企业兴乡的“四乡”行动，完善“引才直通车”机制，吸引支持各类人才下乡服务乡村振兴事业。搭建创新创业平台，建立返乡下乡人员信息库，健全劳动者创业信息管理服务系统，实施精准培训，提升其创业能力。探索农村创新创业发展模式，设立创业孵化基地，建立创业项目对接平台，提高创业成功率。建立乡土人才技能等级评价制度，组织开展乡土人才专项能力认定，做好职业农民职业资格认定工作。

五、深化农业农村领域改革

坚持因地因村制宜，巩固农村集体产权制度改革成果，不断完善制度、强化监管，积极为集体经济发展壮大提供良好服务保障。

（一）巩固完善农村基本经营制度

坚持抓好土地承包经营权确权登记颁证后续工作，完善“三权分置”办法，保持土地承包关系长久不变。在落实集体所有权、稳定农户承包权的基础上，积极放活土地经营权，着力探索农村承包土地“三权分置”有效实现形式，稳步推进土地经营权抵押、

担保试点。引导农村土地经营权在交易市场有序流转，鼓励农民以承包地出租、入股、托管等多种形式长期流转承包地，参与农业产业化经营。落实财政扶持政策，支持农村集体经济组织在农户自愿基础上组建土地股份合作社。充分发挥土地承包经营纠纷调解仲裁体系和调处机制，加强工商资本大规模租赁农地监管，推动确权成果转化应用和农民利益有效实现。

（二）持续推进农村集体资产改革

进一步巩固村集体资产清产核资成果，对农村集体经济组织清产核资工作进行查漏补缺和调整完善，建立健全集体资产登记、保管、使用、处置等管理制度并实行台账管理。明晰农村集体资产的产权归属关系，强化农村集体资产监管，健全完善农村集体资金资产资源管理制度，有效发挥农村集体“三资”管理平台监管功能，提高农村集体资产管理制度化、规范化、信息化水平。建立集体经济组织成员登记备案制度，持续推进农村集体资产股份合作制改革。

（三）规范农村产权流转交易

充分发挥市场在资源要素配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，健全完善市、街道、村三级联网联动的农村产权交易市场体系，强化交易市场标准化建设，全面实行农村集体资产资源流转进场公开交易，确保应进必进。根据农村产权要素性质、流转范围和交易需要，积极争取建立农村综合产权流转交易中心，不断完善产权交易流转管理办法，健全市场管理制度和交易规则，完善运行机制，实行公开交易，加强农村产权流转交易服

务和监督管理，对市场运行、服务规范、中介行为、纠纷调处、收费标准等作出具体规定。

（四）发展壮大农村集体经济

建立健全农村集体经济组织，推进新型集体经济组织登记赋码工作。加强懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍建设，提供集体经济人才支撑。引导支持农村集体经济组织积极开辟资产租赁、企业股份、农业开发、生产服务、联合发展等多种发展路径，推进农村产业融合，拓宽集体经济发展渠道。积极引导农村集体经济组织利用未承包到户的集体资源，发展现代农业项目；利用生态环境和人文历史等资源，发展休闲农业和乡村旅游；在符合规划前提下，盘活低效闲置集体建设用地和宅基地，以自主开发、合资合作等方式发展相应产业。鼓励整合利用集体积累资金、政府帮扶资金等，通过入股或者参股龙头企业、村与村合作、村企联手共建等多种形式发展集体经济。

第十章　深入实施新型城镇化战略 统筹推进区域协调发展

坚持区域联动、城乡统筹，深入推进以人为核心的新型城镇化，不断优化空间布局、经济布局、创新布局、乡村布局、生态布局、安全布局，着力构建高质量发展支撑体系，全面提升区域协调和城乡统筹水平。

一、优化城乡空间结构

聚焦空间开发强度管控和主要控制线落地，编制实施国土空间总体规划，科学划定“三区三线”，统筹绘制一张蓝图，构建节约资源和保护环境的生产、生活、生态空间布局。

（一）充分发挥中心城区龙头带动作用

坚持融合东西两城和贯通南北山海并举，探索串点连线成面的发展路径。以黄县大道改造升级为总线，由东向西将度假区、诸由区片、中村区片、北河区片和龙湾渔人码头等区片“串点连线”。其中，度假区采取成建制规划建设，致力打造集吃住行游购娱“一体化”的独具北方特色的高端滨海旅游度假胜地；诸由与中村区片依托基础设施配套齐全、产业商业氛围浓厚等优势，与城区高度衔接、融为一体；北河区片将进行全面改造提升，致力打造生态保护与城市建设有机结合的样板区片；高品质开发龙湾渔人码头，致力打造集海洋文化博览、海鲜特色餐饮和高级商务办公于一体的文娱精品示范区。新区以南区域，通过实施泳南新城、大数据产业园、常伦区片、高铁新城等区片建设，彻底打通南山与新区城市板块阻隔，实现“连线成面”，无缝融合、一体发展。通过区片打造，全面提升城市建设档次，拉开城市发展大框架，擦亮叫响既具现代美感又有龙口特色的城市品牌。抓好交通基础设施建设，加快实施铁路、城市道路、地下管网、5G 基站等设施规划建设，打通城区堵点，推动城区面貌实现大变化、大提升。

（二）促进区域协调发展

立足资源禀赋和发展实际，加快黄县大道发展轴，北部海岸保护带、南部生态保护带，以及东城区、西城区同步提升，拓展

发展新空间，加快形成错位发展、竞相发展的格局。推动园区高质量发展，发挥开发区排头兵作用，实施临港园区、东海园区（含航空产业园、诸由工业园）、高新园区整合优化工作，实行一区多园模式，加强特色优势产业的集群化发展，争创国家级经济开发区。大力实施道恩新材料科技园东扩西延、南山航空材料产业园东拓北扩、高新园东扩和屺岣岛临港工业园新建等系列工程，在拓展发展空间上发力攻坚。推动农高区、滨海旅游度假区提质增效，实现功能叠加和优势再造，大力发展科创、文旅、教育、康养等业态，成为对外开放和产业升级的新高地。培育精品特色小镇，坚持分类施策、特色发展，打造诸由观、北马工业型城镇，石良、七甲、下丁家农贸型城镇，兰高、芦头工贸型城镇，黄山馆生活服务型城镇。

（三）深入推进新型城镇化进程

西城区、新区、东城区要加快推进棚户区改造项目建设，规范有序推进城市开发边界内土地综合开发建设活动，有效提升城市功能，进一步满足城市居民生产生活需要。相关镇街区应在城镇开发边界内统筹推进新型城镇化进程，促进人口向城镇集中，促进当地经济社会可持续发展。经济开发区、高新技术产业园区、裕龙岛外 G206 以西工业集中制造区，应加速推进先进制造业落地。在实施土地“成片开发”过程中要注重维护农民合法权益，注重节约集约用地，注重生态环境保护。

二、统筹城乡高品质发展

加强数字化城市管理工作，推进城市精细化管理，促进城乡

基本公共服务均等化，全面提升城镇化发展质量。

（一）着力推动城市管理精细化

秉持“城市管理工作要像绣花一样精细”的理念，深化城市管理体制改革，强化履职力度和效果，提升城市管理网格化、精细化、长效化水平。以改善城市市容、营造良好人居与投资环境为目标，按照“一级监督、一级管理”的数字化城市管理新模式，从市政公共设施、道路交通设施、市容环境、园林绿化、施工管理、街面秩序、突发事件、违章建设等方面构建管理无缝隙、责任全覆盖的工作格局。着力改善人居环境，稳步推进棚户区及老旧小区改造等工程，逐步实现老旧小区物业管理全覆盖。加强市容市貌管理，加大环卫投入力度，实施城市照明提质工程，加强公园绿地建设，拓展城市绿色空间。推进城市管理执法体制改革，建立城市综合管理协调、调度、检查、考评体系。积极推广政府购买服务、与社会资本合作等模式，引入专业化城市管理和服务运营商，提升专业化服务水平。

（二）着力推动城乡公共服务均等化

健全城乡发展一体化体制机制，促进城乡在规划布局、要素配置、公共服务、基础设施等方面相互融合和共同发展。坚持以人为核心的新型城镇化，积极稳妥推进农业转移人口市民化。建立统一的城乡要素市场，促进建设用地、科技服务、金融保险、人力资源等要素合理配置。推动形成城乡基本公共服务均等化体制机制，加快教育、医疗、卫生、文化等公共服务向农村覆盖。加快推进城市优质公共资源下沉和延伸，推进实施城乡联结的冷

链物流、城乡农贸市场一体化改造、城乡公共文化设施一体化布局、市政供水供气供热向城郊村延伸等城乡联动建设项目，促进城乡协同发展。

三、强化基础设施支撑

加强各类基础设施协调衔接，统筹规划布局，加快构建综合交通、能源、水利、市政等基础设施体系，全面提升基础设施的支撑保障能力。

（一）加快现代综合交通体系建设

完善区域铁路交通网络，全面对接山东省及烟台市铁路综合运输通道布局，提高铁路交通覆盖范围，加强区域客货运铁路联通，加快推进环渤海潍烟高铁、大莱龙铁路扩能改造等重大工程建设，同时规划建设好龙口港进港铁路新线、裕龙岛进岛铁路专用线及物流园区。实施“德龙烟”铁路龙口段“龙烟铁路”复线工程，放大铁路货运功能，提升客货运输送能力。优化公路干线衔接布局，持续推进运输服务、装备技术升级，不断深化改革公路运输体系，完善“六横七纵大通道”公路网络，与其他运输方式强化衔接、深度融合。继续推进农村公路网化示范县建设，提升公路等级，加强农村公路管护，构建“便捷、畅通、安全、和谐”的农村公路网。提升乡村旅游路、资源路、产业路和新型村镇出口路等功能性县乡道的承载能力。

（二）加强能源支撑体系建设

构建智能高效、结构清晰、运行稳定的电网，实现各级电网全面协调发展。加强高压网架建设。规划龙口港区的专用输油管

线，向南接入西港区至淄博的输油管线，提高龙口港区液体化工集疏运能力；建设烟台西港区至龙口裕龙岛原油管道，为裕龙岛炼化一体化项目（一期）提供原油。国家管网 LNG 与山东管网北干线相连接，中石化 LNG 与山东管网东干线相连接，实现向山东及周边地区输送天然气。推进储气设施建设，不断提升天然气调峰和应急储配能力，形成沿海 LNG 储备为主、LNG 罐箱集散中心为补充、管网互联互通为支撑的储气调峰体系。推动能源结构调整，实现清洁低碳发展，有序集约推进太阳能、生物质能等新能源的开发和综合利用。

（三）加紧水利基础设施建设

全面开展水利基础设施建设，实现“蓄、供、排、保”功能四位一体联动，统筹解决供水安全、防洪安全、生态安全等三大水问题，提升水利基础设施支撑能力。严格落实水资源管理制度，规划实施王屋水库增容、再生水循环利用、输配水管网优化等重大工程，实现本地水、客水、海水、中水“四水”共用，形成多源联网、安全可靠的给水系统。到 2025 年，城市和县城再生水利用率达到 50%。依托现有防洪减灾骨干体系，加快实施河道综合整治及闸坝控制，加强回灌补源、截蓄导用、工程治理和湿地建设，建设高标准河道防洪体系。推进“海绵城市”建设，加快城市管网智能化改造升级，提高城市蓄水、滞水和渗水能力。

（四）加力提升市政配套能力

加快推进城市道路与交通基础设施建设，构建与城市用地布局和功能结构相协调的城市交通网络。积极推广新能源汽车，加

快公共场所和居民小区充电桩布设。进一步完善热网和天然气管网，满足人民群众日益增长的生活需要。加快城市老旧管网改造，探索城市地下管道综合走廊模式，提升市政管线的输送能力和建设标准。因地制宜建设污水处理厂和分散处理设施，全面提高城镇污水处理厂集中处理率，大力提高农村污水处理水平。巩固提升城乡生活垃圾一体化处理处置水平。新建城市公共厕所并附建环卫工人休息室，进一步完善和配套城市环卫基础设施。加强地下通道、地下停车场等地下交通设施规划建设，有效改善交通出行条件。加强和完善城市消防安全系统的建设，合理划分消防安全分区，使消防站、消防给水、消防通信、消防通道及消防车辆装备等城市公共消防设施的建设适应城市建设发展的需要。

专栏 6：基础设施重大工程
棚户区及老旧小区改造：东莱街道李巷片区城中村改造项目、闫家疃改造项目、435 地块旧城改造项目；东江街道崖头村改造项目；龙港街道廒上邹刘片区城中村改造项目、北河片区改造项目、庄子村改造项目；新嘉街道张郑村改造项目、位邹位姜片区、诸高炉村城中村改造项目、庙高区片综合开发项目；北马镇北村村庄改造项目、簸栾、连家村整村改造项目。 铁路：环渤海潍烟高铁；大莱龙铁路扩能改造工程；龙口港进港铁路新线工程；裕龙岛进岛铁路专用线工程。 公路交通：龙口市市公共交通枢纽中心；港栾至桑岛陆岛交通码头改造工程；龙口市 X032 试开公路试驾庄至西渠段中修工程；X042 东大公路龙口境内麻家至招远界段拓宽改造工程；X033 河龙公路河宗线至兰高改造工程；X043 屺上公路土城子至店子村改造工程；X040 黄水公路龙口境内黄山二村至招远界段拓宽改造工程；龙口市疏港公路至龙口港连接线，Y065 桥大线中村至石黄线大修工程；Y062 龙北线丹东线至北皂小区大修工程；泳汶河堤顶路工程。 水利工程：王屋水库增容工程；苏家沟中型水库工程；兰高泵站工程；八里沙河河道整治工程；河道建设养护中心电子巡河系统工程；智慧水务系统工程；泳汶河拦河闸工程；兰高等拦河闸除险加固工程；迟家沟水库至高新区水厂供水管线工程。 市政道路：之莱山路（港城大道至新民街）、实验路东段、长安路北段、永丰路北段、永丰路崖头村段、兴华路万豪伊顿段、府后街张郑段、林苑路（龙族段）等道路工程。 污水处理工程：龙口市农村生活污水治理工程；龙口市南山污水处理厂工程；东海污水处理厂工程；龙泉路中水工程；中铁污水处理环保项目。 市政管网工程：南山电厂冷却循环水余热回收用于社区供暖及南山园区供暖管网改造项目；东城区东莱街、怡园路、港城大道西段等雨污分流工程；西城区龙港路、环海中路（龙中路—海港路）

等道路改造及雨污分流工程；徐乡路南段污水管网工程；屺坶岛污水提升泵站及管道工程；龙口市再生水利用管网工程。

电力：220kV 变电站 2 个（裕龙石化产业园一期）、110kV 变电站 13 个（裕龙石化产业园一期 8 个，丛林铝业、供电公司黄山站、下河站、九里站、中村站各 1 个）同时配套建设 220kV/110kV 线路工程；220kV 东江站全站改造工程。

垃圾处理：建筑垃圾综合处理厂项目；裕龙石化产业园区内危废处理中心和岛外资源综合利用中心项目，龙口市生活垃圾焚烧发电暨餐厨垃圾处理项目。

第十一章　做好经略海洋文章 致力打造海洋经济发展体系

谋划推动海洋经济高质量发展，深度经略海洋，加强海洋资源开发与保护，在发展海洋经济上闯出新路。

一、培育现代海洋产业体系

海洋科技创新能力显著增强，海洋经济新旧动能实现接续转换，海洋经济发展质量和规模同步提升。到 2025 年，海洋产业产值力争突破 1000 亿，基本建立陆海协同、创新引领、新老并举、集群发展的现代海洋经济体系。

（一）完善现代海洋产业体系

实施“以港兴市”战略，依托龙口港区的辐射带动作用，加快推进裕龙岛炼化一体化项目（一期）建设，积极引进下游产业链企业入驻石化园区，打造串连成线的临港经济产业带；结合龙口港区产业调整，着力培强香驰粮油、新龙食油等依托港口的进出口型企业和恒通、胜通等大型物流企业，拓宽临港产业经济带。坚持陆海统筹，打造生态型海洋牧场，加强全市海洋牧场建设规划布局，引导海水养殖业向装备化、生态化、融合化发展转型，

实现高端发展、特色发展和绿色发展，到 2025 年，全市海洋牧场总面积突破 7 万亩。积极研究争取上级对海洋牧场建设的支持政策，促进我市海洋牧场高质量发展。推进养殖模式创新，在小型深水网箱海区养殖试点的基础上，积极拓展与水科院黄海所在生态养殖等领域的合作，重点发展大型、超大型智能深水网箱，以陆海接力方式探索发展鱼类、贝类养殖。重点开发超低温冻品、鱼糜制品、罐制品、海洋保健食品、功能性食品等产品，推动海产品加工向产业链高端延伸。强化中集来福士、丛林凯瓦等企业在我市海工装备、船舶制造领域的龙头地位，强化资源整合和链条拓展，突破发展高技术船舶与海工装备制造业，培育形成“龙头带动、链式推进”的全市海工装备制造发展格局。深度挖掘旅游资源潜力，重点建设仙境北海岸度假旅游区、仙境西海岸龙口湾旅游区、桑岛旅游休闲度假区，全面发展海洋文化旅游产业。抓住机遇，加快培育发展海水淡化及综合利用业，加快提升淡水资源供给战略储备能力，适时启动海水淡化浓盐水的综合利用，积极探索海水淡化工程“水盐结合”一体化循环发展。

（二）加快港产城融合发展

以龙口港为引领，以裕龙石化产业园、现代海洋运输物流业特色产业园和临港加工制造产业园等为载体，以大项目、大产业为支撑，大力培育临港制造、临港化工、临港能源、临港物流四大临港产业集群。引导龙口港和南山集团积极引入战略合作方、投资方，加大港口建设投入，探索港口及临港产业发展新模式、新业态。密切港口与特色产业园等功能区的经济联系，推动港口

物流、临港制造、商务金融、商业服务、居住生活等空间合理布局与综合利用开发，满足港产城互动发展的需求。进一步完善区域内的交通路网、公共服务设施和产业配套设施建设，加快公共绿地和城市园林建设，全面改善人居环境。在危险设施周围，设置隔离缓冲绿带，提高城市综合防灾避险能力。

二、建设现代化综合性港口

以世界一流港口为标杆，秉持“能源强港”战略，围绕散杂货、液体化工、集装箱、客滚、港口综合物流服务五大板块，推进“快速港口”建设，将龙口港发展成为立足山东半岛，覆盖晋冀豫地区，以现代物流服务为特色的区域性枢纽港。到 2025 年，龙口港区货物吞吐量达到 1.1 亿吨，集装箱吞吐量达到 90 万标箱。

（一）推进港口基础设施建设

优化龙口港现有码头泊位结构，积极开拓深水泊位，完善和提升码头服务能力。推进龙口港 15 万吨级码头建设、将原有散杂货通用泊位改造为 LNG 专用泊位，打造北方重要的液体化工中转、储运、分拨基地和 LNG 交易中心，全面提升航道服务和能源运输综合能力。围绕裕龙石化产业园建设布局，规划建设裕龙岛港区（龙口港区南作业区），新建 10 万吨级航道、通用泊位、液散泊位及配套的工作船泊位。加快实施屺坶岛港区国家管网 LNG 接收站项目，规划建设 LNG 储罐及配套设施、LNG 装卸专用泊位以及输气管道。实施港栾陆岛交通码头改造工程。建设集铁路、公路、海运、管道于一体的集疏运立体交通运输网络。开设港区危化品铁路运输专线，加强“公海、铁海多式联运”以及公

路和临港产业区之间的甩挂运输，提高货物周转效率，降低物流运营成本。打破制约港口发展的铁路瓶颈，推进大莱龙铁路扩能改造，与龙烟、德大铁路线实现对接，完善龙口港区进港铁路支线。加快港区天然气管网建设，实现与山东天然气管网东干线、北干线互联互通。

（二）建设绿色智慧港口

优化港口功能分区，西港区主要装卸易造成粉尘污染的货种，东港区以集装箱、件杂货物为主，减少散货扬尘对居民的影响。配套建设污水存储、垃圾以及固体废物散装货物残余接收暂存设施，实现船舶污染物按规定处置。建设裕龙岛绿色港区，配套船舶、港口污染物和垃圾收集处置设施。以信息共享为切入点，推进信息技术与港口服务和监管的深度融合，推进港区作业设备智慧化，推动港口智能调度系统和智能交管系统融合。大力实施“互联网＋”战略，积极转变港口业务模式，由单纯的作“装卸和运输”转变为作“平台”，以煤炭、液化品为突破，积极搭建港口优势货种的电商贸易平台和交易市场。

（三）深度融入山东港口一体化布局

配合烟台港集团，做好龙口港融入山东港口一体化的整合工作，保障港口持续稳定发展。充分发挥龙口港在煤炭、液体化工、粮食等重点物资运输和物流的优势，通过实行错位竞争，扬长避短，突出特色，以强势要素参与山东港口一体化改革发展，将龙口港建设成为中国北方重要的能源运输基地和北煤南运的主要煤炭输出港。

（四）积极拓展港口发展空间

引导港口企业与转水港、无水港、物流园区和生产加工企业进行合作，沿陆上交通干线通过铁路和公路向胶东半岛和中西部货源地扩张，形成腹地点线面结合的物流服务网络。加强与周边的天津、京唐、秦皇岛、锦州、营口、大连、丹东等港口协作，发展转水业务，打造环渤海南岸集装箱内贸中转基地。以客货滚装航线复航为契机，吸引知名航运企业在龙口设立独立法人的分公司或区域总部。鼓励华鲁海运等骨干水运企业加快运力结构调整，提升船队规模和管理水平，扩大龙口市航运业市场份额。

三、建设环境优美的海洋生态系统

以建设美丽海洋为目标，加强涉海自然保护地体系建设，严守海洋生态红线，加强海洋环境污染治理、海岸侵蚀防治和修复、海岛地质资源保护、近海渔业资源修复和沿海生态屏障建设，打造“水清、岸绿、滩净、湾美、岛丽”的海岸带，实现人海和谐共处。

（一）创新海洋治理体制机制

创新海洋综合管理模式，整合陆海管理与规划主管部门的管理职能，构建陆海一体的规划管理机制。落实好上级“海岸带综合保护与利用”专项规划，加强海陆统筹衔接，在全省率先建立陆海一体化海洋综合管理模式。完善海洋治理制度体系，全面推行“湾长制”，持续加大近岸海域污染防治力度。探索建立多元化海洋生态补偿机制，逐步增加对黄水河口海洋生态国家级海洋特别保护区、依岛省级自然保护区等重点生态功能区的转移支付。创新海洋资源开发机制，坚持市场化改革方向，加快岸线、

海域、海岛等海洋资源利用的市场化进程，探索以海洋资产为要素的城市资产经营方式。

（二）加强海洋空间管控治理

全面整合各类陆海专项规划，严格落实国土空间规划，统筹城市建设、区域发展、海域使用、海岛开发、生态保护和产业发展，实现土地利用与海域使用、城市建设与海岸带保护、陆域污染控制与海域环境治理、区域经济与海洋经济的统一规划。优化屺坶岛以东区域和屺坶岛以南至裕龙岛区域，引导优势产业项目向海洋产业集聚区集聚，发展现代海洋物流业、海洋工程装备制造业、临港化工业、能源产业为支柱的临港产业体系。优化南山旅游度假区和滨海度假区以北近岸海域，发展高端旅游产业，改善滨海城镇的营商居住环境。优化龙口与蓬莱市界至屺坶岛之间海域，适度发展休闲渔业和深水养殖。优化依岛、屺坶岛以北和黄水河出海口近岸海域，开展海岛、岸线与滩涂湿地生态修复、沙滩修复、防灾减灾能力建设，保护海岛、沙滩、湿地、岸线等资源，到 2025 年，自然岸线保有率达到 38.44%。

（三）深入开展海洋生态环境整治修复

组织开展入海河流综合整治和入海排污口溯源整治，从源头控制工业点源、城市生活污水点源、固体废弃物污染、农村及农业面源的排放量，严格控制陆源污染物排海总量。全面防治海洋垃圾污染，将海洋垃圾纳入城乡一体化垃圾治理体系，制定海滩、海面垃圾清理、处置和环境整治计划，保障海洋环境整洁安全。加强近岸海域养殖污染治理，将海水养殖排水口纳入日常监管范

围。开展退围还海、退养还滩、受损岸线修复、海堤生态化治理、沿海防护林等生态工程，恢复海岸自然景观。探索建立绿色、高效、宜居的海岛保护与开发利用模式，加强桑岛及周边海域生态系统的保护与修复。推进近海渔业资源保护修复，加大对海洋生物资源放流的投入。因地制宜开展海藻林养护培育和滨海湿地修复工程，将海洋牧场、增殖放流等资源养护措施紧密结合，建设海洋生物资源修复示范区。实施海岸建筑退缩线制度，严控沿海新建建筑物。强化湿地保护和防护林建设，构筑沿海绿色生态屏障。

专栏 7：现代海洋经济重大项目
产业项目：200 吨级海洋渔业公务执法船建造项目；裕龙岛 12 万吨/日海水淡化项目；龙口深井势能 1 万吨/日海水淡化项目；山东金海洋渔业有限公司龙口分公司海洋牧场项目；龙口市温流水育苗养殖有限公司海洋牧场项目；龙口市蓝海海洋科技有限公司海洋牧场项目；龙口市金钰源渔业有限公司海洋牧场项目。 基础设施项目：中石化 LNG 接收站码头工程；国家管网 LNG 接收站码头工程；龙口港区南作业区重大件（工作船）码头工程；龙口港区南作业区液体化工码头工程；龙口港区南作业区通用码头工程；龙口港区南作业区航道工程。

第十二章　践行绿色发展理念
打造人与自然和谐共生发展新格局

深入贯彻习近平生态文明思想，践行绿水青山就是金山银山理念，完善生态文明领域统筹协调机制，促进经济社会发展全面

绿色转型，让绿色成为龙口高质量发展的鲜明底色。

一、倡导绿色低碳发展方式

严守生态保护红线，合理利用生态资源，提升生态城市环境品质，巩固城市生态体系，打造塑成优势的生态文明样板。

（一）加强国土空间开发强度管控

坚持以资源环境承载能力为刚性约束条件，统筹生产、生活、生态三大空间，严守生态保护红线，严格保护永久基本农田，严控城镇规模和开发边界。建立生态红线区域管控机制，加大自然保护区、水源地保护区、湿地公园等重点生态功能区保护力度。确保永久基本农田布局基本稳定、数量不减少、质量有提高。坚持底线思维，严格落实监管、准入等强力手段，保障生态空间和城市安全。全面实施国土空间监测预警和绩效考核机制，形成以国土空间规划为基础，以统一管制为手段的国土空间开发保护制度。

（二）加快生产方式绿色转型

落实烟台市碳达峰行动方案，推动电力、建材、有色、化工等重点行业制定达峰目标。推进清洁生产，发展循环经济，实施煤炭消费总量控制，推动能源清洁低碳、安全高效利用，引导重点行业和重要领域绿色化改造。围绕有色金属可再生资源利用等重点行业领域，积极实施一批重点节能和循环经济示范项目，建成一批循环经济示范企业、基地和园区。大力开展绿色矿山建设，加大矿山整合力度，推进矿山恢复治理。依托垃圾分类回收与资源化无害化、产业废弃物交易网络和信息平台建设，构建优质高效、环保安全、布局合理的区域循环经济基础设施体系，吸引社

会资本参与投资。大力发展循环型农业，推进农业废弃物无害化处理和资源化利用。

（三）积极推动低碳社会建设

实施全民节能行动计划，加强工业、建筑、交通、公共机构等重点领域节能，大力推广绿色建筑和节能产品。倡导文明、节约、绿色、低碳的消费模式和生活方式，开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色出行等行动。创建“无废城市”，实现垃圾分类处置全覆盖。加强绿色消费宣传引导，推动市民加快向绿色低碳的方式转变。

二、持续开展污染防治攻坚

实行最严格的环境保护制度，开展新一轮大气、水、土壤等污染防治行动计划，切实解决影响群众生产生活的突出环境问题，确保空气常新、绿水常流、青山常在。

（一）加大大气污染防治力度

扎实推进铁腕治霾工作，持续开展工业污染集中整治，强化工业企业无组织排放管理，加快推进完成重点区域、重点行业、重点企业无组织排放深度治理。建立机动车排气污染防治智能化管控平台，强化机动车尾气治理，推广纯电动车、混合动力车等节能环保型交通工具。实施清洁能源替代工程，制定煤炭削减计划、淘汰改造现有燃煤项目、严格控制新上燃煤项目。实施非化石能源倍增行动计划，大力推广太阳能等新能源。加强城市建筑工地、堆场、道路等扬尘污染全过程监管，严控农村秸秆焚烧，加强大气污染区域联防联控机制。到 2025 年，环境空气优良天

数达到 292 天以上，全市环境质量明显改善。

（二）加大水污染防治力度

实施清净水体工程，重点开展黄水河、泳汶河等重点流域的水污染治理工作，确保全市主要河流水质稳步提升。加强王屋水库、迟家沟水库等地表水水源地保护。规范入河排污口管理，巩固黑臭水体整治成果，到 2025 年，全面消除劣Ⅴ类国控断面和城市黑臭水体。实施工业废水深度治理工程，推进工业聚集区污水集中处理，提高深度治理水平，推动清洁生产和水循环利用。实施城镇废水综合利用工程，提升改造城镇污水处理设施。到 2025 年，市控以上重点河流水质达标率达到 100%。

（三）加大土壤污染防治力度

实行严格的土壤保护制度，严格控制新增土壤污染，提高危险废弃物安全处置能力。优先保护耕地土壤环境，强化工业污染场地治理，鼓励企业在达标排放的基础上进行深度处理。实施农业面源污染防治工程，大力推广测土配方施肥，减少农药化肥施用量。构建土壤环境监测体系，逐步实现主要农产品产地土壤环境动态监控，建立污染场地档案和数据库系统。严格污泥、垃圾处理，防止造成二次污染，到 2025 年，城市污泥无害化处置率达到 92%。积极开展土壤污染治理与修复。到 2025 年，建设用地安全利用率不低于 95%。

（四）加大环境风险精细化防控力度

实施分区分类的环境安全风险防控，构建务实高效的环境安全防控体系。加强工业固废污染环境防治工作，提高工业固体废

物综合利用率。加强危险化学品管理，开展安全风险隐患排查。建立危险废物产生、收集、运输、贮存、利用和处置等全过程监管体系，强化危险废物规范化管理，开展危险废物经营单位专项整治行动，实行市、镇街危险废物规范化管理分级评估，到2025年，危险废物规范化管理合格率达到90%以上。

三、提升生态系统质量

坚持保护优先、自然修复为主，实施生态保护和修复工程，提升自然生态系统稳定性和生态服务功能，增强生态产品供给能力。

（一）构建生态安全格局

优化生态空间布局，落实环境功能区划，强化南部山区与北部海岸两道生态屏障，以区域主水系为生态骨架巩固山水格局，构建陆域生态安全总体新格局。依托渤海海岸，连通沿海林地、带状公园与绿地，打造北部海岸生态屏障；倚靠大飘山、之莱山等山体空间，对南部林地空间进行连通、保护与修复，形成南部山体生态屏障。以黄水河、泳汶河、北马南河、八里沙河与界河等区域水系作为重要生态绿廊，串连渤海与山体空间，构建贯通南北的市域绿地系统生态网络。建设依岛生态绿核、黄水河河口生态绿核、道恩湖生态绿核、大飘山生态绿核、之莱山生态绿核、王屋水库生态绿核 ，构建指状生长、山海相连的陆域生态安全网络。基于绿色网络，以公园绿地覆盖市域，连接农田、林地园地，建立城市绿地与生态空间的联系，共同构成绿色基底。

（二）深入实施生态保护与修复

强化“河长制”、“湖长制”，全面推行“林长制”、“田

长制”。推动重要生态功能区保护与修复，加强省级自然保护区的规范化建设与管理，提高自然保护区管护力度。加强中小河流流域综合治理，以黄水河、泳汶河等主要河流及其上游水库湿地为重点，推进湿地公园建设。因地制宜开展退耕还湿还林，实施退化湿地生态保护与恢复专项行动计划。建立地表水水源地防护体系，加强黄水河、泳汶河、北马南河等河流源头区保护。加强对林地特别是沿海防护林和生态公益林保护力度，实行占用征收林地补偿和森林植被恢复制度。按照国家有关规定积极推进退耕还果还林，提高森林植被覆盖率。到 2025 年，全市森林覆盖率达到 34.8%。全面统筹塌陷地治理与土地再开发、生态修复与经济社会发展、土地复垦与国土空间综合利用之间的关系，全方位、多层次、跨领域推进塌陷地综合治理。

四、提高资源利用率

坚持节约优先，树立节约集约的资源利用观，推动资源能源消耗增量增幅持续下降，力促资源利用方式根本转变。

（一）建立健全自然资源资产产权体系

加强土地利用的规划管控、市场调节、标准控制和考核监管，严格土地用途管制，节约集约利用国土资源。落实最严格的耕地保护制度和节约用地制度，实现耕地的数量、质量和生态的全面管护，严格控制新增建设用地规模，提高土地资源利用效率。积极开展土地整理和复垦，提高土地集约程度。加快盘活闲置低效土地，推进工业用地“亩产效益”评价。深化自然资源资产产权制度改革，完成自然资源统一确权登记。

（二）建立水资源刚性约束制度

实行最严格水资源管理制度，以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。通过强化节水约束管理、严格用水定额管理、加强用水过程管理、强化节水监督，实现总量强度双控、水资源循环利用。推行合同能源管理、合同节水管理，鼓励碳排放权、用能权、水权交易等新业态发展和模式创新。强化海洋生态安全监管，严格落实伏季休渔、渔船管理、海洋环境保护等制度。

（三）推进节能降耗与资源综合利用

实行能耗和水资源消耗、建设用地等总量和强度“双控”，建立完善资源环境保护长效机制，全面推进土地、水、矿产和海域等资源的节约集约利用，切实提高资源利用综合效益。依托市场机制，采取财政倾斜、税收补贴等手段，提高资源节约与综合利用水平。按照减量化、资源化和无害化的要求，提高生活垃圾分类运输和分类处置利用水平，加强生活垃圾分类回收和再生资源回收的衔接。严格实施固定资产节能评估审查制度，完善节能统计、监测和考核三大体系，实施重点节能工程，推广节能低碳技术，全面推进建筑、交通、公共机构、农业农村等重点领域节能。大力发展循环经济和绿色产业，扎实推进节能减排技术改造。

第十三章　繁荣发展文化事业和文化产业
持续提升发展软实力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自

信，以社会主义核心价值观引领文化建设，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进物质文明和精神文明协调发展。

一、提高社会文明程度

积极培育和践行社会主义核心价值观，以传播社会正能量为重点，扎实推进全市精神文明建设工作，提升居民文明素质和社会文明程度。

（一）弘扬社会主义核心价值观

深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。突出社会主义核心价值观的培育践行，扎实开展群众性精神文明创建活动，持续推进“四德” 工程建设和未成年人思想道德建设，纵深推进新时代文明实践，持续做好市镇村三级“习语润心”雷锋驿站建设，持续实施“习语润心”理论轻骑兵、文艺轻骑兵进基层，推动志愿服务精准化、常态化、品牌化，全面提升市民文明素养。普及国防知识，培树国防观念，大力开展以爱国主义、集体主义和革命英雄主义为主要内容的国防教育。

（二）巩固文明城市创建成果

突出“创城为民、创城惠民”，常态长效推进文明城市创建，保持创建标准不降、力度不减，在持续健全创城长效机制上下功夫，狠抓各项工作落实，推动创城工作常态化、长效化开展，让全国文明城市金字招牌永驻龙口。实施市民素质提升行动，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，推动落实市民

文明公约和行为守则，发挥先进模范人物典型示范作用，提升公民道德水平。开展科教、文化、体育、卫生、法律、环保“六进社区”活动，将龙口打造成为具有高质量的生活环境、高品味的城乡文化、高素质的公民思想道德的文明城市。

（三）培育健康向上的网络文化

完善网上网下共同推进文明创建的工作机制，大力传播弘扬正能量作品和主旋律声音，打造精神文明建设的网上阵地。加大网络空间治理力度，持续优化风清气正的网络空间。积极开展网络文化活动，提升网络内容建设水平，增强网络文化原创能力，打造一批有特色、有魅力、有影响的网络文化品牌，全面提高社会主义先进文化感染力、传播力、引导力。

二、提升发展文化事业

加强公共文化服务设施建设，构建普惠性、高质量、可持续的现代公共文化服务体系。发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用，加强爱国主义教育和新时代公民道德建设，推动物质文明和精神文明协调发展。

（一）加快现代公共文化服务体系建设

坚持政府主导、社会参与、重心下移、共建共享，加快构建普惠性、保基本、均等化、可持续的现代公共文化服务体系。完善市镇村三级公共文化服务网络，建强用好融媒体中心，进一步提升各级各类公共文化基础设施建设管理水平，提高服务群众的能力。整合宣传文化、党员教育、科普普法、体育健身等资源，建设乡镇（街道）、村（社区）的综合文化服务设施，推动基层

公共文化设施资源共建共享。创新公共文化服务运行机制，鼓励社会组织和企业参与公共文化设施运营和产品服务供给。开展市民文化节、“文化龙口欢乐行”等系列活动，不断提高群众文化获得感，提升公共文化服务便捷性，推动公共文化数字化，加快建设数字图书馆、网上文化馆等数字文化工程。推进公共文化服务标准化，加快标准化工程和示范点建设，实现公共文化服务“订单式”“菜单式”供给。

（二）传承弘扬优秀传统文化

加强龙口传统文化研究挖掘和创新发展，系统梳理东莱文化、徐福文化、崇商文化的历史渊源、发展脉络、时代影响，阐明本地传统文化的独特创造、价值理念。厘清龙口优秀传统文化的内涵，改造陈旧的表现形式，赋予新的时代内涵和现代表达形式。开展优秀传统文化普及，完善中华优秀传统文化教育，加强中华文化基因校园传承。做好文化遗产保护传承，加大红色文化保护和开发力度。倡导全民阅读，建设“书香龙口”。利用互联网，推动中华优秀传统文化网络传播。大力强化全社会文物保护意识，加强珍贵遗产资源保护，推动遗产资源合理利用。传承振兴民族民间文化，扶持民族民间文化社团组织发展，规范和支持非国有博物馆建设。把民间文化元素融入新型城镇化和新农村建设，发展有历史记忆、地域特色的美丽城镇、美丽乡村，打造富有特色的民间文化艺术之乡。加强对中国传统工艺的传承保护和开发创新，挖掘技术与文化双重价值。

（三）繁荣文化产品创作生产

牢固树立以人民为中心的创作导向，坚持“二为”方向和“双百”方针，努力为人民抒写、抒情、抒怀。抓好中国梦和爱国主义主题文艺创作，讲好百姓身边日常故事。推动文化内容形式创新，加强规划指导，加大对具有示范性、引领性作用原创精品的扶持力度。抓好文学、剧本、作曲等基础性环节，支持戏剧、音乐、舞蹈、美术、摄影、书法等艺术门类创新发展。加强网络文化产品创作生产，推动网络文学、网络剧、微电影等新兴文艺类型繁荣有序发展。推动传统文艺与网络文艺创新性融合，促进优秀作品多渠道传输、多平台展示、多终端推送。完善评价激励机制，发挥好龙口市文化创作奖励基金的导向作用，建立健全科学合理的文化产品评价体系。实施城市形象提升和对外推介工程，整合各类资源，广泛宣传推广龙口，致力打造城市宣传“新亮点”。

三、做优做强文化产业

实施文化品牌战略，健全现代文化产业体系和市场体系，培育新型文化业态和文化消费模式，推动文化产业高质量发展。

（一）深化文化体制改革

深入推进媒体融合发展，打造适应新时代发展的新型主流媒体。强化融媒体中心“媒体＋政务＋服务”功能建设，实现省市县互联互融互通。完善经济文化政策，发挥市级文化产业奖励扶持资金导向作用，培育一批骨干文化企业，打造具有龙口特色的文化产业基地。加大文化产业人才培养培训力度，落实加快文化产业发展优惠政策，积极营造促进文化产业繁荣发展的浓厚氛围。完善国有文化资产管理体制，深化国有经营性文化单位改革，

鼓励非公有资本进入文化产业领域，探索发展混合所有制。

（二）推进文化融合发展

提升文化产业发展质量，推进广播影视、新闻出版、文化演艺、动漫游戏、文化产品制造等传统优势产业转型升级，大力发展数字内容、创意设计、文化旅游、文化会展等新兴产业。加快推进嘉元艺术小镇等涉旅重点项目建设，多形式招引文旅重点项目，壮大文旅产业规模，合理规划空间布局和主导产业，引导文化产业园区特色发展、错位发展。加大对红色文化、儒商文化、徐福文化等具有龙口特色传统文化的发掘和推广力度，让文化元素融入城市建设、产业发展，不断增强文化软实力。加强文艺产品创作生产，不断推出文艺精品，讲好龙口高质量发展故事。

第十四章　持续增进民生福祉　共建共享幸福美好生活

坚持以人民为中心，以“普惠性民生指标全省县域领先”为定位，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要，补齐民生事业短板，提升社会保障水平，让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

一、多渠道促进持续增收

继续实施就业优先战略和更积极的就业政策，实现更加稳定有质量的就业，让全市人民过上更有保障的幸福生活。

（一）稳定和扩大就业

加强经济政策与就业政策配套衔接，坚持产业升级和扩大就业规模、调整就业结构联动推进，创造更多就业岗位。积极发展现代服务业和新型服务业态，推进农业产业化经营，加强对灵活就业、新就业形态的支持，开发多层次的就业岗位，引导不同知识结构和就业技能人员自主择业、适岗就业，拓展劳动者就业空间。结合新型城镇化建设，深入实施农村新型社区和特色产业园区“两区共建”，强化产业就业支撑，积极支持农民就地就近转移就业。加强困难人员就业援助，落实企业社保补贴和岗位补贴等政策。统筹做好失业人员再就业和退役军人就业工作。

（二）鼓励创业带动就业

实施全民创业工程，重点推进大学生、农民、城镇失业人员和留学回国人员创业，支持高校、科研院所等事业单位专业技术人员在职创业、离岗创业，加快生存型创业向发展型创业转变。落实高校毕业生就业促进和创业引领计划，健全高校毕业生自主创业、到基层就业的激励政策。加强就业创业服务，统筹人力资源市场，完善公共就业服务体系。

（三）拓展富民增收渠道

通过就业增收、创业增收和帮扶增收等，着力提升城乡居民工资性、经营性、财产性和转移性收入，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。完善再分配机制和收入监测体系，保护合法收入，调节过高收入，规范隐性收入，取缔非法收入。大力发展慈善事业。

二、多层次健全社保体系

以保基本、兜底线、促公平、可持续为准则，全面建立公平、制度化、城乡一体、多层次的社会保障体系，不断提升社会保障水平。

（一）完善社会保险体系

实施全民参保计划，进一步扩大社会保险覆盖范围，基本实现法定人员全覆盖。严格按照上级要求，执行好关于租购住房在就业、社保方面享受同等权利的具体政策。坚持精算平衡，扩大社会保险基金筹资渠道，分清政府、企业、个人等责任。健全社会保险关系转移接续机制，适当降低社会保险费率。完善职工养老保险个人账户制度，健全多缴多得激励机制，建立基本养老金合理调整机制。整合城乡居民医保政策和经办管理，鼓励商业保险机构参与医保经办，鼓励发展补充医疗和商业健康保险，合并实施生育保险和基本医疗保险。

（二）完善新型社会救助体系

健全完善以基本生活救助为基础，专项救助为支撑，急难救助为辅助，社会力量参与为补充的分层分类的梯度救助体系，构建制度衔接、资源统筹、部门联动、社会参与、信息共享的综合救助格局。健全完善与人均消费支出挂钩的低保标准动态调整机制、特困人员基本生活标准和照料护理标准自然增长机制，逐步缩小城乡差距。实施基层社会救助能力建设提升工程，健全完善市、镇、村三级衔接互通的社会救助工作网络。

（三）完善退役军人服务保障体系

以服务退役军人为中心，提升退役军人服务保障水平，推进退役军人服务保障体系规范化建设。配套完善拥军优属政策，进一步巩固提升全国双拥模范城成果。完善优抚对象抚恤补助标准自然增长机制，提高重点优抚对象的生活、医疗、住房和精神慰藉等保障水平。认真执行国家的各项优抚政策，推行在疗养巡诊等方面不断创新方式方法。稳步推进安置改革，促进人岗相适、人事相宜，跟踪落实安置后各项待遇，推动退役保障全流程覆盖。实施军休干部医养结合，改善军休机构硬件设施。规划建设军人公墓项目，推动全社会形成尊重军人、崇尚英雄的良好风尚。

（四）完善社会养老服务体系

优化养老服务发展环境，加快推进基本养老服务设施建设和养老服务企业连锁化、品牌化、规模化发展，不断提升养老服务水平。充分发挥政府主导作用和市场调节作用，加大公共资源投入，引导扩大社会参与，激发市场发展活力，盘活存量，做优增量，提高质量，持续完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。建立健全以高龄、失能老年人为重点的长期照护服务体系，建立信用为核心、质量为保障、放权与监管并重的服务管理体系。持续优化养老服务供给结构，激发社会力量投资，提升养老服务质量，释放养老服务消费潜力，在保障人人享有基本养老服务的基础上，有效满足老年人多样化、多层次的养老服务需求。

三、多领域发展教体事业

认真落实立德树人根本任务，促进学生德智体美劳全面发

展，加大优质教育资源供给，努力办好人民满意教育，推动我市教体事业发展水平与全市经济社会发展水平相适应，为全市又好又快发展提供强有力的人才支撑、知识贡献和智力支持。

（一）高质量提升各级各类教育

深化学前教育改革，建立更为完善的学前教育管理体制、办园体制和投入体制，大力发展公办幼儿园，多措并举，扩增普惠性学前教育资源，推动我市学前教育普及、普惠、优质发展，到2025 年，全市学前教育三年毛入园率保持在 100%以上，普惠幼儿园在园幼儿占比保持在 90%以上，公办幼儿园在园幼儿占比达到 55%以上，优质幼儿园（省级示范幼儿园和省级一类幼儿园）占比达到 50%以上。实施素质教育深化工程，探索建立课程标准引领下的教、学、研、评一体化教研管理机制和跨学段教研机制，提升教研指导的精准性和效益性。实施高中教育特色工程，全面落实山东省新高考实施方案，抓好学生综合素质评价，建立完善选课指导制度和学生生涯规划指导制度，对接教育部“强基计划”，探索学生培养新机制。实施职业教育提升工程，坚持学校教育与职业培训并举，全日制教育与非全日制教育并重，推进职业学校发展，形成学历教育和社会培训双轮驱动的办学格局。

（二）完善现代教育支撑体系

实施学校发展共同体深化提升工程，不断形成品牌集群共同体。健全学校家庭社会协同育人机制，扎实推进中小学心理健康教育工作，完善心理疏导和严重心理问题及时识别转介等机制；实施教师人才建设工程，不断提高广大教师的思想政治素质、师

德修养和专业素养；实施教育信息化建设工程，继续深入推进“三通两平台”，实现“三全两高一大”发展目标。持续推动信息技术与教育深度融合，推进智慧校园建设，加强教育大数据建设与管理。构建一体化的“互联网+教育”大平台。建立健全教育网络安全监测预警体系；加强学校安全管理体系建设，扎实有效地开展好学校安全工作。

（三）坚持体育普及利民

大力加强公共体育设施建设，不断满足人民群众日益增长的体育公共服务需求，创新体育设施共建共享机制，积极推动公共体育设施向全社会免费开放，提高各类体育设施的综合利用率。充分发挥各类群众性体育组织作用，积极开展内容丰富、形式多样的群众性体育活动，群众体育人口达到 50%以上；不断强化学校体育、美育的育人功能，不断深化教学改革，完善课程和教材体系，全面提升办学条件。大力开展阳光体育运动、中小学生艺术节等体育美育活动，搭建完美的体育、美育赛事活动平台，全面提升学生的体育美育综合素养。

四、多维度完善医疗体系

建立健全基本医疗卫生制度，实现人人享有基本医疗卫生服务，完善公共卫生应急管理体系，提高全民健康水平。

（一）完善公共卫生服务体系

稳步推进人民医院内涵建设，进一步完善以人民医院为龙头，以专病专科医院为特色，以基层医疗卫生机构为基础的医疗服务体系。推动公立医院高质量发展，扩大优质医疗服务供给，

均衡医疗机构区域布局，全面加强基层医疗卫生机构服务能力，缩小城乡居民基本公共卫生服务差距，强化基层医疗卫生队伍建设，提高医疗服务资源的可及性，为建设健康龙口提供有力支撑。强化妇幼等重点人群健康保障，新建1所政府举办的标准化妇幼保健机构。深化医药卫生体制改革，统筹推进“三医联动”。构建“三位一体”的疾病防控机制，实施信息共享、互联互通，推进疾病防、治、管整体融合发展。完善计划生育服务管理，平稳实施全面两孩政策，进一步优化提高人口结构和素质。全面推动中医药传承创新，持续加大中医医改力度，大力开展中医药医养结合试点。

（二）提升医疗卫生服务水平

加快建立科学规范分级诊疗制度，完善服务体系、运行机制、激励机制和协调机制，形成科学合理的就医秩序。推进和完善家庭医生签约服务制度，提高全科医生、家庭医生服务能力，提升医护人员培养质量与规模，到 2025 年，每千人拥有注册护士数达到4.58人。大力实施“互联网+健康”工程，为人民群众提供全生命周期的卫生与健康服务。发展面向基层的远程医疗和线上线下相结合的智慧医疗，建设健康医疗服务信息化工程。加强医疗机构内涵管理，提高医院精细化管理水平。进一步完善覆盖城乡的采供血服务体系，推进血站标准化建设。

（三）加强卫生应急能力建设

继续加快推进卫生应急体系规范化、信息化、专业化建设，着力实施卫生应急综合能力提升工程，突发公共卫生事件网络直

报实现全覆盖。强化重大疫情救治体系，建立健全分级分层分流的重大疫情救治机制，加强综合医院感染科室建设，提高村（社区）等基层防控能力。建立健全应急物资保障工作机制、短缺物资供应集中生产调度机制、应急物资储备和采购体系，加快建设市级应急物资调度平台，实现各类应急物资综合信息动态管理和资源共享。完善农村卫生应急机制，加强农村应急避难场所规划建设，增强重大动物疫情和人畜共患病应急处置能力。

第十五章　深入贯彻总体国家安全观 全面提升治理体系和治理能力现代化水平

全面践行总体国家安全观，坚持党对国家安全工作的绝对领导，坚持底线思维，有效防范化解各类风险，为经济社会发展提供坚强安全保障。

一、加强和创新社会治理

坚持依法治市、依法执政、依法行政共同推进，法治政府、法治社会一体建设，创新社会治理体制机制，加强社会治理能力建设，加快形成科学有效的社会工作体系、治理体系和安全体系。

（一）全面推进依法治市

深入贯彻习近平法治思想，持续深化“平安龙口”、“法治龙口”建设，加强法治政府建设，深入开展全民普法活动，不断浓厚学法、尊法、守法、用法的法治氛围。健全重大行政决策程序制度，充分发挥政府法律顾问作用，提高决策质量和效率。强

化执法规范化建设和“阳光司法”工程，打造具有龙口特色的集约化非诉纠纷调解服务品牌，不断增强执法司法透明度和公信力。持续将依法治市工作纳入全市重点工作，发挥督导考核杠杆撬动作用，确保法治建设力度和水平。全面提高法治建设标准，着力“达标、创标、树标”，将法治素养和法治能力作为检验使用干部的重要衡量指标之一。完善仲裁制度，健全行政裁决制度。把信访纳入法治化轨道，畅通群众利益协调、权益保障法律渠道，切实以一流的法治环境为全市经济社会发展保驾护航。

（二）提升社会治理水平

完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。建立社会治理多元的制度体系、完备的社会公共服务体系、全面的社会保障体系、严密的社会治安防控体系、完善的社区自治体系，构建现代社会治理格局。运用大数据、云平台等信息技术，全面提高社会治理智能化水平，向智慧治理迈进。深化“天网”工程实战应用，强化应用研发，提升应用水平，打造立体化、信息化社会治安防控体系。提升治理的主动性，增强治理主体的反应和处置能力，有效应对改革攻坚期的各种矛盾，推动社会治理向精细化、规范化发展。健全国防教育和国防动员工作机制，加强交通战备、人民防空、海防和经济动员工作。加快发展民族宗教、双拥共建、史志档案、外事侨务、气象服务、工会等事业，切实保障妇女、未成年人、老年人和残疾人权益。

（三）创新基层治理新模式

主动适应城市基层治理方式的转变，突出城市街道社区和农村“两大领域”，完善“基层吹哨、部门报到”机制，推动社会治理和服务重心向基层下移，向基层放权赋能。完善基层党组织领导、基层政府主导的多方参与、共同治理的城乡社区治理体系。加强基层社会治理队伍建设，构建惠民便民的公共服务体系，推进网格化服务管理规范化、精细化，实现共建共治共享。加强妇联、团支部、残协等组织建设，充分发挥其联系群众、团结群众、组织群众参与民主管理和民主监督的作用。健全社会组织服务管理体系，依法规范和促进社会组织健康发展，重点培育发展行业协会类、科技类、公共慈善类、城乡社区服务类组织。

（四）认真解决群众反映强烈的热点难点问题

聚焦住房、养老、出行、生活环境等领域，完善解决民生问题、为民办实事长效机制，让人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续。攻坚化解房地产领域历史遗留问题，依法解决好群众不动产登记办证难问题，规范房地产开发，加强保障性住房建设。加强推进老旧小区改造，抓好背街小巷环境综合整治。积极应对人口老龄化，建立多层次养老服务体系，落实渐进式延迟法定退休年龄政策，发展银发经济，建设老年友好型社会，营造尊老爱老敬老的社会氛围。进一步完善 60 周岁以上老年人免费乘坐公交车、长者食堂等惠民举措。

二、加强安全能力建设

牢固树立安全发展理念，把维护国家安全放在维护最广大人民根本利益的高度，扎实做好各类安全工作，不断推进公共安全

的系统化、常态化、法治化和社会化，努力编织全方位、立体化的公共安全网。

（一）加强国家安全体系建设

严格落实党委（党组）国家安全责任制，健全工作推进体系，完善维护政治、经济、文化、社会、生态、资源、网络、金融、科技、生物、海外利益等重点领域安全协调机制。加强维护国家安全力量建设。深入开展国家安全宣传教育，建设总体国家安全观现场教学点和主题公园，增强全民国家安全意识。坚决捍卫政治安全，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络安全保障体系和能力建设。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

（二）全面提高安全生产水平

完善和落实安全生产责任和管理制度，建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系。实施最严格的煤矿、非煤矿山、危险化学品、建筑施工、城市燃气、液氨制冷等高危行业日常管理和监督，以有力的措施进行安全生产专项整治，及时消除重大安全隐患。加强交通安全工作，实行更严格的交通管理，严厉打击危及道路交通安全的违法行为，规范水上交通安全秩序。深入推进消防安全责任制落实，建立健全单位消防安全自主管理、监管部门规范文明执法、行业系统标准化监督，政府统一领导下的“四位一体”全覆盖消防安全管理网络，社会消防治理体系日趋完善，消防安全管理水平不断提高，公民消防安全素质明显提升，消防安全环境更加优化。加强森林防火工作，严格落实森林防火命令，

做到山有人管、林有人护、火有人防。

（三）加强和改进食品药品安全监管

全面规范各类食品相关许可，加强对大型食品生产加工、流通餐饮企业的监督检查，规范小作坊、摊贩、网络销售等生产经营行为，对纳入食品加工小作坊监管目录的食品实施核准制度。健全完善质量安全监测及应急处置体系，实施企业产品召回制度，对违法企业实施最严厉的处罚。加强农产品质量安全工作。加快推进农业标准化生产。推进标准化示范镇整体创建、蔬菜水果标准园和水产健康养殖场创建，推进“三品一标”认证登记，不断扩大农业标准化示范成果。规划建设一批规模化、标准化种养殖示范区，从源头上保证食品安全。加强农业投入品管控。加强药品安全监管，依法监管各类药品研制、生产、流通等各个环节，切实保障公众用药安全。

（四）加强公共卫生安全防范工作

健全公共卫生服务体系，优化医疗卫生资源投入结构，加强农村、社区等基层防控能力建设。提高应对突发公共卫生事件能力，切实做好重点传染病防控和监督执法工作，对突发传染病疫情及时做好处置，制定防控预案，建立健全科学规范、反应迅速、措施得力、处置有效的流行病学调查机制，防止蔓延扩散。健全重大疾病救助制度，完善应急医疗救助机制。探索建立特殊群体、特定疾病医药费豁免制度。强化食源性疾病监测、报告和预警工作。

（五）建立健全应急处置机制

构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理

体制，完善应急救援体系和组织体系，加强应急救援队伍、救援物资保障、救援能力建设。健全完善指挥协调、救援保障、区域联动协作机制，搞好预案演练和应急技能培训，做到快速反应、应对得当，最大限度降低自然灾害和各类事故造成的危害。鼓励和支持依托大型企业和专业救援力量，鼓励引导社会力量参与应急救援。加快应急管理信息化建设，建立应急指挥平台，利用信息化手段整合、汇聚、调度应急资源。推进应急避难场所建设，完善区域联动协作机制，积极推动与胶东半岛城市群合作。

（六）保障粮食安全

支持做好政策性粮油储备和轮换工作，根据全市经济社会发展和工业人口、缺粮人口数量变化适当调整地方储备粮规模。加强粮食仓储基础设施建设，扩建、改建储粮仓库 5 万吨。严格落实国家各项粮食收购政策，统筹抓好粮食政策性收购和市场化收购，建立稳定的粮源渠道。推进优质粮食工程建设，促进粮食行业数字化转型，持续打造“龙口粮油”品牌。健全完善全市粮食价格监测、质量监测及应急供应网络体系，确保粮食市场稳定和居民消费需要。认真落实军粮政策要求，确保军粮供应安全。

（七）防范化解金融风险

健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系，巩固深化政银企沟通合作平台，提高金融服务实体经济效率，稳妥推进企业破产清算、重整等工作，逐步压降银行机构不良资产，采取有效措施开展“破圈断链”，坚决守住不发生区域性金融风险的底线。支持企业引进战略合作者，推动股权多元化，有效降

低杠杆率，优化资本结构。

三、健全社会信用体系

推进诚信龙口建设，加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，健全和完善社会信用基础性法律法规和标准体系，全面提高全社会诚信意识和诚信水平。

（一）加快推进信用信息管理建设

实施统一的社会信用代码制度，加强信用信息的采集和管理。加快信用信息系统建设，建立和完善全市信用公共信息平台，发挥信息交换、存储、查询、发布功能，汇集各级行业信用信息系统的公共信息。推进信息披露和诚信档案制度建设，加强实名制登记管理，加快完善各类市场主体和社会成员信用记录。依法推进公共信用信息系统与征信系统间的信息交换与共享。

（二）健全信用激励与惩戒机制

加快构建守信激励和失信惩戒机制，建立失信记录和失信信息披露制度。健全信用监管体制，强化信用信息安全管理，依法保护信用信息主体权益，加强对信用信息主体引导教育，不断增强维护自身合法权益的意识，大力净化经济社会发展信用环境，褒扬守信，惩戒失信，建设诚信龙口。

（三）培育规范信用服务市场

建立公共和社会信用服务机构互为补充，信用信息基础服务和增值服务相辅相成的多层次信用服务组织体系。支持各类社会信用服务机构健康发展。推动信用服务产品开发创新和广泛运用。加强信用服务市场监管。

第十六章　坚持党的全面领导
汇聚推动现代化建设磅礴力量

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，毫不动摇地把党的全面领导落实到全市经济社会发展的各领域各方面各环节，动员和激励全市人民振奋信心、昂扬向上，形成奋战“十四五”、奋进新征程的强大合力。

一、提高党领导高质量发展的能力水平

加强党的集中统一领导，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和视察山东、视察烟台重要讲话精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，发挥基层党组织的政治功能、组织功能，确保党中央决策部署和省委、烟台市委工作要求在龙口落地生根。全面贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，坚持以政治建设为统领，全面提高党的建设质量，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续整治形式主义、官僚主义，持之以恒正风肃纪，坚定不移惩治腐败，营造风清气正的良好政治生态。完善党和国家监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督，使监督贯穿于“十四五”建设全过程、各方面。加强干部队伍建设，加强对敢担当善作为干部的激励保护，提高各级领导班子和

干部与适应新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局相匹配的专业化能力，以高质量党的建设引领和推动高质量发展。

二、团结带领全市人民同心同德共同奋斗

教育引导各级党员干部坚定理想信念，充分激发全市广大群众的积极性、主动性、创造性，全面迈向在全省率先基本建成县域现代化强市的奋斗目标。坚持和完善人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。发挥工会、共青团、妇联等人民团体的纽带作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党周围。支持国防建设，持续抓好“双拥”工作，巩固军政军民团结。

三、强化项目支撑和要素供给

进一步强化项目、政策和要素供给，满足经济社会率先发展、科学发展的需要。

（一）加大项目支撑。坚持以规划确定项目、以项目落实规划。在基础设施、先进制造业、战略性新兴产业、文化旅游、生态环保、社会民生等领域实施重大项目建设，继续完善重点项目“绿色通道”，对涉及产业发展、民生福祉等重大项目，优先予以土地保障。

（二）强化政策引导。用好用足相关政策，不断完善市级政府投资、产业发展、社会事业、区域发展和改革创新等领域的政策措施。根据规划确定的发展目标和重点任务，制定出台一批针对战略性新兴产业、统筹城乡、开发区建设等方面的政策措施，确保规划顺利实施。

（三）强化要素保障。加强资金、土地、人才、能源等要素的保障，加快构建“贷、投、债、股、信、险、财、租”一体化的金融服务体系，充分发挥金融对经济社会发展的支撑作用，发挥财政资金的引导作用，优先安排涉及民生、公共服务均等化等领域的财政支出。按照“新拓增量、盘活存量、集约高效”的原则，合理调整用地结构，确保城市建设、产业发展、民生改善的用地需求，提高土地利用的综合效益。强化科技、人才支撑，大力引进新技术、新品种、新产品，提高科技成果转化应用率。

四、强化规划实施监督

推进规划实施工作的规范化、制度化，建立健全规划实施机制，增强规划的科学性和执行力。

（一）建立规划实施机制。强化规划权威，明确经济社会发展总体规划在各类规划中居主导地位，国土空间规划、生态环境保护规划、区域规划及其他专项规划与总体规划之间协调一致，引导经济社会科学发展。全市各镇街、各部门按照统筹协调、分工负责原则，建立规划实施保障机制，加强协调对接，强化规划实施管理。实行规划目标责任制，把任务目标分解到每个年度计划，明确各镇街、各部门工作责任，相互协调，逐步实施，分布推进，确保规划目标任务顺利实现。成立规划专家咨询和指导委员会，对规划的实施、评估及动态调整提供全领域、全过程、全方位的决策咨询支持。自觉接受人大常委会、审计监督，更好发挥各民主党派、工商联和无党派人士的民主监督作用，强化与党政决策部署的衔接，创新开展民主监督新形式，增强规划监督实效。

（二）建立规划实施的评估考评督察机制。加强规划实施的中期评估，按照分级管理原则，每年定期组织开展规划实施情况的调研和评估，找出实施中存在的问题，及时调整修订，确保经济社会按照预期方向发展。建立规划实施的考评机制，依据规划总体目标以及相关地区和行业发展目标，建立对各部门、各镇街的规划实施考评体系，定期实施考评，并将考核结果作为任期工作目标、年度考核的重要依据。探索建立规划实施评估评价体系，创新和完善绩效评价和政绩考核机制，建立规划实施的督察机制。加强规划宣传，通过广播、电视、报刊等多种媒介，向全社会宣传规划的总体目标和发展思路，鼓励社会公众参与规划的实施和监督，凝聚全社会力量，保障规划有效实施。

龙口市人民政府办公室　　2021 年 9 月 1 日印发