

龙口市人民政府文件

龙政发〔2016〕37号

龙口市人民政府 关于印发龙口市国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要的通知

各镇（街、区）政府（办事处、管委），市政府各部门，烟台市属以上驻龙有关单位：

《龙口市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》已经市第十七届人民代表大会第五次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。



目 录

第一章 把握新形势新机遇，迎接新变化新挑战	5
一、发展基础	5
二、发展条件	10
第二章 主动适应新常态，奋力开创新局面	13
一、指导思想	13
二、总体思路	13
三、基本原则	14
四、发展目标	15
第三章 优化国土开发格局，打造现代港口城市	18
一、扎实推进主体功能区战略	18
二、城镇功能布局	19
三、产业空间布局	21
四、生态空间布局	23
第四章 加快产业转型升级，促进经济提质增效	23
一、促进制造业转型升级	23
二、推动服务业跨越发展	27
三、加快推进农业现代化	30
第五章 实施创新驱动战略，增强自主创新能力	33
一、突出科技创新核心地位	33
二、积极推进商业模式创新	35

三、深入实施人才优先发展战略	36
第六章 着力推进新型城镇化建设，提升质量和水平	37
一、统筹城乡发展新态势	38
二、提升新型城镇化质量	40
三、提升基础设施支撑能力	42
第七章 大力增进民生福祉，建设和谐幸福城市	44
一、促进城乡居民持续增收	44
二、提升社会保障和服务水平	45
三、大力发展社会事业	46
四、促进文化繁荣发展	49
第八章 加快推进生态建设，彰显宜居宜业魅力	51
一、加强生态系统建设	51
二、加大环境保护力度	51
三、大力发展绿色经济	52
四、构建生态文明制度体系	54
第九章 充分释放改革红利，增强发展内生动力	55
一、推进经济体制改革	55
二、加快社会体制改革	57
三、深化行政体制改革	58
第十章 构筑对外开放新格局，全力提升开放水平	59
一、实现国际合作新跨越，提高外资利用水平	59
二、加快转变外贸发展方式，建设对外贸易强市	60
三、全面融入区域经济合作，深化国内合作空间	62

第十一章 全面推进依法治市，建设公平法治社会.....	63
一、全面推进依法治市.....	63
二、创新社会治理体制.....	64
第十二章 强化发展支撑保障，推动规划顺利实施.....	66
一、加强组织领导保障.....	66
二、强化要素保障.....	66
三、完善规划实施管理.....	67

龙口市国民经济和社会发展的第十三个五年 规 划 纲 要

“十三五”时期（2016年—2020年），是我国全面建成小康社会的决胜时期，全面深化改革的攻坚时期，全面推进依法治国的关键时期，全面从严治党的重要时期，也是我市全面转型升级，提质增效，协同推进“五化”建设的战略机遇期。立足实际，科学编制和实施好《龙口市国民经济和社会发展的第十三个五年规划》，对于抓住机遇，应对挑战，实现全市国民经济健康发展和社会全面进步，具有十分重要的意义。

第一章 把握新形势新机遇，迎接新变化新挑战

一、发展基础

“十二五”以来，全市上下全面落实市委、市政府总体工作思路，深入贯彻落实科学发展观，围绕“转方式调结构”这一中心任务积极作为，着力稳增长、调结构、促改革、惠民生，经济社会发展保持了“稳中有进、转中提质”的良好态势，社会局面保持和谐稳定，社会事业实现全面进步，较好完成了“十二五”确定的各项目标任务。

（一）经济平稳健康发展，综合实力显著增强。全市经济总量、财政收入等多项关键经济指标继续在全省县域领跑。2015年，全市完成地区生产总值1041亿元，人均生产总值达到16.2万元；

实现公共财政预算收入 90.1 亿元，年均增长 19.7%；完成全社会固定资产投资、社会消费品零售总额、进出口总额分别达到 620 亿元、354.5 亿元、34 亿美元，年均增长 16%、14.6%、8.4%。

（二）优化升级步伐加快，产业层次步入新境界。“十二五”期间，我市被确定为全省县域经济科学发展转型升级试点县。全市各级在转方式调结构、发展高端高质高效产业上“出重拳”，以科技创新为动力，产业结构不断优化，三次产业比重由“十一五”末的 4:64.4:31.6 调整为“十二五”末的 3.5:58.2:38.3。农业发展质量和效益稳步提高。粮食总产达到 12.9 万吨，实现连年丰收。工业转型升级持续发力。2015 年，全市规模以上工业实现主营业务收入 3033.6 亿元，利税 318.2 亿元，年均分别增长 9.6%和 8.7%；高新技术产业产值比重达到 52.9%，比“十一五”末提高 7.7 个百分点；“十二五”期间，自主创新取得新成效，荣获全国科技进步先进市、国家可持续发展实验区、国家知识产权试点城市、中国交通铝材名城，新认定国家重点支持的高新技术企业 10 户、国家级工程技术研究中心 1 个、企业技术中心 2 个、驰名商标 6 件、著名商标 24 件、山东名牌 29 件，国家科学技术奖 1 项、省科学技术奖 21 项、中国专利金奖 1 项，国内发明专利授权 244 件。现代服务业加快提升。2015 年，服务业增加值达到 398.7 亿元，旅游业总收入达到 71 亿元，年均分别增长 13.1%和 12.7%；金融创新成效明显，“十二五”期间新增商业银行 6 家、上市公司 3 家，3 家上市公司实现再融资，4 家公司进入挂牌程序。

（三）全域统筹发展提速，城乡建设呈现新格局。2015 年，全市常住人口城镇化率达到 65.9%；新一轮城市和土地利用总体规划完成修编，专项和详细规划逐步完善。城区空间快速拓展，设施不断完善，城市形象、品位和功能逐步提升。“四大组团”、“四大板块”建设进一步加快，功能特色更加鲜明，形态布局更加优化，城市功能日益完善。“十二五”期间继续加快建设学校、医院、道路等公共服务设施，广电中心、新人民医院主体工程等基本完成，黄县林苑和绛水河城区段完成改造并向市民开放；新建改建城区道路 17 条，港城大道西延工程全线通车，“六横七纵”的公路交通网络初步形成；龙烟铁路征迁建设扎实推进，龙青高速启动征迁清表工作。2015 年，全市集中供热面积达到 985 万平方米、管道天然气用户 8.8 万户、城市绿化面积达到 1682 万平方米；公路通车总里程达到 1609.2 公里；发电机组总装机容量达到 274.65 万千瓦。镇村建设水平不断提升，五年完成镇村建设投入 86.3 亿元，开工新型农村社区建设项目 17 个，在 200 个村开展了以“六化”为重点的美丽乡村示范建设，诸由观镇和北马镇跻身全国重点镇行列。

（四）各项改革稳步推进，对外开放取得新进展。各类改革稳步推进，新一轮国有资产清产核资全面完成，国有资产监管不断加强。医药卫生体制改革不断深化，政府办基层医疗卫生机构及省规划村卫生室全面实施基本药物制度，实行零差率销售。公立医院综合改革工作稳步推进，城镇居民医疗保险和新农合完成整合。市场主体培育工作成效明显，期间新增个体工商户 2.6 万

户、私营企业 5051 户，注册资本增加 256 亿元。财税制度改革继续深化，“营改增”试点进一步扩围，市财政预决算、部门预决算和“三公经费”预算全面公开。县级财政管理绩效综合评价，连续两年位居全国第一。新政务服务中心启用，“一站式”审批服务功能更加完善。开放型经济纵深拓展，2015 年，全市外贸进出口达到 34 亿美元，年均增长 8.4%；完成实际利用外资 1.7 亿美元，年均增长 16%；完成境外投资 5.38 亿美元；被确定为国家级出口食品农产品质量安全示范区；龙口经济开发区保持全省省级开发区排名首位，入选全省体制机制创新试点园区。

（五）港口引擎持续发力，“以港兴市”战略成效显著。2015 年完成港口货物吞吐量 8178 万吨、集装箱 64.6 万标箱，年均分别增长 10.2%和 26.5%；临港产业得到提升，港口及临港产业主营业务收入突破 540 亿元，较“十一五”末增长 60%；培育主营业务收入过亿元企业达到 40 户以上，地方级税收过百万元企业 45 户。形成中国最大对非贸易出口基地、铝矾土进口贸易分拨基地，龙口港跻身国家首批进境粮食指定口岸，出口监管仓库成功获批。“十二五”期间，4 个 10 万吨级泊位建设完工，公用锚地、进港铁路、物流园区等在建工程加快实施，龙口港客运站开通复航。

（六）城乡环境不断改善，宜居宜业城市建设扎实推进。全市继续深入开展节能降耗，突出抓好重点领域、行业节能，节能工作取得显著成效，六大领域节能目标任务基本完成。全市资源综合利用企业发展到 16 家。“十二五”期间完成节能技改投入 67 亿元，铸造行业综合整治圆满完成，燃煤锅炉烟尘治理和石材、

造纸、化工等行业综合整治全面开展。2015 年万元 GDP 能耗为 0.8 吨标准煤，完成烟台市下达的“十二五”节能目标任务。生态环境建设有力推进。组织实施六大绿化工程，全市新增造林面积 13.3 万亩，森林覆盖率达到 55.6%；完成 1 处污水处理厂建设改造工程，全市污水处理能力达到 6.5 万吨；完成凤凰山垃圾处理场二期扩建工程，城乡生活垃圾一体化处理目标基本实现；我市连获“国家卫生城市”、“全国绿化模范市”、“国家节水型城市”、“国家园林城市”及“全国生态保护与建设示范区”等多项桂冠。

（七）富民惠民成效明显，社会事业全面繁荣。2015 年，城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入分别达到 38677 元、17704 元，年均分别增长 11%和 10%。实施就业优先战略和更加积极的就业政策，五年全市累计新增城镇就业 6.8 万人、农村劳动力转移就业 1.5 万人，城镇登记失业率控制在 1.5%以内。各类社会保险进一步提标扩面，到“十二五”期末，全市参保企业达到 1160 户，企业职工养老保险实际缴费人数达到 11.7 万人；城乡居民养老保险投保人数达到 31.6 万人，启动城镇居民及新农合大病保险。社会救助体系进一步完善，城乡低保及五保对象供养标准逐年提高。实行老年人免费乘车政策，为老年人出行提供了更为便捷的条件，切实提高了老年人待遇。城乡医疗卫生条件进一步改善，基本医疗卫生服务体系日趋健全。学前教育稳步优化，义务教育全面规范，高中教育得到巩固提升，高等教育、职业教育实现创新发展；校舍标准化建设工程扎实推进，“两热一暖一改”工程有序展开，校车运行情况良好。人口和计划生育

工作扎实开展，“单独二胎”政策全面实施。城乡文体设施逐步完善，“四德”工程纵深推进，孝德文化和“龙口精神”深入人心；我市被授予“文化强省先进县”、“全国文化先进市”。安全生产形势持续稳定，市场监管体制基本理顺，应急管理等工作扎实有效，“平安龙口”建设取得新成效。老龄、妇女、儿童、青年、残疾人事业健康发展，对台事务、外事侨务、民族宗教、史志档案、民兵预备役、双拥共建、气象地震、关心下一代等工作取得新成绩。

在肯定成绩的同时也要看到，我市经济社会也面临不少困难和挑战，主要是：经济增长下行压力较大，部分企业生产经营困难；产业结构不够合理，科技创新能力不强，发展方式比较粗放，转型升级任务艰巨；资源环境约束趋紧，节能减排形势严峻；新型城镇化质量和水平不高，在社会事业和民生领域群众不满意的问题仍然较多。

二、发展条件

（一）发展环境

从国际看，世界经济增长格局博弈日趋激烈，中国未来的发展面临巨大的压力和严峻的挑战。一是世界经济仍将处于后危机时期的结构调整期。经济总体增长速度趋缓，市场的扩展力减弱，国际金融市场动荡性增加，世界经济发展中不稳定、不确定和不平衡的因素增多。二是全球贸易规则将会发生变化。“十三五”时期是大国之间政治经济博弈的激烈时期。美国推出“两洋战略”，实施 TPP 和 TTIP；俄罗斯主导欧亚经济联盟，强化在中亚的势力范围；中国推进“一带一路”，实施欧亚一体化和亚太一体化。三是新技术、新产业革命将对世界经济产生重大影响。以新一代信息技术、

互联网、新材料、新能源等为代表的技术创新应用，将推动世界产业结构发生深刻变革，国际生产分工结构也将随之进行重大的调整，中国将成为重构东亚区域生产网络的最重要驱动因素。

从国内看，我国经济发展已步入中高速、调结构、优动力、多挑战为主要特征的新常态阶段。经济增长的内涵、动力、路径都将发生深刻变化，经济结构优化和效益提升将成为时代主题。一是确保全面建成小康社会宏伟目标胜利实现。“十三五”时期是全面建成小康社会的决定性阶段，将成为在实现中华民族伟大复兴中国梦进程中具有里程碑意义的五年。二是确保转变经济发展方式取得实质性进展。未来我国经济政策的着力点是优化结构、盘活存量，选准路径、扩大增量，打破现有利益格局，培育新的经济增长点和动力支撑，推动经济向高质高效增长。三是确保全面深化改革在重要领域和关键环节取得决定性成果。“十三五”时期是全面深化体制改革的关键期，改革创新突破、先进管理技术应用，将贯穿于经济社会各领域，激发经济增长的内生动力和活力，提升资源开发利用效率、产业发展效益和劳动生产率，培育形成新的竞争优势。

（二）发展阶段

“十二五”时期，我市把握国内外发展形势变化，坚定不移地实施工业强市、创新驱动等重大发展战略，经济社会发展成效显著，这是“十三五”发展的良好起点。“十三五”时期是市加快创新发展、推动经济社会全面转型升级、在新常态下保持经济平稳健康增长的重要战略期，从中长期发展趋势考量，将呈现以下阶段性特征。

一是在经济发展上，进入工业化中后期阶段。2015 年，我市工业增加值占 GDP 比重为 58.2%，处于工业化中后期阶段。同时，世界经济结构深度调整 and 我国经济发展方式转型，都对工业化提出了规模扩张与提质升级相结合的要求。我市在“十三五”时期的工业化必须与信息化更加密切融合，突破规模扩张模式，转向高端化、高效化的质量提升模式，工业化仍是增长主要带动力，创新驱动、产业融合和转型升级将成为新特征。

二是在城镇化发展上，进入由速度型向质量型转变阶段。“十二五”期间我市以“开创城镇化发展新局面，争做江北城乡统筹样板”为定位，加快城镇化建设，到 2015 年，全市常住人口城镇化率达到 65.9%。“十三五”时期是中国城镇化转型的关键时期，我市将以实现更高质量的健康城镇化为目标，积极推动新型城镇化转型，全面提高城镇化质量。

三是在融入全球化开放上，进入大幅提高国际化水平阶段。龙口市作为沿海开放城市，2015 年经济外向度仅为 20%左右，这与我市“开放立市”的战略是不匹配的。随着国家的中韩、中澳自贸区、“一带一路”战略部署的推进，我市将以其良好的制造业、创新力以及城市功能为基础，借助于全方位开放通道和国际国内两个市场而大幅提高国际化水平。

（三）面临形势

“十三五”期间，龙口市的发展环境既面临诸多挑战，也存在诸多有利因素，压力与动力并存。总体来看，仍处于重大战略机遇期，有条件保持平稳较快发展。一是山东半岛蓝色经济区、胶东半

岛高端产业聚集区、环渤海地区合作发展、京津冀地区协同发展等战略的实施，将进一步增强我市核心竞争优势，为我市全面参与区域竞争合作拓展了新空间。二是借助国家实施的“一带一路”、中韩、中澳自贸区等战略机遇，将使我市对外开放与国家同频共振，持续提升开放能级。三是山东半岛国家自主创新示范区的建设，将形成科技创新与金融、贸易、投资和文化等要素的良性互动，有利于强化我市与区域城市科技合作，提升我市创新体系整体效能。

第二章 主动适应新常态，奋力开创新局面

一、指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话、视察山东重要讲话和对山东工作的重要指示精神，贯彻落实“四个全面”战略布局，紧紧围绕提质增效升级，以创新驱动激发内生动力，以绿色增长提升发展内涵，以深化改革释放全新活力，以扩大开放拓展内外空间，坚持问题导向，破解发展难题，补齐发展短板，厚植发展优势，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，持续提高城乡居民生活水平和质量，增进民生福祉，共享发展成果，全力打造富庶、文明、幸福的现代化港口城市。

二、总体思路

“十三五”期间，我市国民经济和社会发展的总体工作思路确定为“一二三四五”，即以创新、协调、绿色、开放、共享发展

理念为根本遵循，实现一个目标，创建两型城市，打造三支队伍，用好四个抓手，建设五大龙口。“实现一个目标”，就是实现提前全面建成更加公平、更加和谐、更高水平的小康社会，在全省县域率先基本实现现代化的总目标。“创建两型城市”，就是创建资本密集型城市和技术密集型城市。“打造三支队伍”，就是打造敬业创业的企业家队伍、锐意攻关的创新人才队伍和奋发向上的党员干部队伍。“用好四个抓手”，就是用好党的建设、依法治市、文明城市创建、营商环境优化四个抓手，实现党员队伍素质显著提高，全民法治意识显著增强，全社会文明程度显著攀升，亲商诚信氛围显著浓厚。“建设五大龙口”，就是建设“实力龙口”、“幸福龙口”、“生态龙口”、“文化龙口”、“法治龙口”，推动龙口各项事业实现新的更大的跨越。

三、基本原则

（一）坚持创新发展。以科技创新为核心，不断推进理论创新、制度创新、文化创新等各方面创新，把发展创新型经济作为主攻方向，加快建设创新型城市。强化企业技术创新主体地位，提升自主创新能力，培育形成以现代产业体系为主的发展新模式，充分激发各类社会主体活力。

（二）坚持协调发展。始终坚持发展的全面性、协调性和可持续性，统筹经济社会与资源环境、当前与长远、政府与市场的关系，促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，增强发展的整体性。

（三）坚持绿色发展。借助“全国生态保护和建设示范区”

与“全国县级文明城市”建设契机，走可持续发展之路，加强环境保护，大力发展循环经济、低碳经济和新能源，完善生态文明制度，倡导绿色低碳生产生活方式，构筑新型生态文明城市。

（四）坚持开放发展。积极参与“一带一路”、中韩、中澳自贸区建设等重大开放战略，积极拓展国际市场，加快外贸结构调整和发展方式转变，实现国际合作新跨越。顺应国内区域经济一体化趋势，不断完善国内经济合作交流机制，深度融入区域合作战略中，实现国内开放合作新突破。

（五）坚持共享发展。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把增进民生福祉作为发展经济的出发点和立足点，建立健全基本公共服务均等化机制，始终坚持维护社会和谐稳定，让全体人民更广泛地参与发展过程、更公平地分享发展成果，不断提升人民幸福指数。

四、发展目标

综合考虑未来发展趋势和优势条件，以“全省县域发展龙头标杆”为工作定位，围绕在全省县域率先基本实现现代化的总目标，不断推动龙口经济社会发展实现新跨越。今后五年，经济社会发展的主要目标是：

（一）综合实力迈上新台阶。经济保持中高速增长，城市综合实力、竞争力实现较大幅度提升。力争“十三五”末全市完成地区生产总值突破 1500 亿元，公共财政预算收入突破 138 亿元。经济结构明显改善，综合效益显著提高，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到 55%以上，基本形成传统产业改造升

级和新兴产业培育壮大同步提升、先进制造业和现代服务业并驾齐驱、互联网与三次产业深度融合的新型产业结构。城市创新能力不断提高，人才红利得到充分释放，创新型经济效益显著。

（二）城乡区域发展协调性全面增强。新型城镇化取得新突破，城市功能和形象进一步提升，城市竞争力显著增强。城乡体系之间相互促进、协调发展，常住人口城镇化率达到 71%以上，交通、供水、能源、通讯、环保等基础设施适度超前、更加完善。新农村建设成效显著，区域统筹取得重大进展，基本形成定位清晰、导向明确、区域协同的市域发展新格局。

（三）人民生活水平与质量持续改善。坚持以民为本，富民为先，着力推进城乡统筹发展，促进充分就业，大力提高人民群众生活水平，满足人民群众日益丰富的文化和精神需求，全面提高人民群众幸福水平。到“十三五”末，城镇居民人均可支配收入达到 57000 元，农村居民人均可支配收入达到 27500 元；就业和社会保障水平显著提高，城镇登记失业率控制在 1.5%以内；基本医疗保险覆盖率达到 100%。

（四）生态环境质量显著改善。绿色化理念深入人心，绿色低碳的生产生活方式得到有效推广，能源、资源利用效率持续提高，主要污染物排放总量得到有效控制，完成上级下达指标，水和大气质量持续改善，低碳发展和循环经济取得新进展，生态保护和建设示范区建设得到加强，城市宜居水平显著提升。

（五）改革开放取得新突破。重点领域和关键环节改革取得决定性成果，推出更多具有鲜明龙口特色、在全国全省推得开、

叫得响的改革亮点。产业、市场、企业、园区、城市“五个国际化”向更高层次迈进，“走出去”实现重大突破，国内经济合作向纵深推进，再造对外对内开放新优势。

（六）体制机制更加健全。全社会法治意识不断增强，法治龙口建设成效显著，人民民主更加健全，法治政府基本建成，司法公信力明显提高。人权得到切实保障，产权得到有效保护，经济社会发展充满活力。党的建设制度化水平显著提高。

专栏 1：龙口市“十三五”时期经济和社会发展主要目标						
类别	指标名称	单位	2015 年	2020 年 (目标值)	年均增幅(%)	指标 性质
经济发展	地区生产总值	亿元	1041	1500	8 左右	预期性
	服务业增加值占比	%	38.3	44	1 个百分点以上	预期性
	公共财政预算收入	亿元	90.1	138	9 左右	预期性
	全社会固定资产投资	亿元	620	1100	13 左右	预期性
	社会消费品零售总额	亿元	354.5	590	11 左右	预期性
	进出口总额	亿美元	34	39	3 左右	预期性
科技创新	高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重	%	52.9	55		预期性
	全社会研发经费支出占 GDP 比重	%	3.15	> 3.5		预期性
	发明专利授权量	件	231	350		预期性
民生改善	城镇居民人均可支配收入	元	38677	57000	8 以上	预期性
	农村居民人均可支配收入	元	17704	27500	9 以上	预期性
	城镇登记失业率	%	1.11	< 1.5		预期性
	城镇新增就业人数	万人	*6.8	*5		预期性

	社会保险覆盖率	%	96.46	> 99		预期性
	人口自然增长率	‰	-2.07	9		预期性
	常住人口城镇化率	%	65.9	71		预期性
生态环境	耕地保有量	公顷	17336	17061		约束性
	森林覆盖率	%	55.6	58		约束性
	万元 GDP 能耗降低率	%	0.8 吨标准煤	完成上级下达任务		约束性
	万元 GDP 二氧化碳排放降低率	%		完成上级下达任务		约束性
	化学需氧量、二氧化硫等主要污染物排放削减率	%		完成上级下达任务		约束性
备注：带*指标为五年累计值。万元 GDP 能耗降低率、化学需氧量、二氧化硫等主要污染物排放削减率等按照烟台市分解指标执行。						

第三章 优化国土开发格局，打造现代港口城市

按照“全域统筹、组团发展、港城联动、生态间隔”的总体思路，扎实推进主体功能区战略，科学优化城镇、产业和生态空间布局，打造高效、协调、可持续的城镇发展新格局。

一、扎实推进主体功能区战略

贯彻落实国家、省、市主体功能区战略，明确龙口市山东半岛国家级优化开发区域的功能区划定位，积极推动临港产业集聚，提高自主创新能力，打造胶东半岛高端产业聚集区的龙头区域。同时，严格按照主体功能定位进行各区域的开发活动。强化诸由观镇、北马镇省重点开发区域的功能区划定位，着力增强产业、人口集聚能力，高效、集约利用土地资源，加快推进新型工业化、城镇化；强化七甲镇、芦头镇、兰高镇、石良镇限制开发区域的功能区划定位，以提供农产品为主体功能，保护耕地、集约开发，发展循环农业和生态农业，促进农业资源的永续利用；

强化南山国家森林公园、之莱山自然保护区、黄水河口自然保护区、大飘山自然保护区、王屋水库省级湿地公园等禁止开发区域的功能区划定位，实施强制性保护，严格控制人为因素对自然生态的干扰，严禁不符合主体功能定位的开发活动，实现污染物“零排放”，提高环境质量。

二、城镇功能布局

立足全域基础和优势，强化组团式、内涵式发展，加快多组团融合、大板块对接，形成以东城、西城、南山、东海“四大组团”为大框架，以高新区、诸由工业区、滨海度假区、裕龙岛石化产业基地“四大板块”为重要节点的产城融合发展模式。

（一）四大组团

东城组团：东起凤凰山路，西至府西六路，北起北外环路，南至环渠路（南山路以东段）、威乌高速（南山路以西段）。建设成为全市政治文化中心，重点完善办公、文化、医疗卫生、教育体育、商贸金融、居住娱乐等功能，成为彰显龙口形象的城市核心区。

西城组团：东起疏港公路，西至海边，南起界河，北至海边。建成集港口、能源、汽车零部件、整车制造、海洋工程装备、船舶制造、精细化工、临港物流等产业为一体的现代化港口开发区，实现区港一体化发展。

南山组团：北起威乌高速，东、南、西至用地边界。形成集工业、教育、生活、商贸、旅游于一体的现代化高品质城市形态，打造产城融合发展的新型城镇化示范区。

东海组团：东起通海路，西至疏港公路，南起：西半部为国道206，东半部为国道206南1100米处，北至海边。打造休闲化

居住、系列化教育、链条化生产的新型多功能海滨新区。

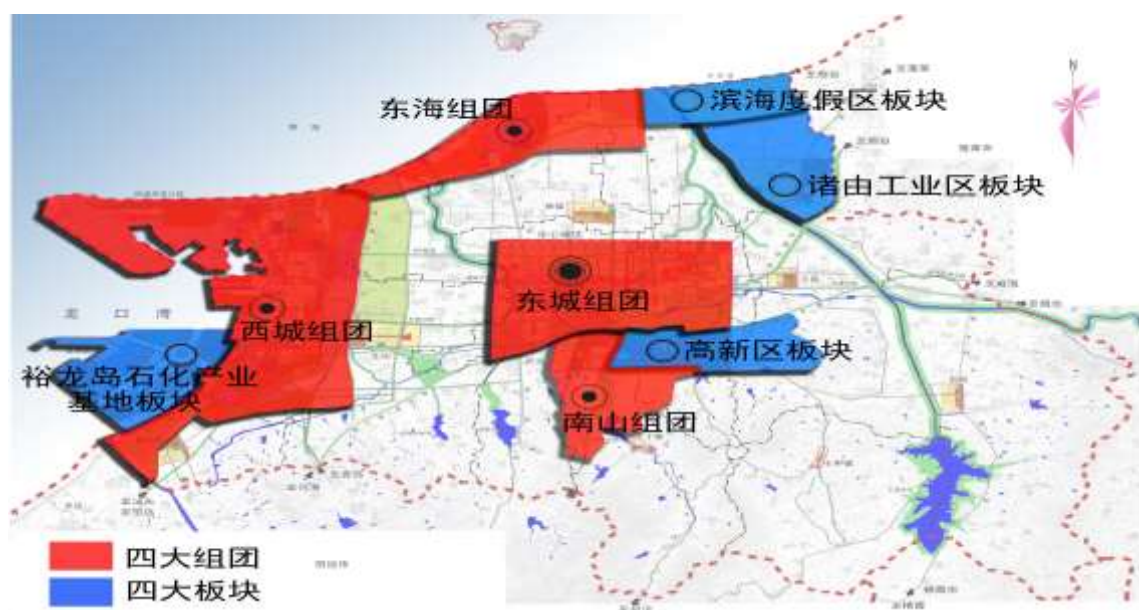
（二）四大板块

高新区：东起用地边界，西至南山路，南起国防路南 500 米处，北至环渠路。打造工业集中板块和自主创新创业核心引领板块，形成全市高新技术产业密集区和战略性新兴产业率先突破区。

诸由工业区：东起蓬莱界，西至黄水河，南起河宗路，北到国道 206。形成高端装备制造产业发展集聚区，打造工业重镇、经济强镇；同时，为渤海跨海通道建成后的山东与东三省物流联通及物流基地建设预留空间。

滨海度假区：东起蓬莱界，西至通海路，南起国道 206，北至海边。建设以徐福文化和湿地生态为主题，集度假休闲、商务会议、文化娱乐、运动游憩、康体疗养等多元功能于一体的高端商务休闲度假区。

裕龙岛石化产业基地：龙口湾填海区域。打造技术领先、资源循环利用和生态安全的现代化石化产业发展基地。



三、产业空间布局

按照“以港促产、以产兴城、港产城融合发展”的思路，整合空间资源和发展要素，全力打造“一港引领、三轴驱动、多点支撑”的产业空间，形成点、线、面有机结合的产业发展新格局。

（一）“一港引领”。“一港”为龙口港

以港口为核心，以腹地为载体，突出发展与港口关联度高、大进大出加工增值、强势拉动地方税收和外贸增长的项目，加速堆场向工厂转变，贸易经济向实体经济转变，实现港口拉动产业、产业助推港口、港口与产业互促共赢的发展模式，全面引领全市产业发展。

（二）“三轴驱动”。“三轴”为东西集聚发展轴、南北综合发展轴和滨海产业发展轴

东西集聚发展轴。依托东城区和西城区的城市建设，以港城大道及西延为轴带，形成一条以现代服务业为主体，既适于生活居住又适于创业发展、具有创新引领作用的产业集聚发展轴。

南北综合发展轴。以规模化、链条化、系列化的高端铝产业和南山景区优质的旅游度假产业为基础，沿南山大道和威龙大道形成一条以工业主体，旅游为主导，商贸、金融、教育、地产多产业协调发展的综合发展轴。

滨海产业发展轴。以国道 206 和疏港公路为轴线，串联裕龙岛石化产业基地、龙口经济开发区、滨海旅游度假区、诸由工业园区以及黄山馆等专业镇（街），形成一条以发展港口、汽车零部件、现代物流、清洁能源、精细化工、高端装备制造及旅游度假为主体的滨海产业经济发展轴。

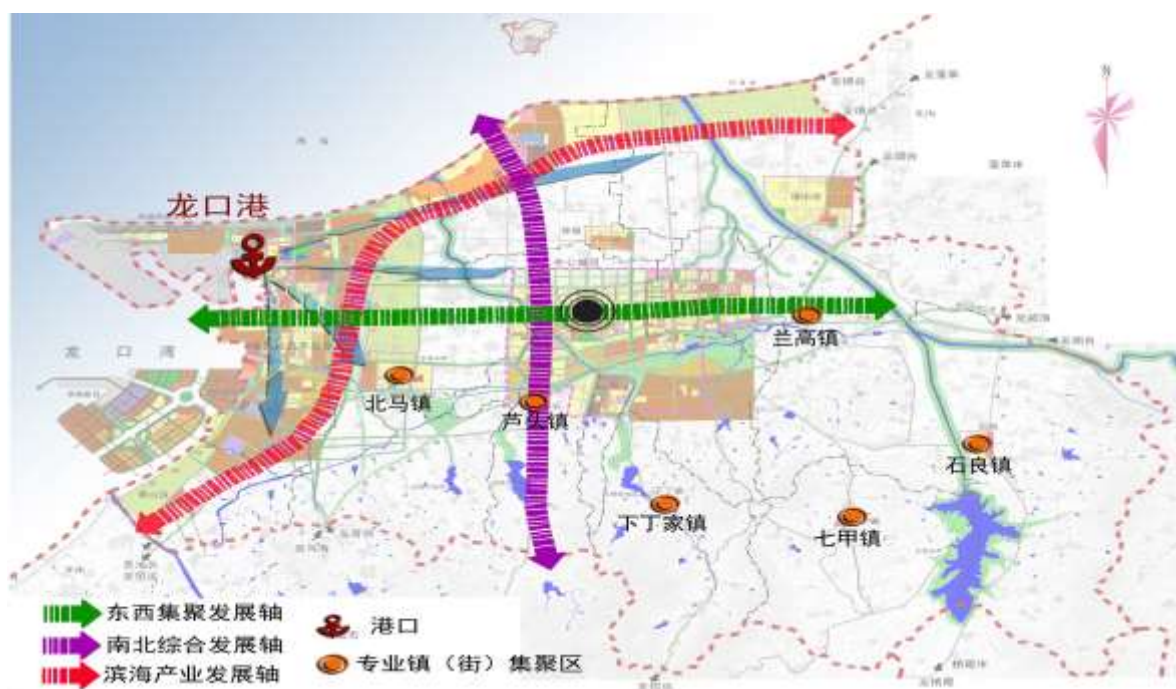
（三）“多点支撑”。“多点”指围绕优势产业和龙头企业形成的以专业镇（街）产业集聚区

北马镇。在膨胀提升现有产业的基础上，围绕已有企业上下游产业链条拓展延伸，努力提高现有产品的技术含量和附加值；适度发展现代农业及服务业。

兰高镇。加快创业创新平台搭建，着力发展“众创空间”，促进大众创业、万众创新，实现产业升级；继续发展现代特色农业，推动农业产业化。

石良镇。以发展食品加工及存储业为功能定位。围绕海洋食品深加工延伸产业链条，膨胀企业规模；发展水果产业基地，适度发展特色农业观光旅游。

七甲、芦头、下丁家三镇。以延伸本区域传统优势产业链条、发展生态农业、特色养殖业及第三产业为功能定位，努力打造一批生态示范镇，建设一批特色农业示范园。



四、生态空间布局

以“生态城市”建设为主题，突出“山、海、河、路、岛”的资源优势，着力构筑“一带、两区、多水、多绿”的生态空间，加快形成支撑龙口市永续发展的生态安全格局。

一带一形成一条以滨海岸线、近海岛屿和沿海防护林为主要元素的西北部近海海域与岛屿生态带。

两区一构筑以水源涵养、维持物种多样性、防治水土流失、调节环境气候为主要生态功能的东南部低山森林保育生态亚区和以水源涵养、生物多样性保护、蓄水调水、水土保持为主导生态功能的南部丘陵水源涵养生态亚区。

多水一形成以黄水河、泳汶河等多条水系干流为脉络，以王屋、北邢家、迟家沟等多个水库为节点的全域水系蓝脉。

多绿一构建以市域公园、广场及镇域大片绿地为节点，以沿路、沿河绿色通道为干线的点、线、面一体的网络化绿地空间。

第四章 加快产业转型升级，促进经济提质增效

积极调整和优化产业结构，加快产业转型升级步伐，坚持创新驱动、绿色发展，培育形成结构优化、技术先进、附加值高、环境友好的现代产业体系。

一、促进制造业转型升级

立足“工业强市”方针，积极融入“烟台制造 2025”，突出两化深度融合，加快由“龙口制造”向“龙口智造”转型跨越，全面提质增效，建设全国先进制造业强市。

（一）做强做优传统优势产业

以集约、集聚、集成和高端、高质、高效为主攻方向，加速形成龙头企业带动、空间布局集中、上中下游齐全的“集群效应”，推动传统优势产业向终端延伸、高端拓展，向轻型、精细工业转型，提质发展高端铝材料业、汽车及汽车零部件业、食品加工及存储业等国内外有较强影响力和竞争力的细分行业，打造支撑制造业持续增长的主体板块。力争到“十三五”末，全市传统优势产业主营业务收入达到 2160 亿元，成为全国、全省重要的先进制造业基地和重点产业示范基地。

高端铝材料产业。以南山、丛林等龙头企业为依托，推动产业向航空航天、船舶制造、国防军工、货运列车车体、新能源装备、高端民用等下游高端产品延伸，努力抢占高端铝材料国内发展制高点；积极促进产业融合和关联产业发展，膨胀园区规模，壮大产业集群，打造全国最大的高端铝材料产业化基地；全面发展铝合金熔铸、锻压、节能减排、资源循环利用等技术，实现高端铝材料产业的绿色制造和可持续发展。力争到“十三五”末，全市高端铝材料产业主营业务收入达到 1000 亿元。

汽车及汽车零部件产业。以壮大产业规模、优化产业结构、增强核心竞争力为主线，以整车批量化生产为突破口，快速提升汽车及汽车零部件产业发展水平。着力推进丛林等汽车整车企业膨胀规模，加快整车产业化发展；积极推动兴民、隆基等零部件企业产业链条的延伸，逐步形成由零件到部件，由部件到总成的发展模式，提升产品附加值；全力打造汽车零部件创新产业园，推动各类要素向优势行业和企业集中，实现新产品研发步伐

的提速和配套能力的进一步提升。力争到“十三五”末，全市汽车及汽车零部件产业主营业务收入达到 800 亿元。

食品加工及存储产业。依托果蔬、粮油、葡萄酒和海产品加工等优势产业，推动威龙、朗源等一批经营水平好、辐射带动能力强的龙头企业实现集群发展；依托高新区、兰高青年科技园食品加工规模企业集中的辐射作用，吸引带动食品加工小作坊向园区集中，实现转型升级；抓好新建和续建项目的落实、在谈项目落地及内招外引活动的开展，努力增加产业投入，提升产业规模；引导企业加大自有基地建设力度，开展质量管理体系建设，进行 GAP、HACCP 等国际质量认证和管理体系认证，强化产业质量保障；鼓励企业争创省著名商标、名牌产品和中国驰名商标，提升企业产品的档次和附加值。力争到“十三五”末，全市食品加工及存储产业主营业务收入达到 360 亿元。

（二）培育壮大战略性新兴产业

以攻克关键核心技术、壮大产业规模、提升核心竞争力为主攻方向，推动新材料、高端装备制造、新能源及节能环保等战略性新兴产业向规模化、集聚化方向发展，努力形成新的经济增长极。力争到“十三五”末，全市战略性新兴产业主营业务收入达到 600 亿元以上。

新材料产业。铝合金新材料。积极开发轻质、高强、大规格、高性能铝合金品种和大型铝合金型材加工工艺及装备，努力向航空航天、船舶制造等高精尖方向进军，丰富高端产品品种，提升产品附加值，进一步增强产业核心竞争力。高分子新材料。以道恩集团为龙头，重点发展高性能高分子结构材料和新型高分子功

能材料，争取建成国内最大的高分子新材料生产基地。

高端装备制造产业。以中集来福士为龙头，重点发展大型化、深海化、专业化油气装备，加速海洋工程装备制造业发展；依托南山集团和丛林集团，大力发展轨道交通装备，积极配套客运专线和城际轨道交通等重点工程。围绕中际装备等装备制造企业，以数字化、智能化为重点，加快高效节能数控加工装备的研究应用。

新能源产业及节能环保产业。以裕龙岛为依托，着力发展生产清洁化、产品绿色化、排放无害化的绿色低碳石化产业，加速基础设施、环保安全、物流仓储等配套工程建设，打造绿色环保的大型炼化一体化生产示范基地；以岬岛港为依托，加快清洁能源储运设施建设，大力发展清洁能源产业；规模化、有序化开发利用南部低山丘陵的光照资源和风能，加快新能源的综合利用。

专栏 2：龙口市“十三五”制造业发展重点项目

高端铝材料产业：南山集团航空新型铝材、中国铝业铝材料产业园、丛林汽车和船舶用高性能铝合金材料、新型铝合金船舶产业化、南山电解铝节能技术开发与示范、南山大飞机部件锻造、南山中厚板、南山易拉罐和食品包装用材料等项目。

汽车及汽车零部件产业：丛林轻量化汽车、龙泵电控高压共轨燃油系统、欧IV高压油管、中宇三速电磁风扇离合器、兴民全旋压钢制车轮、隆基高端合资品牌汽车刹车盘、汽车零部件创新产业园等项目。

食品加工及存储产业：威龙葡萄酒基地建设、朗源股份百果源坚果深加工、恒源生物食品级聚天门冬氨酸生产等项目。

新材料产业：南山铝业航空航天用锻件、丛林轨道交通车辆车体用铝材、高性能热塑性弹性体（TPV）扩建、改性塑料扩建、万吨级医用溴化丁基橡胶等项目。

高端装备制造产业：中集集团海洋工程钢结构、海洋工程升降系统及防腐系统、丛林铝合金高端装备产业园、中际装备汽车驱动电机定子绕组生产线等项目。

新能源与节能环保产业。龙口市裕龙岛石化产业基地、南山岬岛 LNG、北马、黄山馆、石良等镇风电场、光伏发电等项目。

二、推动服务业跨越发展

积极构建以生产性服务业为主体、生活性服务业为基础、公共服务业为保障的现代服务产业体系，实现服务业“质”与“量”的双提升，推动服务业跨越式发展，把服务业打造成经济社会可持续发展的新引擎。力争到“十三五”末，服务业支柱产业实现增加值达到 660 亿元，占生产总值的比重提升到 44%以上。

（一）优先发展生产性服务业

与制造业转型升级相结合，加快生产性服务业与先进制造业和现代农业的融合，实施工业企业主辅分离行动计划，促进服务要素对产业链的嵌入和提升，突出发展金融商务、现代物流优势产业，积极发展科技信息、创意及职业培训等产业，催生新技术、新业态、新空间。

金融商务业。继续扩大地方金融企业规模并提升实力，全面强化金融生态环境建设，鼓励商业银行强化信贷创新、扩大信贷规模，吸引外地金融机构进驻龙口拓展市场。有序促进金融创新，加强中间业务创新及金融同业合作，完善金融电子化建设，创新融资方式。积极培育和引进各类产业发展基金，健全金融体系，发展普惠金融，加快金融改革创新步伐，优化金融发展布局，完善地方金融监管机制。推动互联网与金融快速融合，鼓励金融机构积极开发基于互联网技术的新产品和服务。培育和扩大优质上市后备资源，鼓励企业通过“新三板”、齐鲁股权交易中心等场外市场挂牌转让股份，到 2020 年，新增全市挂牌、上市公司达到 10 家以上，五年内从资本市场融资 100 亿元以上。加快发展现代保险服务业，创新保险产品。大力发展农村金融，推动农

村商业银行跨区经营，构建新型信贷支农体系。大力推进法律、咨询与调查、广告业、职业中介等商务服务业发展。

现代物流业。加快社会化、专业化、信息化、国际化的现代物流服务体系的建设。推动互联网与现代物流业深度融合。完善综合性运输体系，建立物流信息平台，构筑现代化全程电子物流网络。创新服务方式，鼓励企业逐步将原材料采购、运输、仓储等物流服务业务分离出来，由专业物流企业承担。以龙口港为依托，完善提升海上、陆路、保税、分销四大物流体系，推动现有海运企业向规模化、专业化经营方向发展；引导恒通、胜通等积极发展第三方、第四方物流，大力发展铁路物流业务，提升港口疏港能力；继续发展好铝矾土、煤炭、铁矿等货种的保税业务以及煤炭、石油化工、粮食、木材、LNG、塑料等中转分销业务。鼓励骨干物流企业采用多式联运、集装箱运输及甩挂运输等先进运输方式，加快向现代物流企业转型。

（二）加快发展生活性服务业

与新型城镇化建设相结合，抓住消费结构优化升级和个性化消费、多元化消费发展的新机遇，重点发展旅游、商贸流通、养老服务、社区服务等产业，推动生活性服务业向精细和高品质转变。

旅游业。以建设滨海休闲度假目的地城市为目标，整合南山、东海、滨海旅游度假区“三区”旅游资源，加快发展休闲养生、航空游艇、会展商务等高端旅游产品，做大高端休闲养生旅游品牌；依托东海、滨海旅游度假区和桑岛，开辟“海岛游”、“岸线游”海上旅游线路，对接烟台市游艇码头规划建设，做大海洋旅游文章；推进旅游强乡镇、旅游特色村、特色采摘园等乡村旅游

品牌建设，鼓励有条件的乡村发展旅游专业合作社，到 2020 年，发展旅游强乡镇 2 个、特色村 10 个。全力扶持具有龙口地方特色的旅游商品开发。支持威龙、丛林等本地大型企业集团发展工农业旅游项目，积极引进国内外知名旅游企业集团。加快发展旅游电子商务，探索跨界营销模式。加快餐饮住宿、购物娱乐等城市旅游要素体系和公共服务体系建设，全面提升旅游度假产业综合竞争力。到 2020 年，全市接待海内外游客 600 万人次以上，实现旅游业总收入突破 80 亿元。

商贸流通业。优化提升东城商贸圈，依托博商购物广场、振华等骨干商贸企业，加快东城区商贸设施改造提升步伐，鼓励积极引入电子商务等新型流通业态，发展 O2O（“线上营销、线下成交”、“线下体验、线上交易”）和个性化定制 B2C（企业对消费者）等新型电商模式。以打造繁华南山路为中心，繁荣新源购物广场和商业步行街，辐射带动周边商贸设施，与果蔬、家具装饰材料批发市场融合形成新商贸圈。培育发展特色商贸街，发展壮大专业批发市场，以胶东家具装饰材料批发市场、果蔬批发市场、农贸批发零售市场、百货服装市场等骨干市场为龙头，进一步提高专业化程度。积极开展酒家酒店等级和星级评定，鼓励发展以快餐和早餐为主的大众便民餐饮。加快发展社区服务业，积极实施“便利消费进社区、便民服务进家庭”工程，重点发展餐饮、便利店、维修、洗衣、美容美发、再生资源回收等相关服务。

养老服务业。引导和鼓励社会力量参与养老服务事业发展，逐步拓宽养老服务领域，促进产业间的融合发展，培育和发展养老产业。创新医疗机构与养老机构协作模式，增强养老服务机构

内医疗卫生服务支撑功能，鼓励医疗机构建设老年养护院、老年护理院、老年康复医院，构建医疗、养老、照护、康复、临终关怀相互衔接服务模式。支持养老服务综合体建设，鼓励和吸引国内外老年人来龙口买房定居、休闲度假、养老养生。培育以养生养老为核心的养老文化旅游产业，拉长养老休闲旅游产业链。推进养老服务信息化建设，积极实施养老服务信息惠民行动计划（智慧养老计划），推进养老服务机构信息化建设，推广远程健康监测。

（三）均衡发展公共服务业

与政府转变职能相结合，通过政府购买、合同委托、服务外包等形式创新服务模式，均衡发展教育、医疗卫生、社会保障、公共管理等公共服务业，加快形成多层次公共服务供给体系。引导社会资本进入市政公用、保障性住房、养老服务等领域，参与公共服务设施建设的运营管理。

专栏 3：龙口市“十三五”服务业重点项目

金融商业：力争威龙股份、道恩高材实现发行上市；泰进液压“新三板”上市。

现代物流业：龙口临港物流园区、龙口恒通物流中心、正本物流项目、京博物流项目、华恒 LNG 贸易与物流、厚德物流。

旅游业：南山旅游区生态观光、王屋山生态景区、威龙龙湖影视基地、龙口滨海旅游度假区游艇码头、西河阳村原生态乡村文化体验。

商贸流通业：五洲国际商贸城扩建、新农贸市场、博商网上商城、东莱文化街、华融酒店联合体、红博汇商场。

养老服务业：龙口南山度假养老基地、龙口南山养老服务综合体、颐享园、枫晚等老年公寓项目。

三、加快推进农业现代化

继续强化农业基础地位，以发展多种形式适度规模经营为核

心，以构建新型农业经营体系为重点，加快转变农业发展方式，努力走出一条特色农业现代化道路。

（一）稳定主要农产品生产。强化高产、优质、高效、生态、安全发展理念，落实最严格的耕地保护制度，提升农业机械装备水平，扎实推进农田水利、高标准农田建设，确保粮食等重要农产品加快向高产优质并重转变。抓好“菜篮子”产品供应和上档升级，保障农产品市场价格基本稳定和有效供给。大力发展生态高效畜牧业，加快传统分散养殖向标准化规模化养殖转变，大力发展地方名优品种和特色养殖。深入推进“海上粮仓”建设，促进现代渔业持续健康发展。到 2020 年，粮食产量稳定在 12 万吨，果品产量达到 80 万吨，肉蛋奶总产量稳定在 18 万吨。

（二）加快构建新型农业经营体系。培育壮大新型农业经营主体，在发挥家庭承包经营基础作用的同时，大力培育承包农户、专业户、家庭农场、农民专业合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体。加大对新型农业经营主体的扶持力度，引导农村土地承包经营权向新型经营主体有序流转，发展多种形式适度规模经营，加强农业社会化服务。推进农业产业化经营，不断增强农业企业对农业增效和农民增收的拉动作用。积极推进新型职业农民培育和农村实用人才培养。到 2020 年，力争省级以上农业产业化龙头企业达到 10 家以上，烟台级农业产业化百强龙头企业达到 20 家以上。

（三）健全完善农产品公共服务体系。加强农产品监管体系建设，抓好产前、产中和产后加工销售的每一个环节，依法加强对农业投入品的监管，大力推行土地投入品减量化和测土配方施

肥，探索建立市场准入制度和产品质量追溯制度，做到从土地到餐桌的全程质量控制。健全完善农产品流通体系，支持发展直销、配送、电子商务等新型农产品流通业态，推广“田头市场+电商企业+城市终端配送”等营销模式。开展“互联网+”现代农业行动，推进农业大数据应用。加快基层农技推广体系改革和建设，健全公益性农业技术推广服务体系。

（四）大力提高农产品质量水平。全面推行农业标准化生产、品牌化建设，不断增强检验检测能力，有效提升农产品质量水平。加大农业标准化生产技术推广普及力度，进一步提升全市粮油、果品、蔬菜种植及畜禽饲养的标准化、规范化水平。到 2020 年，全市种植业标准化示范基地达到 50 个，标准化养殖场达到 120 处。开展农业品牌创建，围绕水果、蔬菜、畜禽养殖等主导产业，加快设施农业建设，推进农产品质量认证，规范名牌农产品生产基地建设，实施农业品牌发展战略。到 2020 年，全市新增“三品”认证 20 个，创建和发展农业品牌 20 个，品牌基地面积达到 5 万亩。改革农产品价格形成机制，完善粮食等重要农产品收储制度，根据全市经济社会发展水平和人口情况适度增加地方粮食储备规模，确保全市粮食供给安全。

专栏 4：龙口市“十三五”农业重点工程

高标准农田建设工程：石良镇高标准农田建设项目、东江街道高标准农田建设项目、七甲镇高标准农田建设项目。

农业节水灌溉工程：小农水重点县项目、龙口市农田水利小水源及修复配套工程、龙口市农业节水灌溉工程。

海上粮仓工程：龙口市渤海水产有限公司等良种繁育基地项目、桑岛无公害刺参增养殖基地项目。

农业龙头企业培育工程：威龙股份、朗源股份。

第五章 实施创新驱动战略，增强自主创新能力

推动以科技创新为核心的全面创新，坚持需求导向和产业化方向，增强科技进步对经济增长的贡献度，大力集聚培养创新型人才，形成新的增长动力源泉，推动经济持续健康发展。

一、突出科技创新核心地位

把科技创新摆在发展全局的核心位置，推进科技创新与经济社会发展紧密结合，以科技创新“升级版”支撑打造全市经济发展“升级版”。

（一）强化企业技术创新主体地位。充分发挥企业在技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化中的主体作用。引导和支持有条件的企业建设重大研发机构和技术创新平台；加快打造科技创新龙头企业集群；鼓励创新资源和创新要素向企业集聚，加强基础研究，强化原始创新、集成创新和引进消化再创新。到2020年，新增省级以上科技研发平台10家以上，国家重点支持的高新技术企业发展到25家。

（二）加强科技创新服务平台建设。加快构建众创空间，重点推进创业中心、龙口高新技术企业创业园区、兰高青年科技园和芦头小微产业园建设；加强科技企业孵化器建设，在新区或其他区域研究规划建设一处规模大、档次高、服务功能全，产权明晰、标准配置的科技孵化中心，努力打造集创业创新、孵化培育、研发中试、技术交易、知识产权运营、科技培训等“六位一体”的大型科技创新载体；有重点的建设一批能够突破关键共

性技术、带动产业升级的公共技术平台；鼓励技术创新市场、专利、信息、融资等专业化服务平台的建设。

（三）着力突破重点领域关键技术。围绕重点产业和重点领域，加快实施一批关键技术攻关，提高自主创新能力，推进产业创新升级。传统优势产业方面，重点突破铝材料模具设计、合金熔炼、挤压工艺等关键核心技术，着力开展复合材料车轮研发及3D打印技术重点攻关工作；战略性新兴产业方面，重点加快热塑性弹性体材料向高性能化、多功能、绿色节能等方向创新研究，加强工业机器人传感信息融合及智能人机接口等技术的研发。

（四）深化产学研合作创新。加快完善以企业为主体、市场为导向、“产学研”相结合的科技创新体系，按照“借力开发、双向共赢”的思路，采取牵线搭桥、组团接洽、企业对接等形式，“走出去、请进来”，引导支持企业采取多种模式加强与省内外知名高等院校、权威科研院所进行深度合作，着力提升企业自主创新能力。每年至少组织举办省内外科技成果推介会2次；筹备组织市政府科技顾问团换届工作，并每年邀请市政府科技顾问团专家集中活动2次以上，并力争高层次人才引进实现大的突破。

（五）加快科技成果转化步伐。完善科技成果转化的政策机制，健全以技术交易市场为核心的技术转移和产业化服务体系；通过组建创新战略联盟，加快实现科研投入成果化、科研成果企业化和企业发展产业化；鼓励企业通过股权、期权、分红等激励方式，调动科技人员创新积极性；引导和支持科技中介服务机构建设，促进科研成果转移转化运用。

（六）深入实施知识产权战略。积极推进国家知识产权示范

城市建设，构建促进知识产权创造、应用、保护的体制机制，建立知识产权侵权违法档案和失信行为联合惩戒机制；完善知识产权资助政策，加大对中小微企业知识产权创造和运用的支持力度；大力培育知识产权优势企业，构建知识产权的动力机制；优先支持发明专利产业化，积极鼓励技术专利化、专利标准化、标准国际化。争取到 2020 年，发明专利申请累计达到 3000 件以上，发明专利授权累计达到 500 件；累计培育国家驰名商标 16 件、山东省著名商标 82 件、山东名牌 5 件以上。

二、积极推进商业模式创新

围绕电子商务、先进制造、现代物流等领域，积极推进实施“互联网+”行动，加快互联网的创新成果与经济社会各领域深度融合，推进商业模式创新，促进新业态、新经济高效有序发展。

（一）“互联网+”电子商务。以打造江北电子商务发展的重要城市为目标，推进电子商务与实体经济深度融合，扩大电子商务发展空间，促进区域产业升级；鼓励企业自建电子商务平台或依托第三方交易平台开展电子商务，实现传统营销和网上销售有机融合；扶持电子商务产业园区发展，加快打造北马镇世纪新城等一批具有区域特色的电子商务产业园区；培育发展电子商务龙头企业，支持发展特色鲜明的电子商务网店；大力发展跨境电子商务，支持企业开展跨境电子商务开拓国际市场；扶持发展农村电子商务，支持新型农业经营主体和农产品、农资批发市场对接电商平台，加快龙口市农村电子商务创业服务中心等项目建设。

（二）“互联网+”先进制造。积极推动互联网与制造业融合，提升制造业数字化、网络化、智能化水平；加快推动云计算、物

联网、智能工业机器人、增材制造等技术在生产过程中的应用，推进生产装备智能化升级和工艺流程改造；支持企业利用互联网采集并对接用户个性化需求，开展基于个性化产品的服务模式和商业模式创新。

（三）“互联网+”现代物流。建设智能仓储体系，优化物流运作流程，提升物流仓储的自动化、智能化水平和运转效率；加快建设跨行业、跨区域的物流信息服务平台，提高物流供需信息对接和使用效率。

三、深入实施人才优先发展战略

把人才作为创新创业的第一资源，坚持开放合作、引进与培育并举的原则，全力实施“聚才兴龙”工程，打造总量足、结构优、适应产业发展需要的现代人才队伍，为推动创新发展奠定坚实的人力资源基础。

（一）着力抓好人才引进培育工作。适应经济社会转型发展、创新发展需要，以高层次、高技能人才引进为重点，突出“高精尖缺”导向和企业引才用才的主体地位，探索引才聚才新路子，培养、引进、用好各类人才。围绕主导产业和新兴产业领域，探索“领军人才+团队+项目”的运作模式，大力引进培育科技创新创业领军人才和创新创业团队，着力在引进带技术、带项目、带资金来龙创办科技企业的高端创新企业团队上实现突破。引进培育重点产业紧缺人才，把能够破解相应领域重点技术难题或突破共性关键技术方面作为重点引进方向，加速引进促使产业向高端、产品向终端转型升级的重要人才，充分发挥紧缺人才在延伸、拓展产业链条、助推企业转型升级和科技创新中的核心骨干作

用。坚持把引进、培养实用型高技能人才放在更加重要的位置，建立高技能人才需求目录，为企业提供技能人才信息，有针对性地引进和培育一批技术精湛、素质过硬、行业领先的“龙口工匠”，壮大高技能人才后备军。到 2020 年，力争引进和培养各类人才 2.7 万人以上，在引进国家创新人才推进计划”入选者、“国家友谊奖”获得者、国家杰出青年科学基金获得者、省“泰山学者”特聘专家、泰山产业领军人才和烟台“双百计划”专家等高端人才方面实现新突破，努力争取人才综合竞争力走在全省县域前列。

（二）加强培育提升新型企业家队伍。全面加强企业家队伍建设，引导和鼓励其做大做强企业的同时，勇于承担社会责任，积极参与全市经济社会发展各项事业。优先发展企业人才，加快促进企业家队伍更新、中青年优秀企业家快速成长。采取政府补贴、校企合作等多种形式，开展高端化、专业化、多层次的培训，打造一支具有现代理念、战略思维、创新意识的高素质企业家队伍，重点支持科技型企业家和企业管理领军人才参加高端培训。建立常态化观摩学习制度，组织骨干企业家和经营管理人才实地观摩，积极借鉴学习先进地市、知名企业的先进经营管理理念和经验。发挥工商联、商会等作用，定期开展交流活动，整体提升企业家队伍素质。做好选派优秀中青年干部赴国（境）外培训和公派出国留学工作。

第六章 着力推进新型城镇化建设，提升质量和水平

推进以人为核心的新型城镇化，深入实施城乡一体化发展战

略，推动城乡协调发展，加大城镇公共服务向农村延伸，协调推进更高质量、更高水平的新型城镇化建设。

一、统筹城乡发展新态势

加大统筹城乡发展力度，构建布局合理、功能互补、协同发展、运转高效、社会和谐的城市化发展格局，促进城镇化和新农村建设协调推进，力争在农民工融入城镇、城镇化体制机制改革创新方面取得新突破。

（一）优化城镇体系结构

以现有城镇结构为基础，协调城镇功能分区、区域资源配置、基础设施共建和生态环境保护，对城镇体系规划进行优化。到2020年，龙口市域形成东西2个城区—3个中心镇、6个一般镇（街）—119个新型社区的三级城镇体系。东西城区是市域发展核心，中心镇包括北马镇、诸由观镇和石良镇，一般镇包括徐福街道、兰高镇、黄山馆镇、七甲镇、下丁家镇、芦头镇。按照提升城区功能、加强镇区建设、打造新型社区、健全城乡基础设施、实施可持续发展战略的原则，实施城乡统筹分层次同步推进策略，促使城乡互动并进、协调发展。形成一个结构优化、等级分明、布局合理、和谐有序的现代城镇体系。

（二）推动城乡协调发展

提升城市内涵和质量。城区着力扩容提质，通过基础服务、产业支撑、城市管理、文化建设等方面的逐步提高，促进人口集聚和产业集聚，全面增强城区对经济社会发展的辐射力和核心带动力。东城区。强化主导功能培育、业态创新提升和重大载体打造，提高服务增值能力，扩大城市服务核心区范围，集聚服务、

人才、资本和信息，引领城市的提升发展。通过投资 50 亿打造龙口新兴产业示范区项目，筑巢引凤，实现城市发展战略、产业、服务和功能的全面升级。西城区。进一步加强与港区的融合发展，做优做强优势产业，大力培育发展新兴产业和新能源产业，积极引进新型服务业业态项目，增强商服能力和档次。加大文化、娱乐等公共设施项目的建设，不断优化生态环境，提升城市综合功能，合力东城区成为推动龙口经济发展的双引擎。

协调建制镇快速发展。着重提高中心镇集聚力和发展活力，借力经济板块联动和规模优势，加快驻地建设和产业发展速度，更好地吸纳集聚人口、增强经济实力，将诸由观镇和北马镇打造成国家级工业重镇，突出引导、示范作用。一般镇要保持乡土文化的原生性、鲜活性，充分挖掘各镇区的地理资源、产业基础、人文底蕴等条件，坚持技术进步和创新，因地制宜发展特色镇。镇区发展务求与产业发展相融合，不断提高镇域基础设施和公共设施的配套水平，实现辖区范围内农村剩余劳动力的就地城镇化，与城市共同繁荣发展。

纵深推进美丽乡村建设。按照“全面提升、重点突破，打造特色，建立长效”的思路，全力推动美丽乡村建设再上台阶。以环境整治为抓手，倾力打造宜居家园。突出村级“五化”建设，高效推进城乡垃圾一体化处理、农村污水处理、改水、改厕、改圈等净化工作，全面抓好村路硬化，进一步完善乡村绿化，大力提升亮化水平，加大村庄美化力度，提升村庄建设档次。实施市镇亮点连片打造。把泳汶河流域和滨海大道沿线村庄高标准打造成市级“美丽乡村”精品示范带，镇级搞好示范片和镇驻地亮点

建设，坚持高起点、大手笔、精细化，统筹兼顾、连线成片，形成规模效应。以提升内涵为基础，全力倡树文明新风。按照内涵美、民风美的目标，把更多的文化资源和文化项目投向农村，倡树新风正气，持续开展“四德工程”建设，认真组织各类创建评选活动，全面提升农村群众整体素质。在美丽乡村建设中融入文化元素，强化对传统民俗、人文典故、地域风情等非物质文化的挖掘研究，努力打造一批有内涵、有韵味的特色文化名村。

（三）促进城乡管理升级

主动适应新型城镇化发展要求，以城市管理现代化为指向，坚持以人为本、源头治理、权责一致、协调创新的原则，理顺管理体制，提高执法水平，完善城市管理。积极探索城市管理新模式，加强环卫、绿化精细化管理，加快构建网格化、精细化、长效化的城市管理新格局。深化户籍制度改革，有序放开市区范围户口迁移，全面放开城镇落户限制，有序推进农业转移人口市民化，实现基本公共服务常住人口全覆盖。规范城市公共资源管理，建立快速便捷的市民群众投诉处理机制，完善城市管理服务体系。建立健全社区管理工作协调机制，发挥社区公共服务载体的作用，理顺社区与行政村的管理关系，提高城乡社会管理一体化水平。

二、提升新型城镇化质量

顺应现代城市发展新理念新趋势，积极开展国家新型城镇化综合试点，坚持以产城融合为动力、以城乡一体化助推全域城镇化，以新型城市建设推动新型城镇化发展，提升城市信息化水平，加快智慧城市、绿色城市、人文城市建设，全面提升城镇化内在品质。

（一）创新推进城乡一体化。积极探索推行“以城市组团、

农村社区为布局一体大框架，以主导产业、骨干企业为经济一体总动力，以保障服务、生态文明为民生一体强支撑”的城乡一体化发展新模式。破除城乡二元结构的体制机制障碍，推进城乡要素平等交换和自由流动，合理配置城乡基础设施和公共服务资源，逐步形成以城带乡、城乡互动发展机制。努力实现“三个走在前面、六个一体”，即在农村居住社区化、农村经济工业化、城乡民生均等化三个方面走在前面，实现基础设施一体、公共服务一体、社会保障一体、城乡要素市场一体、生态环保一体、社会管理一体，促使以人的城镇化为核心的体制机制创新初见成效。

（二）着力产城融合发展。坚持以人为本、产城结合、突出特色、相互支撑的现代理念，产业化和城镇化“双轮驱动”、城镇化和工业化同步推进。按照我市优化布局的各类工业园区、经济板块、产业基地、创业基地，吸引更多的人才、技术、资金、信息等要素集聚，统筹产业功能、服务功能和居住功能，促使产业园区与城镇化形成互动发展机制。“十三五”期间，继续加强现有园区城市功能改造和提升，重点推进裕龙岛石化产业基地、龙口高新技术企业创业园等产业集聚区的产城融合发展，把各类产业园区纳入城镇规划建设统一管理，配套推进居民社区、基础设施、公用事业和生活服务设施等城镇化建设，将产业功能、城镇功能、创新功能融为一体，实现以产兴城、以城促产、产城联动、融合发展。

（三）加快智慧城市建设。实施信息化带动战略，坚持科学规划、统筹兼顾，在充分整合现有信息子系统的基础上，推动“物联网”、“云计算”、“大数据”等新一代信息技术创新应用，加大信息化基础设施建设力度，实现跨部门信息设备、信息资源和信

息系统的多向互通，打造“智能化、信息化、网络化”的智慧城市。以“数字化城管建设”为抓手，建立科学高效的城市管理运行机制，全面提高城市管理水平。推进城市公共基础设施管理智能化，重点建设与民生直接相关的智慧社区、智慧教育、智慧交通、智慧医疗、智慧治安和智慧生态等工程，搭建起服务与管理的网络信息平台，提升智慧龙口的普惠性，不断提高市民对信息的获取和利用能力，提高城市运行效率，为城市提供发展动力，增加市民的幸福感。

专栏 5：龙口市“十三五”智慧城市建设工程

一个中心：建设城市运营管理服务中心，启动“龙口市大数据暨智慧城市开发中心”项目的建设。

三大信息基础设施工程：公共基础数据库工程、云计算数据中心工程、多网合一工程。

五大系统工程：

电子政务：建设电子政务云计算中心、政民互动系统、城市管理行政执法指挥平台。

智慧社区：建设智能物业、智能家居、智慧服务等信息平台系统。

智慧医疗：建设区域卫生信息平台、公共卫生服务平台、远程医疗服务平台。

智慧交通：建设交通管控系统、交通诱导系统、非现场执法系统、智能公交系统。

智慧环保：建设环保全面感知系统、环境监控网络及污染源排放监测系统。

三、提升基础设施支撑能力

按照“适度超前、综合提升”的要求，突出交通、水利等设施建设，加强城镇供电、供水、供热、供气等资源能源保障和服务，加大农村基础设施建设力度，构建布局合理、功能完善、城乡共享的基础设施体系。

（一）加大港口建设力度。突出“以港兴市”战略，进一步强化港口基础设施建设，开拓深水泊位，完善和提升码头服务能力，争取到 2020 年底，使港口货物吞吐量达到 1.2 亿吨，集装

箱运量达到 100 万标箱，把龙口港建设成现代化亿吨港口和大型综合性码头运营商，为港城融合发展提供强有力的支撑。

（二）完善交通网络体系。加速推进龙烟铁路建设，进一步完善公路网络，加强市域内部交通建设，完善联结各城镇的快速交通，建立全面覆盖市、镇、村的公共交通网络，缩小城乡交通差距、提升群众畅行幸福指数。

（三）加强水利设施保障。进一步加强水利基础设施建设，加快现代水利建设步伐，增加供水保障率，加大除险加固及河流治理、防潮堤工程建设力度，推进防洪抗旱减灾工程建设，建立起与经济社会发展相适应、有利于水利科学发展的水安全保障体系，缓解我市水资源水环境约束趋紧的矛盾，预防并解决水安全问题。

（四）完善市政基础设施。完善供水网络，加强城镇水厂和配套管网建设，改造提升城镇供水处理工艺和供水能力。完善全市电网架构，调整优化电源结构，确保供电安全稳定可靠。加快城镇燃气管网建设，提高天然气供气普及程度。进一步完善和配套全市供热管网，提高覆盖率和供应保障率。全面提高城镇污水集中处理率，大力推进节水工程建设，建立覆盖全市、城乡一体的生活垃圾无害化处理处置体系。重视消防工作，加强消防设施建设。

专栏 6：龙口市“十三五”基础设施重点工程
道路交通：龙烟铁路龙口段、火车站及其配套工程、龙青高速龙口段、港城大道兰高至马草线工程、府南三路、府东四路等市政道路工程、县乡公路大、中修改造工程。
港口：龙口港港区 4 个 10-20 万吨级深水泊位工程、60 公里 15 万吨级航道；砣矶岛港区 2 个 10 万吨级深水泊位和 1 个 LNG 专用泊位工程。
水利：王屋水库增容工程、新增小型水库建设工程、河道拦蓄工程、高标准防洪、防潮工程、水生态保护与修复工程、水雨情监控系统。

市政基础设施:

电力: 实施华电龙口公司四期工程; 新增、扩容变电站及配套线路工程。

供水: 农村饮水安全提升工程、水质检测中心工程、新建给水处理厂及供水管网工程。

燃气: 引入新气源, 实施城镇燃气管网敷设工程。

供热: 提升供热能力, 西城区两台 60 万千瓦机组投产运行; 东城区新上 3 台 100 吨高温水锅炉。

污水处理: 编制龙口市污水处理专项规划、泳汶河污水处理厂建设工程、海岱污水处理厂工程、在 15 个镇街区建设小型污水处理厂两座, 龙口市第一污水处理厂升级改造及扩建工程、龙口市第二污水处理厂和黄水河污水处理厂提标改造及扩建工程, 新建污水管网工程。

垃圾处理: 完善全市环卫设施工程。

消防: 东西城区新增消防站 13 座、各镇区建设消防站 1 座。

第七章 大力增进民生福祉, 建设和谐幸福城市

以“普惠性民生指标全省县域领先”为定位, 积极推进基本公共服务均等化, 不断提高社会保障水平, 促进社会公平正义。让市民更加富裕和健康、更有自豪感和幸福感。

一、促进城乡居民持续增收

实施积极的就业政策, 把“民富”放在民生幸福的首要位置, 合理调节收入分配机制, 努力实现居民增收。

(一) 鼓励创业扩大就业。继续完善税费减免、财政投入、小额担保贷款等创业带动就业的政策体系, 实施大学生创业引领计划, 鼓励和扶持更多的城乡劳动者自主创业。完善就业援助长效机制, 促进以高校毕业生为重点的青年就业和农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人就业。“十三五”期间, 全市新增城镇就业 5 万人, 城镇失业人员再就业 0.65 万人, 新增农村劳

动力转移就业 1.4 万人，到“十三五”末，城镇登记失业率控制在 1.5%以内。

（二）健全就业服务体系。完善城乡一体的培训、就业、创业服务平台，建立健全劳动力市场信息系统，实现就业服务和失业保险业务全程信息化。构建政府、企业、社会多渠道筹措资金的高技能人才培养投入机制，大力扶持公共实训基地、学习基地建设，积极开展就业培训、创业培训等。到“十三五”末，城乡劳动者职业技能培训 2.8 万人，高级工在技术工人总量中所占比例达到 25%，技师和高级技师在技术工人总量中所占比例达到 6%。

（三）完善收入稳定增长机制。健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制和支付保障机制，完善最低工资增长机制，提高职工特别是一线职工的劳动报酬。适时改革完善机关事业单位工资制度，逐步提高最低工资标准。继续加大惠农政策力度，完善促进农民增收机制。深化收入分配制度改革，加大收入分配调节力度。

二、提升社会保障和服务水平

坚持广覆盖、保基本、多层次原则，完善以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点的社会保障体系。

（一）逐步完善覆盖城乡居民的社会保障体系。以养老、医疗为主体的社会保障制度覆盖城乡居民，各类社会保险参保人数进一步增加，稳步提高社会保障水平，管理服务高效便捷。扎实开展建筑业“同舟计划”，推进建筑业参加工伤保险专项扩面行动，维护建筑业职工特别是农民工的工伤保障权益。到“十三五”末，城乡居民基本养老保险、居民基本医疗保险、失业保险参保率

稳定在 99%以上，工伤保险参保人数达到 10.32 万人，生育保险参保人数达到 10.34 万人；社会保险待遇水平稳步提高，企业退休人员基本养老金稳步增长，城乡居民基础养老金逐步提高，居民基本医疗保险统筹范围内住院费用报销比例控制在 50%以上。

（二）强化社会服务、全面推进民政事业。贯彻落实各项救助政策，完善相关配套制度，对城乡低保、农村五保、医疗救助、教育救助、临时救助等工作进行规范，形成健全完善的社会救助政策制度体系。全面建立突发重大自然灾害救助制度，成立减灾救灾综合协调机构，提高自然灾害的防御救援能力。推进军民融合深度发展，加强双拥共建，以创新精神做好拥军优属工作。引导和鼓励社会力量参与养老服务事业发展，逐步拓宽养老服务领域。创新社会组织登记管理体制，重点培育、优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织。加大婚姻、收养、殡葬等公共服务基础设施建设投入力度，完善软硬件设施。完善促进慈善事业发展政策制度，建设政府支持、社会举办、公众参与的慈善事业发展格局。

三、大力发展社会事业

（一）力推教体事业新发展。“十三五”期间，全市学前三年入园率保持在 98%以上，九年义务教育入学率达到 100%，初中四年巩固率达到 98%，高中段入学率达到 98%，普通高中教育和中等职业教育协调发展。高标准推进教育基本建设，根据城市建设进程，继续实施“全面改薄”和“解决大班额”工程，完成全市中小学布局调整工作，将中小学调整为 46 所，进一步提升义务教育薄弱学校基本办学条件，有效解决城镇普通中小学大班额

问题。高层次发展职业教育，推进产教融合、校企合作，构建公办和民办职业教育共同发展、具有龙口地方特色、烟台领先水平的现代职业教育体系。到 2020 年，争取设立科技职业学院 1 所，争创省规范化学校 2 所，全市职业学校争创省示范专业 1 个，烟台市级示范专业 4 个。高水准配置教育装备，启动并全面实施“数字化校园”建设工程，试点“互动课堂”和“智慧课堂”的建设与应用，促进信息技术与教育教学的深度融合。以实施素质教育为核心，积极打造“和谐教育”，继续推动平安和谐校园建设，促进青少年学生全面发展。创新体育设施共建共享机制，积极推动公共体育设施向全社会免费开放，提高各类体育设施的综合利用率；加快新建社区体育设施配套建设，全面改造提升已建社区体育设施，打造“城区 15 分钟体育健身圈”，大力实施农民体育健身工程，加快建设公共体育服务网络信息平台，推进全民健身信息化进程，形成布局合理、城乡一体、服务便捷的公共体育设施网络。

（二）推进健康龙口建设。完善国家基本药物制度，扩大基本药物制度实施范围，逐步将非公立的社区卫生服务机构纳入基本药物实施范围。优化医疗卫生机构区域布局，增加市级优质医疗资源比重，到 2020 年，通过改扩建，市人民医院达到三级标准，卫生院全部要达到一级标准。继续巩固完善公立医院改革成果，形成以公办医疗机构为主导、公办与民营医疗机构相互补充、公平竞争、共同发展的良性互动局面。加大对基层医疗卫生机构的投入，不断完善农村三级卫生服务网络，加快建设以社区卫生服务中心为主体的城市社区卫生服务网络，实现全市卫生服务机

构全覆盖。完善突发公共事件卫生应急体系，突发公共事件报告及时率及规范处置率达到 100%。促进无偿献血事业持续深入发展，到 2020 年，市中心血库建设达到国家标准。全面落实扶持中医药发展政策，巩固全国基层中医药工作先进单位建设成果。

（三）协调发展其他社会事业。全面实施精准扶贫、精准脱贫方略，按照上级扶贫对象、项目安排、资金使用、措施到户、因村派人、脱贫成效“六个精准”要求，拓展多形式扶贫路径，重点开展“六个一批”脱贫行动，通过建设市场稳、投资少、见效快的生态产业和乡村旅游等特色产业项目带动一批，通过发展集体经济拉动一批，通过科技推广、就业培训扶持一批，通过实施库区、山区等不适宜居住的贫困村、空心村易地搬迁安置一批，通过医保救助一批，通过社会保障兜底一批，确保 2016 年底完成脱贫任务，并巩固提高扶贫成果，建立长效机制。健全计划生育公共服务体系，落实一对夫妇可生育两个孩子等生育政策，提高人口素质，促进人口长期均衡发展，“十三五”期间，年均人口自然增长率控制在 9‰以内。积极开展应对人口老龄化行动，弘扬敬老养老助老社会风尚，健全完善老年人社会优待服务体系。加大政府支持力度，落实各项养老扶持发展政策，推进各类养老服务机构和设施建设，加快建设龙口市社会福利中心，大力推动城市社区老年人日间照料中心、农村幸福院等养老服务设施建设，到“十三五”末，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。做好经济适用房、廉租房分配及货币补贴发放，让更多低收入群体住有所居。进一步加强职业病防治工作。加快发展民族宗教、

双拥共建、史志档案、外事侨务、气象服务、工会等事业，切实保障妇女、未成年人、老年人和残疾人权益。

四、促进文化繁荣发展

遵循社会主义文化发展规律，深入推进文化体制改革，建立健全现代公共文化服务体系 and 现代文化市场体系，加快推进全国县级文明城市创建工作，提高我市社会文明程度。

（一）着力提升市民文明素质。以中央“三个倡导”为引领，积极培育和践行社会主义核心价值观，大力弘扬民族精神和时代精神，加强爱国主义、集体主义和社会主义教育。继续深入实施“四德”工程建设，大力弘扬龙口城市精神，在全社会形成讲道德、尊道德、守道德的良好风尚。广泛开展文明城区、文明社区、文明村镇、文明单位、文明家庭等各类群众性精神文明创建活动，增强全社会文明程度。加强诚信教育，建立诚信奖惩机制，进一步增强全社会的诚信意识。利用爱国主义教育基地、红色文化资源等载体，继续开展“中国梦”主题教育活动，扎实推进未成年人思想道德建设。广泛开展志愿者服务活动，继续推进志愿服务制度化。坚持正确的舆论导向，加强互联网建设和监管，净化社会文化环境。

（二）加快构建现代公共文化服务体系。健全覆盖城乡的公共文化服务网络体系，升级完善公共文化设施建设，加强重点文化设施和各类公共文化服务网点建设，形成以市级综合性文化中心为龙头，镇文化活动中心为依托，村（社区）综合文化大院等为基础的公共文化设施网络。进一步扩大向社会免费开放公共设施的范围，加快建设数字电视多媒体网络、网上图书馆、网上博物馆等。加大对档案工作的支持保障力度，推动档案事业发展同

经济社会发展相协调。开展文化科技卫生“三下乡”，推进书画下乡、摄影走基层、曲艺进校园演出等活动，深化全民阅读活动，培育一批具有地方特色的群众文化活动。推进文艺精品创作工程，大力扶持原创作品，创作生产一批代表我市形象、具有我市特色、深受群众喜爱、弘扬正能量、具有市场竞争力的优秀文化作品，努力打造文化品牌。加大对历史文物和文化遗产的保护利用，挖掘弘扬传统特色文化。

（三）全面提升文化产业发展。深化文化体制改革，鼓励社会资本投资文化产业，积极推进文化投资主体和经营主体多元化。加快文化产业转型升级，充分利用各级扶持政策，大力发展现代传媒、文化演艺等新兴文化业态。积极鼓励文艺创作和影视拍摄，推动管乐器、文体用品等产业健康发展，形成更多文化产业新亮点。继续推进文化产业发展“金种子”计划，规划建设小微文化企业“孵化器”，增强文化市场活力。

专栏 7：龙口市“十三五”社会民生重点项目
教育事业发展：南山科技职业学院、培基学校二期建设工程、新区东南地块新建学校工程、“数字化校园”建设工程、平安和谐校园建设。
体育事业发展：龙口市奥林匹克公园工程、农民体育健身工程、公共体育服务网络信息平台建设。
卫生事业发展：市人民医院搬迁并投入使用、市中医院和市妇幼保健院迁建并投入使用、二院、芦头、开发区、七甲、黄山、兰高等卫生院进行改扩建。
文化事业发展：市民科技文化活动中心建设、龙口综合会展中心建设、徐福文化公园综合开发项目建设、丁氏故宅整体修缮及展示利用、“图书馆+书院”模式的尼山书院建设、东莱特色文化街建设、龙口珠宝古玩城、嘉元艺术品城、文化艺术品投资和交易市场建设；“幸福龙口欢乐行”和文化下乡活动、继续实施“四德”工程建设、开展最美风尚培育行动、群众性精神文明创建活动。
其他社会民生事业：龙口市社会福利中心建设、龙口市残疾人服务中心建设、社区老年人日间照料中心建设、农村幸福院建设、开展“三社联动”、“两工互动”活动、开展创建“综合减灾示范社区”活动。

第八章 加快推进生态建设，彰显宜居宜业魅力

以守护好龙口的蓝天白云青山碧水为使命，坚守生态保护红线，突出生态治理和环境保护，推动循环发展、绿色发展、低碳发展，促进生态环境不断改善，以优良的生态环境造福群众、助推发展。

一、加强生态系统建设

以创建全国生态保护和建设示范区为总抓手，实施生态环境保护分区、分类管理，促进生态状况整体改善。通过实施城市、水资源、林业、海洋等生态工程，全力保护龙口市生态环境安全。到 2020 年，龙口市生态环境得到改善，山东半岛水源涵养、森林生态系统以及物种多样性维持、渤海湾海洋生态系统维持和海洋生物多样性与渔业资源保护等多项生态服务功能增强，近海沿海生态脆弱区实现良性循环，生态系统的稳定性明显增强，生物多样性下降趋势得到遏制，实现区域社会、经济和生态环境的高效、和谐、可持续发展。将龙口市建成山青、水秀、海蓝、天洁的生态保护与建设示范城市。

二、加大环境保护力度

以提高环境质量为核心，以防控环境风险为底线，以保障群众健康为目标，实行最严格的环境保护制度，使环境质量总体得到改善、生态系统稳定性增强、环境风险得到有效管控。

（一）推进重点领域污染防治治理。落实环保“双控制度”，有效改善环境质量。通过加快实施电厂脱硫脱硝工程、升级改造污水处理系统等措施严控污染排放，从源头上缓解生态环境压

力。抓好石材、造纸、化工等行业和规模养殖、面源污染的综合治理防控工作，切实改善城乡环境质量。完善以“河长制”管理为重点的水环境监管体系，加强供水全过程管理，严格入河（海）排污管理。实施大气污染防治行动计划，加强工业废气、城市扬尘、建筑粉尘、机动车排气综合治理，推广应用新能源汽车。加强挥发性有机物和细颗粒物污染防控，减少灰霾天气。鼓励引导企业实行清洁生产，减少传统工业固体废物的产生量。开展高毒、高残留农药清查清缴活动，大力扶植、推广绿色农业、有机农业的生产方式，有效降低对土壤的污染程度。严格控制陆域及船舶港口码头污染物排海总量，建立并实施重点海域排污总量控制制度。实施严格的围填海总量控制和自然岸线控制制度，建立陆海统筹、区域联动的海洋生态环境保护修复机制。发展环保市场，推行节能量、碳排放权、排污权、水权交易制度，建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场化机制，推行环境污染第三方治理。

（二）强化环境监管能力。积极推进环境监测管理体制机制改革，实行“现有设备有偿转让、专业队伍运营维护、专业机构移动比对、环保部门质控考核、政府购买合格数据”的管理模式，提升我市环境监管能力。继续对重点污染企业安装自动监测系统，健全环境监控网络体系的建设，有效提高我市的环境管理工作效率。开展集中宣传和舆论监督，深化公众环境宣传教育，并着力进行重点工作、重点任务进展情况和完成情况的报道，使生态市创建工作深入人心。

三、大力发展绿色经济

健全节能减排长效机制，逐步建立与经济发展相适应的

绿色低碳发展模式，促进经济社会可持续发展。

（一）节能降耗全面推进。“十三五”期间，持续抓好各大领域节能降耗工作，确保完成节能指标任务。以有色金属、电力、建材等重点行业（企业）为着力点，进一步加大节能技改力度，推动工业节能降耗迈上新台阶。以推进建筑节能示范工程为依托，广泛推广建筑节能技术，构建节能集约型建筑产业。实行公共交通优先，鼓励绿色出行，推进交通运输低碳发展。以加强沼气工程建设为重点，不断完善能源技术服务体系，继续推广节能型农用机械，全面降低农村领域能源消耗。全面提高工作人员节能意识，加强办公机构和设备节能、落实绿色采购制度，大幅降低公共机构能源消耗。严格落实碳排放控制和交易机制，扩大主要污染物排放权交易、企业环境污染责任保险和绿色信贷试点规模。加快节能执法和监察队伍的建设，不断提高节能监察（监测）能力，建立健全能源统计体系，加快推进节能技术服务体系建设。

（二）推动低碳循环发展。推进能源革命，提高非化石能源比重，推动化石能源清洁高效利用，建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系。认真落实国家资源综合利用政策，实施循环发展引领计划，完善再生资源回收体系，鼓励企业开展以工业废渣、废水、废气为重点的资源综合利用，大力发展以粉煤灰、建筑垃圾、工业废渣为主要原料的新型绿色建材产品。加快利用城市生活废弃物，逐步推行垃圾分类收集和回收利用，发展垃圾无害化处理、垃圾堆肥，努力提高资源利用率。在重点企业全面开展清洁生产审核，加大工业污染治理力度，引导企业采用资源利用率高以及污染物产生量少的清洁生产技术、工艺、设备，优先引进

发展清洁生产项目。大力推进农产品技术研发与推广，改进种植和养殖技术，提高农业清洁生产水平。

（三）加强资源节约利用。建立完善资源环境保护长效机制，全面推进土地、水、矿产和海域等资源的节约集约利用，切实提高资源利用综合效益。落实最严格的耕地保护制度，实现耕地的数量、质量和生态的全面管护，严格控制新增建设用地规模，提高土地资源利用效率。加强工业用水定额管理，提高工业用水重复利用率和再生水回用率，落实“三同时”管理制度，推广城市再生水、雨水等非常规水源开发利用；适时对城镇居民用水推行计划用水和定额管理制度，稳步推行阶梯式水价制度；积极推广节水灌溉技术，全面推进节水工作。发展绿色矿业，重点对煤炭等资源进行可持续开发。

四、构建生态文明制度体系

健全生态环境保护的体制机制，提高生态环境保护规范化、制度化水平。

（一）健全法律保障机制。实行最严格的环境准入标准及保护措施，加大对环境违法行为的监督和处罚力度，以“零容忍”态度，坚决惩处未批先建、污染大气、影响水源、破坏生态等环境违法行为，切实保护好人民群众的生产生活环境。

（二）建立绿色考评机制。在重大决策过程中，优先考虑环境影响和生态效益，严格行使环保“一票否决”；强化环境保护目标考核，实行领导干部自然资源资产离任审计和生态环境损害责任终身追究制度。

（三）完善环境经济调节机制。强化政府对生态文明建设的

投入，完善生态补偿机制，建立严格监管所有污染物排放的环境保护管理制度，加大重要生态功能区的补偿力度，加大自然保护区和自然生态系统保护力度。重点支持产业绿色转型发展、节能减排、污染防治、生态保护和环境基础设施建设等。

专栏 8：龙口市“十三五”生态环保重点项目

生态系统建设：沿海与南部山区防护林保护工程、中幼林抚育工程、大瓢山、之莱山自然保护区工程、王屋湖国家湿地公园工程、中小河流治理重点县项目、龙口市东海岸段岸滩整治修复工程、龙口市开发区北部海岸线修筑保护工程、依岛自然保护区完善工程、土地整理工程、废弃采石场、矿山及矿区环境恢复治理工程。

环境保护：废水及废气在线环境监控系统工程。

第九章 充分释放改革红利，增强发展内生动力

以改革的红利释放新动能，以改革的实效适应新常态。“十三五”期间，我市要主动适应形势的要求，把改革作为发展的新动力。

一、推进经济体制改革

围绕转型发展要求，充分发挥经济领域改革对全面改革的牵引作用，建立健全市场起决定性作用、政府更好发挥作用的资源配置体系和政策调控体系，引领改革向纵深推进。

（一）深化财税体制改革。健全公共财政预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算有机衔接的全口径政府预算体系，统筹政府财力。完善镇级财政体制，进一步明确市镇两级政府事权和支出责任，建立事权和支出责任相适应的制度。深化税收制度改革，深入推进“营改增”试点，完

善地方税体系。切实强化财政监督，建立健全保障重大决策部署和重大财税政策特别是民生政策有效落实的监督机制。发挥财政监督在强化增收节支、保障政策执行和惩治预防腐败等方面的职能作用。

（二）深化投融资体制改革。进一步建立健全政府与社会资本合作（PPP）机制，针对经营类、准经营类和公益类等不同的政府投资项目，探索实施政企合作的不同路径。鼓励社会资本采取特许经营、股权投资、公建民营、民办公助等方式参与各类公共服务和基础设施项目建设。扩大政府购买教育、医疗、养老、体育健身、文化等民生保障类服务的范围，鼓励各类经营主体平等参与，充分发挥社会资本项目建设和管理的能力。

（三）推进国有资产管理改革。深化国有企业改革，完善法人治理结构，推进国有资产创新管理。调整优化国有资本布局结构，推动国有资本有序退出不具备竞争优势的企业。盘活闲置国有资产，建立以管资本为主的国有资产监管模式，实施国有企业分类管理和考核，完善激励约束机制。

（四）健全资源及要素市场体系。要进一步发展和健全资本、知识、技术、管理等由要素市场决定的报酬机制，积极稳妥推进价格改革，加快自然资源及其产品价格改革，实施资源和能源阶梯价格政策。严格国土规划和用途管制制度，划定生产、生活、生态空间开发管制界限，构建用途管制“一张图”管控机制。按照上级统一部署，对自然生态空间进行统一确权登记，形成自然资源资产产权制度。推进龙口经济开发区体制机制创新试点工作，完善要素资源聚集模式。

（五）加快农村重点领域改革。慎重稳妥推进农民住房财产权的抵押、担保、转让，拓宽农民财产性增收渠道。深化征地制度改革，切实维护被征地农民合法权益。合理引导和规范土地承包经营权流转，健全完善农村集体管理体制和运行机制，加快推进农村集体产权制度改革步伐。继续推进集体林权制度改革，推动林权有偿转让和流转，逐步形成集体林业良性发展机制。落实好粮食直补、农资补贴、良种补贴和农业保险等“三补一保”政策，切实增强农业综合生产能力。持续深化新型农村合作金融改革试点。

二、加快社会体制改革

实现发展成果更多更公平惠及全体人民，必须加快社会事业改革，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，努力为社会提供多样化服务，更好满足人民需求。

（一）深化医药卫生体制改革。全面推进完善基本医疗保障、建立国家基本药物制度、基本医疗服务体系建设、公共卫生服务均等化和公立医院改革等五项重点改革。科学合理地配置和利用卫生资源，强化卫生事业宏观管理，基本形成与社会主义市场经济发展相适应的新型医疗卫生服务体系。逐步推进医疗机构去行政化，取消公立医院行政级别，落实公立医院独立法人地位，探索建立多种形式的法人治理结构，健全公立医院监管机制。

（二）加大教育文化改革力度。积极推进教育管理创新，逐步建立依法办学、自主管理、民主监督、社会参与的现代教学制度；积极推行城乡一体化办学模式，统筹整合教育资源，促进城乡之间、学校之间教育的均衡协调发展。配合相关部门开展中小

学取消行政级别工作，实行校长职级制改革。完善文化管理体制，理顺党政部门与其所属文化企事业单位关系，推动政府部门由办文化向管文化转变。建立健全现代文化市场体系，深入推动国有经营性文化单位转企改制，做大做强文化企业集团。

（三）推进其他领域改革。加快建设社会征信体系，探索建立全市统一的信用信息平台，推进金融、环保等相关信息互联互通可查询。建设“阳光村务”，完善村党组织领导的充满活力的村民自治机制。建立健全社会组织管理体系，完善社会组织发展政策支持机制，激发社会组织活力。

三、深化行政体制改革

着眼于更好发挥政府作用，从理顺权责关系、完善组织架构等方面系统推进，建设职能科学、结构优化、人民满意的服务型政府。

（一）明确政府权责边界。以弥补市场失灵为主要职能，通过宏观调控、公共服务、社会管理和环境保护等措施，建立完善政府责任清单和市场准入负面清单制度，为经济社会发展营造良好环境。最大限度减少政府对微观事务的管理，为市场和社会充分发挥作用、市场主体自主决策腾出空间。贯彻行政审批制度改革，提高政府审批事项的决策透明度，推动事前审批向事中、事后监管转变。

（二）优化行政组织结构。在科学划分、合理界定政府部门职能基础上，明确部门责任，确保权责一致，进一步理顺部门关系，健全部门间协调配合机制，加快形成精干高效的政府组织体系。稳妥推进政府机构改革和事业单位分类改革等，建立事业单位法人治理结构，推进有条件的事业单位转为企业或社会组织。

第十章 构筑对外开放新格局，全力提升开放水平

紧紧把握新形势新机遇，统筹国际国内两个市场、两种资源，坚定不移地推进国际化战略，着力培育外经贸发展新优势，促进外资、外贸、外经“三外”融合发展，拓展新领域、培育新亮点、发展新空间，全面提升对外开放层次和水平。

一、实现国际合作新跨越，提高外资利用水平。

实施更加积极主动的开放战略，抓住机遇，扩大境外资源开发利用，全力提高招商水平，推动开放向优化结构、拓展深度、提高质量和效益转变。

（一）拓展开放领域，加快“走出去”步伐。抓住“一带一路”和中韩、中澳等自贸区建设的重大历史机遇，加大企业积极参与全球经济竞争和合作的“走出去”步伐。积极发展以市场拓展为主的境外投资，充分利用“两个市场”、“两种资源”，支持企业以多种方式并购境外企业，鼓励出口比重大、易受国际贸易壁垒影响的企业“走出去”开展境外加工贸易。深化境外能源资源合作，拓展资源配置能力，鼓励有条件的企业设立一批境外能源中心、资源基地，重点推进南山集团印度尼西亚铝矾土开发及加工项目。搭建投资贸易平台，促进境外企业集聚发展，鼓励龙头企业组建企业联盟或联合体，积极探讨“走出去”联盟组建工作。“十三五”期间实现“走出去”企业达到10户以上，境外中方投资协议额4亿美元。

（二）强化产业招商，优化外商投资结构。大力开展产业链招商，鼓励现有企业拉长产业链条，向“微笑曲线”两端延伸，

按照“大项目--产业链--产业群--产业基地”的模式，支持龙头企业在市场、研发、产业链延伸、资本、管理、品牌等方面与跨国企业开展合作。大力引进培育战略性新兴产业，以境内外上市公司、美国 INC500 等国外科技领先企业为重点，着力引进战略性新兴产业领域投资项目。加快推进服务业利用外资，引进现代物流、金融、科技信息、商务服务、文化创意等生产性服务业外资项目，积极发展服务外包产业。加快与跨国公司的战略合作，以世界 500 强和行业龙头企业作为引资重点，引进一批规模大、质量高的旗舰型外资项目，推动我市参与全球产业整合，加快产业转型升级。“十三五”期间累计完成实际利用外资 9 亿美元，比“十二五”增长 32%。

（三）创新招商方式，提升招商实效。在招商方式上，要积极开展专题招商和定向招商，认真抓好基金招商和企业并购，并积极发展专业招商、中介招商、电子招商等多层次的市场化招商体系。在招商区域上，坚持巩固日韩招商，进一步加强对港澳台及东南亚的招商，重点引进香港、台湾的旅游会展、信息技术、新能源、新材料、商贸流通、农业、现代服务业，新加坡的电子、石化、造船和金融服务业等。大力拓展面向欧美等发达国家的招商，加快引进高科技项目和资金密集型项目，重点引进欧美的葡萄酒企业，德国、荷兰的造船及配套行业等。加大外贸综合服务机构引进力度，培育一批外贸综合服务企业。加强专业招商队伍建设，构建高素质、专业化、科学化的招商人才体系，为招商工作提供强有力的保障。

二、加快转变外贸发展方式，建设对外贸易强市。

深入实施科技兴贸战略，积极引导企业提高出口商品科技含量和附加值，大力开拓国际市场，进一步拓展多元市场格局，发挥进口的促进作用，形成对外开放新优势。

（一）培育发展出口产品集群。实施“龙头带动”战略，努力培育外贸龙头骨干企业，培育具有国际竞争力的优势产品和优势集群。扶持具有发展潜力的中型外贸企业做大做强，鼓励更多的内贸企业获得外贸经营权开展国际业务。依托和发挥我市国家级出口食品农产品质量示范区、省汽车零部件出口基地、省新型建材外贸转型升级示范基地、省科技兴贸（新材料）出口创新基地等多个平台优势，打造铝制品、汽车零部件、纺织服装、化工建材、食品等优势产业出口集群，进一步扩大进出口规模，增强对外贸易的拉动力。力争到“十三五”末，新增 30 户出口企业，重点产品集群出口比重达到 80%以上，出口过千万美元的企业达到 45 户以上。

（二）实施科技兴贸战略。加快推进外贸结构调整和自主创新，鼓励外贸企业通过购买先进设备和技术、引进高级人才、跨国并购等技术升级途径，提升自主创新能力。引导企业由单纯制造向设计、研发、品牌、服务等领域延伸，提升产品国际知名度和核心竞争力。更加突出自主知识产权、自主品牌和高技术含量、高附加值、高效益产品的出口。强化“南山”、“丛林”、“隆基”、“朗源”等国际知名品牌的示范带动作用，加速推进品牌国际化进程，加快培育一批新出口名牌。

（三）推进国际市场多元化战略。深度开发高价位和新兴市场，组织实施境外市场开拓计划，积极组织境内外重要展会。针对“一带一路”沿线国家市场需求加大市场开拓力度，抓住机遇，

多拿订单。大力开拓东盟、南美、新西兰、巴基斯坦等市场，建立多元化的出口市场体系。高度重视进口贸易，扩大服务业进口，扩大紧缺资源性产品和消费品进口，提高进口贸易水平，促进对外贸易平衡发展。到“十三五”末，全市外贸进出口达到 39 亿美元，年均增长 3%。力争高价位市场出口比重提高 2 个百分点，新兴市场出口比重提高 3 个百分点。

三、全面融入区域经济合作，深化国内合作空间。

顺应区域经济一体化趋势，进一步健全国内经济合作交流机制，提升利用内资的规模和质量，形成多方面参与、深层次合作的工作格局。积极融入环渤海区域合作，充分发挥制造业优势，通过环渤海区域内的资源互补、优势整合，不断创新合作模式，完善产业体系，提升质量和效益，使我市成为环渤海经济区重要的节点城市。积极推进与半岛其他城市的协作发展，统筹协调重大基础设施规划建设，积极参与构建区域一体化发展体系。把握京津冀区域协同发展带来的机遇并积极参与，以提高我市高新技术产业和现代服务业发展为重点，深化与北京的科技创新合作，促进创新和创业，引领产业走高端化、创新驱动和绿色低碳的发展模式。发挥我市临港物流及对腹地带动优势，加强与天津的现代物流合作、现代制造业合作。利用我市区位、资源、港口、产业、能源等优势，增强与辽宁以及东北地区的互动与辐射功能。积极加强与长三角、珠三角等国内重点区域的协作，主动参与长江经济带等国家战略，在产业协作、人才交流、技术进步、资源共享等方面实现新突破。瞄准国内 500 强，央企、国企和大型民企、上市公司，争取招大商、选好资。全面推进与高等院校科研院所的合

资合作，加大重点领域的联合攻关，实现科技资源开放共享。

第十一章 全面推进依法治市，建设公平法治社会

强化经济社会发展的法治保障，加强保障宪法法律实施和执法、司法、守法等方面的体制机制建设，加快形成高效的法治实施体系，为经济社会发展营造良好法治环境。

一、全面推进依法治市

以建设法治龙口为目标，全面推进严格执法、公正司法、全民守法，不断提高经济、政治、文化、社会、生态文明建设的法治化水平，努力在全面推进依法治市进程中走到全国全省县域前列。

（一）深入推进依法行政，加快建设法治政府。依法全面履行政府职能，坚持法定职责必须为、法无授权不可为，推行政府权力清单制度，坚决消除权力设租寻租空间。坚持依法科学民主决策，确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确，建立行政机关内部重大决策合法性审查机制和重大决策终身责任追究制度、责任倒查机制，积极推行政府法律顾问制度。深化行政执法体制改革，推进综合执法，严格实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度。依法规范行政执法行为，完善行政执法程序，建立执法全过程记录制度，健全完善行政裁量权基准制度，加强行政执法信息化建设和信息共享，全面落实行政执法责任制。建立科学有效的权力运行制约和监督体系。加大政府信息公开力度，加强互联网政务信息数据服务平台和便民服务平台建设。

（二）强化公正司法，提高司法公信力。深入推进执法司法规范化建设，加强执法司法监督，积极稳妥推进司法体制改革。

支持司法机关依法独立行使审判权和检察权；积极落实司法改革任务，确保公安、检察、审判、司法行政机关各司其职，强化相互配合、相互制约。推进严格规范司法，严格执行事实认定符合客观真相、办案结果符合实体公正、办案过程符合程序公正的法律制度，推进以审判为中心的诉讼制度改革，实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。深化司法公开和司法民主，加强人权司法保障，加大对司法活动的监督力度。

（三）增强全民法治观念，推进法治社会建设。健全法治宣传教育机制，落实国家机关“谁执法谁普法”的普法责任制，着重抓好国家工作人员特别是领导干部的法治宣传教育，通过国家工作人员的遵法、守法带动全社会、全民自觉守法；突出抓好青少年的法治宣传教育，加强社会主义核心价值观宣传教育。健全法律服务体系，健全完善依法维权机制。

二、创新社会治理体制

深化社会治理体制改革，创新社会治理方式，提高社会治理能力，加快形成科学有效的社会治理体制，确保整个社会既充满活力又和谐有序。

（一）改进社会治理方式。坚持系统治理、依法治理、综合治理和源头治理的原则，改进社会治理方式，提高社会治理水平。推进系统治理，加强党委领导，发挥政府主导作用，鼓励和支持社会各方面参与，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。强化依法治理，运用法治思维和法治方式化解社会矛盾，不断树立法治在社会治理活动中的权威性。深化综合治理，发展壮大志愿者、社区工作者、义工、群防群治队伍，实现力量聚合；

综合运用法律、道德、教育、文化、行政等手段，多措并举，因情施策，实现手段整合。致力源头治理，构建以基层为导向的社会治理方式，全面推动网格化模式在全市的普及应用，进一步狠抓基层综治组织规范化建设工作，形成集治保、调解、巡防、普法、重点人口管理、群众工作“六位一体”的服务管理综合平台。

（二）健全有效预防和化解社会矛盾体制。健全社会矛盾排查化解体系，认真落实市、镇街、村居（社区）三级矛盾排查制度，深入开展“矛盾纠纷专业调处规范化工程”，推动矛盾化解向便民化拓展、向专业化迈进、向规范化提升。健全民意诉求表达机制，进一步调整理顺网络便民服务平台功能。健全重大决策社会稳定风险评估机制，完善信访制度。健全民生保障机制，下大力气在建立群众满意的服务平台和解决看病难、保障难、住房难、入学难、出行难等民生问题上实现历史性突破，让发展成果更多更公平惠及全市人民。

（三）构建公共安全保障体系。以创建国家食品安全城市为目标，全方位加大食品药品安全整治力度，增强食品药品安全突发事件应急救援处置能力，确保人民群众饮食用药安全。深化安全生产管理体制，建立隐患排查治理体系和安全预防控制体系，加大对无牌无照、超载超限车辆的查处力度，加强对建筑施工、企业生产、校园安全、校车运行等重点领域的安全管理。严格落实安全生产责任制，提高本质安全水平，遏制重特大安全事故。坚持灾前预防与应急处置并重，健全防灾减灾救灾体制。依法加强社会治安综合治理，创新立体化社会治安防控体系，依法严密防范和惩治各类违法犯罪活动。

第十二章 强化发展支撑保障，推动规划顺利实施

为切实保障“十三五”规划的顺利实施，充分发挥规划对经济社会发展的指导作用，必须充分发挥市场配置资源的基础性作用，强化组织领导保障，通过监督考核和评估修订等保障的有效实施，增强规划的实效性和可操作性。

一、加强组织领导保障

（一）强化组织领导机制。成立龙口市“十三五”规划实施领导小组及办公室，统筹“十三五”规划的组织实施。市级各相关部门要根据“十三五”规划，制定各类专项规划，细化分解工作目标和任务，确定责任单位和责任人员，推动规划有效实施。

（二）健全民主科学决策机制。实现政府决策的民主化和科学化，明确各部门决策制度、决策权责，加强民主参与渠道建设，建立公众参与、专家咨询和政府决定相结合的决策机制。

二、强化要素保障

“十三五”期间，进一步强化人才、资金、水源、能源、土地、信息化等要素资源供给，满足经济社会率先发展、科学发展的需要。

（一）人才支撑。科学规划、重点突破，逐步提高人才效率和科技贡献率，构建起人才与产业深度融合、一体发展的人才工程体系，将龙口打造成为具有一定影响力和吸引力的人才高地。

（二）资金支撑。强化财政资金的引领作用，转变财政扶持产业发展的方式，鼓励金融资金加强对重点领域和薄弱环节的支持，有效引导加大金融对地方实体经济的支持力度。

（三）水源支撑。提高水资源综合利用效率，鼓励发展低水

耗产业，加速推广农业节水灌溉技术和工业循环用水技术；加快给排水管网、污水处理厂等设施建设，加强水资源保护，改善河流水质；加快解决民生水利问题。

（四）能源支撑。“十三五”期间，要根据全市经济社会发展实际和能源供应关系，继续完善能源供给体系，提高非化石能源比重，推动化石能源清洁高效利用，开发利用清洁能源，提高企业节能水平，加强能源梯次利用，切实提高能源储备和调度能力。

（五）土地支撑。合理开发利用土地资源，鼓励企业实施零用地技改、“腾笼换鸟”等措施向空间要资源，实现土地节约集约利用，保证土地资源可持续利用，保障经济健康快速发展。

（六）信息化支撑。围绕信息强市战略，强化信息基础设施建设，扩大信息技术应用，提升信息服务能力，加快打造“信息龙口”。

三、完善规划实施管理

推进规划实施工作的规范化、制度化，建立健全规划实施机制，增强规划的科学性和执行力。

（一）推进规划联动。以总体规划提出的各项目标任务为指导，以主体功能区规划为基础，编制好一系列配套专项规划和区域规划，根据各类规划的职能和作用，推进规划不断深化细化。发挥年度计划的作用，把“十三五”规划提出的任务目标分解到每一个年度计划中，保持规划实施的连贯性，确保“十三五”规划通过年度计划的分解落实得以顺利实施。

（二）强化规划实施的监督考核。将规划中确定的经济社会发展各项指标，分解落实到规划实施主体部门，确保指标的落实，并列入部门考核指标，自觉接受规划实施领导小组的监督与考

核。规划实施过程中，接受舆论监督和社会监督，通过多种形式全方位宣传解读规划核心内容，统一广大干部和群众思想认识，明确当前工作重心和主要任务，更好地支持我市经济社会发展。

（三）组织评估调整。建立规范化的规划实施年度巡查报告制度和中期评估机制，对规划确定的主要目标完成情况及重大项目、重点任务、政策措施等实施情况进行评估，根据中期评估结果，结合宏观环境变化实际，依法适度修订、调整规划内容，报请人大常委会审议批准实施。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，
市检察院，市人武部；存档。

龙口市人民政府办公室

2016年6月4日印发
