

龙口市人民政府文件

龙政发〔2006〕16号

关于印发《龙口市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》的通知

各镇政府、街道办事处，开发区（龙港、海岱管理区）管委，市政府各部门及有关单位，烟台市属以上驻龙有关单位：

《龙口市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》已经市十五届人民代表大会第五次会议审议通过，现印发给你们，望认真组织实施。



龙口市国民经济和社会发展的 第十一个五年规划纲要

未来五年，是龙口市落实科学发展观、在新的起点上实现赶超发展、率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化的关键时期，是转变经济增长方式、构建和谐社会、实现可持续发展的重要时期。站在新的起点，面对新的形势，展望新的目标，编制和实施好《龙口市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要》，使命光荣而艰巨，意义重大而深远。

第一章 回顾与展望

一、成就

“十五”期间，全市上下坚定不移地落实“一二三四五”总体工作思路，解放思想，与时俱进，凝心聚力，赶超发展，“十五”计划确定的各项指标均提前完成，是龙口市发展速度最快、质量最好、群众获得实惠最多的时期。

（一）国民经济持续快速健康发展，综合实力显著增强。“十五”以来，全市各级积极应对非典、国家紧缩银根、土地市场秩序整顿等对经济社会发展带来的一系列挑战，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，经济建设进入新一轮快速增长时期，综合经济

实力迈上了一个新台阶。2005 年，全市完成地区生产总值 330.4 亿元，是“九五”末的 2.7 倍，年均增长 21.7%，人均突破 6500 美元；实现地方财政收入 12 亿元，是“九五”末的 3 倍，年均增长 23.4%；完成全社会固定资产投资 200.5 亿元，年均增长 53.6%，五年累计投入 498 亿元，是“九五”时期投资总量的 6.7 倍。三次产业比例由 2000 年的 12.9:56.1:31 调整为 6.2:64.1:29.7，产业结构更趋合理。综合经济实力位居全国百强县第 21 位。以农民增收为核心，积极实施“三化三带”战略，加快了农村小康社会建设进程。到 2005 年底，全市农副产品加工企业发展到 208 户，冷风库、气调库总库容达到 25 万吨；农村经济总收入达到 575 亿元，是“九五”末的 1.6 倍；获得全省农业产业化先进市称号，果品储藏加工产业集群被列为全省十大产业集群之一。以培育六大生产基地为重点，狠抓大项目实施，工业经济实力进一步增强。五年累计完成工业投入 265 亿元，其中技改投入 160 亿元，分别是“九五”末的 2.7 倍和 2.4 倍。到 2005 年底，全市工业企业实现销售收入 800 亿元，利润 75 亿元，年均分别增长 26.6%和 38.7%；销售收入过亿元的企业达到 75 户，其中过 100 亿元的 1 户，有 6 户企业入选全国大型企业 1000 强；全国驰名商标和中国名牌产品分别达到 2 个和 3 个。加快发展商贸流通、现代物流和旅游业，放手发展民营经济，第三产业日趋繁荣。博商广场、振华商厦、龙鼎广场、果蔬家具装饰材料批发市场等一批大中型商贸设施建成并投入使用，胜通、海达、道恩

等骨干物流企业迅速发展，南山旅游景区被评为首批国家AAAA级景区之一，南山国际会议中心成为烟台市首家五星级酒店，南山国际旅行社成为全国百强旅行社。到2005年底，全市社会消费品零售总额达到68亿元；实现旅游业总收入14.9亿元，年均增长20.9%；销售额过亿元的流通企业达到6户，物流企业配送额达到50亿元。个体私营业户发展到2.2万户。2005年，我市位居《福布斯》杂志公布的中国大陆最佳商业城市第89位。

（二）改革开放齐头并进，经济活力不断增强。各项改革向纵深推进，市场经济体制框架逐步形成。截止到2005年底，全市三级企业改制面达到99.9%，企业经营机制普遍得到转变，逐步建立起现代企业制度。农村税费改革扎实推进，全面取消了“三提五统”、农林特产税和农业税，进一步减轻了农民负担。全面推行了经营性用地招拍挂出让制度。行政审批制度、粮食流通体制、农村信用社、户籍制度等项改革顺利推进。经济国际化水平迈上新台阶，全方位、多领域的开放格局已经形成。五年累计举办利用外资项目334项，实际利用外资9.82亿美元，分别是“九五”的3.8倍和4.6倍；外贸出口五年累计达到14.6亿美元，年均增长37%；出口创汇过千万美元的企业达到9户。

（三）“五大组团”融合格局初步形成，城市面貌发生深刻变化。按照“东城西城相融、南山北海呼应、新区居中、组团式发展”的思路，实施了经济开发区与龙港开发区合并、高新技术工业园建设、北部海滨经济园区开发、新区规划建设等一系列

重大举措，目前“五大组团”已初具规模，新区行政中心正式投入使用，拉开了建设中等港口城市的大框架。“十五”期间是我市城市基础设施建设力度最大、投入最多的时期，一大批交通、能源、供水、供气、供热及城市景观项目投入建设并交付使用，龙口港新建 5 万吨级泊位 4 个，年吞吐量达到 1600 万吨；威乌高速公路和大莱龙铁路正式运营，进港铁路和龙烟铁路龙蓬段正在组织实施；实施了 206 国道拓宽改造工程；对主要干线公路两侧进行了高标准绿化，极大地提升了城市功能。到 2005 年底，全市城市化水平达到 53.8%，森林覆盖率达到 48%，城市日供水能力达到 16 万吨，两城区集中供热面积达到 390 万平方米；公路通车总里程达到 1215.6 公里，比 2000 年净增 669.1 公里；发电总装机容量达到 190 万千瓦。

（四）“以人为本”理念得到全面实施，经济社会事业协调发展。扎实开展“五城联创”活动，“国家卫生城市”、“国家环保模范城市”、“中国优秀旅游城市”创建工作取得阶段性成果，获得全省文明城市和全省创建平安城市先进单位称号，城乡环境和社会秩序得到明显改善，社会文明程度有了新的提高。建立了“双教育、双规范”、“一岗双责”等稳定工作机制，有力维护了社会稳定和政治安定。落实和强化了安全生产责任制，初步建立了安全生产及突发公共事件应急管理体系，安全生产形势逐年好转。“科教兴龙”战略全面实施，全市科技进步贡献率达到 62%，2004 年被确定为“全国科技进步示范市”，丛林万吨挤

压机获得国家科技进步一等奖。全面落实教育优先发展的方针，“普九”教育水平进一步提高，普通高中、成人教育、职业教育发展迅速，南山学院成为我市首所高等院校，2005 年高考本科一榜上线人数达到 1609 人。全民健身活动蓬勃发展，获得了建市以来首枚全运会金牌。科技文化中心和万松浦书院等文化设施投入使用，文化艺术、广播电视、新闻出版等事业繁荣活跃。人口与计划生育工作成效显著，人口自然增长率控制在 3‰ 以内。疾病控制、医疗救治两个体系建设取得新的进展，城乡预防、保健、医疗网络进一步健全。土地市场秩序和执法环境全面改善。妇女儿童、老年人、残疾人、优抚对象等弱势群体的权益得到保障。人事人才、民族宗教、外事侨务、史志档案、地震、气象、双拥共建、民兵预备役等各项社会事业得到了全面发展。

（五）人民生活水平不断提高，逐步由小康向富裕迈进。建立了市场就业机制和“五位一体”的社会保障制度，社会保障体系日趋完善。连续五年实现就业增长大于失业增长，低保金社会化发放率达到 100%。推行了新型农村合作医疗，有 41 万农民从中受益。实施了以村村通油路、通自来水、通公交车、通有线电视、通科普知识和创建“卫生村庄、绿色村庄”为主要内容的“五通双建”工程，农民生产生活条件进一步改善。2005 年，全市城镇居民人均可支配收入达到 12355 元，农民人均纯收入达到 6180 元；城镇居民人均住房面积达到 17.3 平方米；城乡居民储蓄余额达到 132.8 亿元，比“九五”末增加 48.2 亿元，人均 2.1

万元，在全省名列前茅；电话普及率达到 37 部/百人，移动电话用户达到 27 万户；轿车等高档消费品开始进入家庭，人民生活正在向富裕型迈进。

二、经验与问题

我市在“十五”期间取得的巨大成就，是全市各级齐心协力、干事创业的结果，主要得益于以下基本经验：一是坚持赶超发展这个主题不动摇；二是坚持稳定压倒一切的原则不动摇；三是坚持以人为本、科学发展的意识不动摇；四是坚持深化改革、扩大开放的思路不动摇；五是坚持科学执政、民主执政、依法执政的理念不动摇；六是坚持执政为民、使群众获得最大实惠的宗旨不动摇。所有这些都将是“十一五”时期发展的宝贵经验。

在肯定成绩的同时，应该清醒地看到，我市的经济运行和社会发展还存在一些不可忽视的矛盾和问题，突出表现为六个方面的压力：一是赶超发展的压力比较大。虽然我市在全国百强县中位居第 21 位，但与江阴、荣成等先进县市相比，几项重要指标差距逐步拉大，而追兵越来越近，已影响到我们在烟台市、全省乃至全国县域经济的领先地位。二是资源环境压力比较大。我市水资源相对不足，水环境、大气环境质量不容乐观，加之计划用地越来越少，给经济发展和环境保护带来巨大压力。三是社会稳定的压力比较大。由于社会的深刻变化，各种不稳定因素不断出现，维护稳定的压力仍然很大。特别是赶超发展战略的实施，对社会稳定提出了更高的要求。四是改革开放的压力比较大。各种

体制性、机制性矛盾需要通过进一步深化改革、扩大开放来解决。五是经济结构调整压力比较大。经济结构还不够优化、科技含量不高、增长方式粗放、经济效益偏低等深层次矛盾仍然存在。六是农民增收的压力比较大，农业结构二次调整和农村劳动力转移还面临诸多问题。

三、机遇与挑战

展望今后一个时期，我市经济和社会发展既面临着难得的历史机遇，也面临着新的挑战。

（一）机遇

重要战略机遇期的机遇。本世纪头二十年，特别前十年是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。这期间，经济全球化步伐日益加快，国际资本和产业呈现出加快向我国转移的趋势；建设半岛制造业基地的重大举措，必将进一步加速国际资本和产业向山东半岛的集聚步伐；南方发达地区由于土地、能源、劳动力等原因，资本北移趋势逐步显现，环渤海地区正在成为国内经济增长的第三极；我国经济已进入经济周期的上升阶段，国家宏观调控力度加大，国内经济将保持较长时间的平稳较快发展。这些走向既是 we 加快发展的有利条件，又是必须紧紧抓住的重要机遇。

当前调整期的机遇。以人为本执政理念和科学发展观的提出、宏观政策的调整，为我们促进人的全面发展、维护社会稳定、优化经济结构、提高运行质量和实现全面、协调、可持续发展，

提供了一次重大机遇。

率先突破期的机遇。我市处于省委、省政府优先发展的半岛城市群中，是全省重点扶持的 30 个强县市之一，也是烟台城市群中唯一的副中心城市。经过多年的发展，我市坚实的经济基础、明显的区位优势、优越的发展环境和过硬的干部队伍，使我们具备了赶超发展的坚实基础和先决条件。特别是龙口港的快速发展，将成为我市经济腾飞独具特色、得天独厚的优势条件。同时，我市一大批基础设施和工业在建项目将在“十一五”期间投产并发挥效益。各种因素的叠加，使我市面临着一次率先突破、赶超发展的难得机遇。

（二）挑战

区域竞争日趋激烈。我市产业结构还不尽合理，综合竞争力与先进城市相比仍有一定差距。各地对生产要素的争夺形势将更加激烈，给我市的发展带来了更大压力。WTO后过渡期结束后，世界经济一体化在带来机遇的同时，将对我市部分产业的发展产生较大冲击。

瓶颈制约因素较多。部分领域的改革还不到位，赶超发展还面临着许多体制机制性障碍。适应现代化建设和改革开放的高层次人才匮乏，劳动者素质还有待提高，尤其是高级技工缺乏。经济增长方式还没有根本转变，企业自主创新能力相对滞后。生态环境相对脆弱，土地、水和重要原材料短缺的矛盾更加突出，人口和经济发展对资源、环境的压力进一步增大。

统筹发展的矛盾比较尖锐。随着改革开放的不断深入，社会利益关系呈现出利益主体多样化、利益差别扩大化、利益矛盾复杂化的趋势，正确认识和处理不同利益主体之间的利益关系，成为摆在我们面前的一项十分紧迫的任务。就业总量矛盾和结构性矛盾突出，社会保障压力增大。社会事业滞后于经济发展，社会公共服务亟待加强。

第二章 “十一五”时期的战略定位和目标

一、指导思想

“十一五”期间，我市国民经济和社会发展总的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大和十六届五中全会精神，坚持以科学发展观统领全局，牢固树立“发展、稳定、为民”的执政理念，紧紧抓住重要战略机遇期，突出赶超发展主旋律，以构建社会主义和谐社会为主题，以经济建设为中心，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设与社会建设，全面落实“一二三四五”总体工作思路，大力实施经济国际化、新型工业化、城市生态化和农业产业化战略，着力促进企业、群众和财政增收，不断加快现代化中等港口城市的建设进程，推动全市经济社会更快更好更稳发展，率先提前建成小康社会和基本实现现代化。

二、指导原则

(一)以科学发展观统领全局的原则。坚持以经济建设为中心,转变发展理念,创新发展模式,提高发展质量,努力实现安全、节约、清洁和可持续发展;坚持依靠改革促发展,建立健全落实科学发展观的体制机制保障;坚持不断拓宽发展领域,把构建社会主义和谐社会纳入科学发展的重要内涵;坚持协调发展,按照“五个统筹”的要求,着力解决制约发展的薄弱环节,努力实现经济社会同步快速发展。

(二)赶超发展的原则。在保证发展质量和效益的前提下,不断解放思想,创新发展思路,以全国、全省先进地区为赶超目标,进一步加快经济发展速度,力争到2010年,全市主要经济指标在2005年的基础上翻一番以上,继续保持全国、全省先进水平。

(三)稳定压倒一切的原则。坚持发展与稳定并重,正确处理两者关系,把发展的速度、改革的力度和社会可承受的程度最大限度地统一起来,在加快发展中高度重视并切实维护好社会稳定,确保安全生产、社会治安、信访和廉政建设等领域不出现影响和制约发展的问题,以稳定有序的社会环境推进发展,以发展的成效促进社会长期稳定。

(四)以人为本的原则。坚持把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,调动和保护好人民群众的积极性、主动性和创造性,更加注重社会公平和正义,充分保障人民群众的各项权益,解决好群众最关心、最直接、

最现实的问题，确保让群众在改革发展中得到实惠。

（五）实事求是、真抓实干的原则。立足龙口实际，准确把握机遇，正视困难和挑战，高点确定发展目标，努力做到以理性的思维谋划发展，以准确的定位指导发展，以健全的机制保障发展，努力提高发展战略的科学性、前瞻性和可操作性。进一步转变工作作风，大力弘扬拼搏实干精神，不断增强干事创业的使命感和紧迫感，依靠明确合理完善的责任体系、扎实周密高效的工作措施、全面严格公正的激励机制促进各项工作落实，确保各项任务目标的圆满完成。

三、城市定位与战略目标

城市定位：挖掘和丰富徐福开放文化、丁氏家族诚信商业文化、下丁家艰苦奋斗文化和南山社会主义新农村文化的时代精神内涵，全力打造以环渤海地区重要商贸物流集散中心、山东半岛能源和制造业基地为特色的现代化中等港口城市。

战略目标：到“十一五”末，把我市建成经济实力雄厚、产业分工合理、极具活力的开放型城市；循环经济初具规模、创新能力日益增强的节约型城市；资源高效、生态平衡、人与自然和谐相处的环境友好型城市；城乡统筹发展、人民安居富裕的小康型城市；体系健全、设施完备、特色突出的优秀滨海旅游城市；环境清洁优美、服务网络完善、人民健康舒适的国家卫生城市；法制健全公正、社会安定有序、风气健康向上、人心团结稳定的平安文明城市。再经过10年的努力，到2020年，力争全市社会

主义市场经济体制更加完善,经济结构和产业发展更具活力和竞争力,人民生活水平和社会文明程度大幅度提高,进一步提高小康社会和现代化水平,展现现代化中等港口城市的特色和魅力。

四、指标体系

经济发展目标:到“十一五”末,GDP达到670亿元,年均增长15.2%,人均达到1.3万美元(按64万人口计算);三次产业比例调整为5:58:37;地方财政收入达到30亿元,年均增长20.1%;实际利用外资达到4亿美元,年均增长16.1%;实际利用内资130亿元,年均增长14.5%;外贸出口总额达到12亿美元,年均增长19.1%;全社会固定资产投资达到500亿元,年均增长20%;社会消费品零售总额达到145亿元,年均增长16.4%;高新技术产业产值占工业总产值的比重达到34%以上;民营经济占GDP的比重达到92%。

人本发展目标:到2010年,全市城镇居民可支配收入和农民人均纯收入分别达到20000元和9000元,年均分别增长10.1%和7.8%;城镇登记失业率控制在1%以下。每10万人口中具有大专以上学历人员达到10800人,平均每千人拥有医院卫生院专业技术人员达到5人。人口自然增长率控制在2‰以内,平均预期寿命75岁以上。高等教育毛入学率达到52%。人民生活整体上迈向富裕,生活质量明显提高,生活环境明显改善。

社会发展目标:2010年城市化水平达到58%,市区建成区面积达到78.5平方公里,市区人口达到43.4万人。绿化覆盖率达

到 41%。城镇居民人均住房面积达到 22 平方米，人均绿地面积达到 10.5 平方米。

可持续发展目标：空气质量良好达标率不低于 96%，集中式饮用水水源地水质达标率达到 100%，噪声达标区覆盖率达到 78% 以上。城市生活垃圾集中处理率达到 100%，生活污水处理率达到 70%。万元 GDP 能耗 0.75 吨标准煤，万元 GDP 用水 70 吨。工业用水重复利用率达到 90%，工业固体废物综合利用率达到 98%。可持续发展能力进一步增强。

第三章 合理调整空间结构，优化城市和经济发展格局

“五大组团”既是城市组团，又是经济组团。“五大组团”融合的过程，是城市化、工业化、现代化有机结合、统一发展的过程。坚持以“五大组团”融合引领城市化、工业化和现代化的发展，着力膨胀东城、西城、北部海滨、诸由观等四大经济板块，不断增强镇街、强村强企等节点的辐射带动能力，形成城市体态合理、空间功能分区、城乡一体发展的局面，构筑起“五大组团融合拉动、四大板块隆起驱动、镇街村企跟进联动”的市域空间发展格局。

一、合理调整城市空间结构

按照“东城西城相融、南山北海呼应、新区居中、组团式发展”的思路，加快“五大组团”建设和融合，明晰功能特色，优

化形态布局，使其最终成为城与乡、点与面、人文与自然相互交融的统一体。

新区组团。定位于行政、文化、金融中心，教育科研和中高档居住为主的复合型、生态型的现代化中心城区。以行政中心和已形成的主干路网为依托，加快商贸、金融、文体娱乐、生活居住等配套设施建设步伐，完善区域功能，膨胀集聚人口，增强辐射带动能力，使之成为集中代表龙口市形象的现代化城市风貌区。

东城区组团。定位于环境优美、配套设施完善的商贸型、生活服务型城区和高新技术产业聚集区。老城区重点是加快旧城改造和“退二进三”步伐，优化功能分区和空间布局，增加绿地、广场等公共设施，进一步完善功能，改善形象，提升品位，使之向商贸、生活服务中心的职能转变。高新技术工业园作为高新技术产业的“裂变器”，要在主动承接周围制造业转移的同时，加快各类生产要素和基础设施与老城区的对接共享，尽快成为特色明显、产业集中度高、竞争力强的专业化园区。

西城区组团。定位于开放型、生产型、生活服务型、交通枢纽型的综合性滨海城区。突出抓好以龙口港为核心的基础设施建设，提高用地效率，优化体态布局，充分凸现港城特色。

南山组团。定位于特色鲜明的制造产业建成区和集长寿文化、宗教文化、历史文化、小康文化于一体的生态型、人文型休闲娱乐、观光度假区。进一步丰富内涵，提升品位，加快与临近的东城区组团的对接融合。到“十一五”末，黄城、新区、南山、

高新技术工业园基本融为一体。

北部海滨组团。定位于链条化生产、系列化教育、高档化休闲、现代化景观的多功能海滨城市新区。要按照开发与保护并重的原则，加快建设步伐，力争到 2010 年全面完成规划区域建设，崛起为能够体现我市海滨特色和发展活力的标志性区域。

二、合理调整经济空间结构

目前，新区、新嘉街道、东莱街道、高新技术工业园和南山工业旅游建成区、芦头镇、兰高镇经济相互融合的趋势十分明显；北马镇、黄山馆镇融入经济开发区的态势开始显现；东海经济园区初具规模，已经进入加速膨胀的快车道；诸由观镇凭借雄厚的经济实力、特殊的地理位置、广阔的发展前景，完全有条件成为我市经济发展的重要板块。要从市场经济规律和我市实际出发，破除以镇区街为单位各自独立发展的地域意识，实施区域经济一体化战略，进一步明确不同区域的功能定位，全力膨胀“四大经济板块”，即由新区、东莱街道、新嘉街道、高新技术工业园和南山工业旅游建成区、芦头镇、兰高镇构成的东城经济板块，由经济开发区、北马镇、黄山馆镇构成的西城经济板块，由北部海滨经济园区、徐福镇构成的北部海滨经济板块和诸由观经济板块。通过加快四大经济板块的膨胀互动，逐步实现发展要素的合理配置、资源的有效整合、优势的互补共享，使其成为城市拓展的主导力量和龙头，在更广的空间、更深的层次上加快“五大组团”融合步伐，努力使我市县域经济亮点更亮、优势更优、强项

更强，不断彰显我市的综合实力和竞争力。到2010年，四大板块经济总量占全市80%以上。

东城经济板块。由商贸区、工业区、旅游区、产业转移承接区4个功能区块组成。商贸区主要包括新区、东莱街道、新嘉街道。新区作为新兴商贸拓展区，要完善和强化全市政治、科技、文化中心功能，按照市场化运作的原则，整合资源，加快开发建设步伐，促进人口、资金、信息、技术等要素集聚，不断提升繁荣程度，形成以商贸、金融、房地产、文体娱乐等现代服务业为主导的城市型经济体系。东莱街道作为商贸核心区，要在继续实施“退二进三”和旧城改造的同时，依托大型商场和专业化市场，实现商贸流通、房地产和社会服务业的快速发展。新嘉街道作为外围商贸区，要沿新区中轴线和206国道向南向东拓展，加快基础设施建设步伐，大力发展现代商贸流通业，并尽快纳入新区和东城旧城的商贸体系。工业区主要包括高新技术工业园和南山工业建成区。高新技术工业园要以高新技术产业为主攻方向，围绕电子信息、生物工程、新材料、精密仪器制造、精细化工、果蔬深加工等产业，着力引进一批资源消耗低、科技含量高、附加值大、关联度强的大项目、好项目；同时，加快专业化“园中园”的建设，进一步凸现园区循环经济特色，增强对外资的吸引力，使其发展成全市吸引外资的示范区。南山工业建成区要按照“充实、完善、提高”的原则，增加铝业、纺织服装等支柱产业的科技含量，提升自主创新能力，延伸产业链条，膨胀企业规模。旅

游区主要是南山旅游景区。要不断增加旅游项目、丰富旅游内涵、提高接待水平、扩大对外影响，努力打造我国北方的黄金旅游线路。产业转移承接区主要包括芦头镇和兰高镇。芦头镇主要承接南山工业旅游建成区的产业转移，要在做大和提升汽车零部件等现有产业的基础上，主动与南山工业旅游区相关产业搞好配套衔接，为南山工业、旅游业的发展提供更大空间。兰高镇主要承接东城旧城和高新技术工业园的产业转移；同时，依托现有的工业小区，有针对性地搞好产业结构调整，夯实承接产业转移的基础。

西城经济板块。由港区、外向型临港产业区、滨海旅游度假区、产业转移承接区4个功能区块组成。港区主要是环海路以西区域和岬山母岛。龙口港集团及相关单位要围绕建设亿吨大港，加快港口及相关基础设施建设步伐，迅速提升完善港口功能，扩大港口吞吐能力。外向型临港产业区主要包括西城旧城和海岱管理区。要充分利用临近港口、产业门类齐全、能源供应充足、交通体系完备等优势，全力推进疏港路网改造、塌陷地复垦、物流园区和综合保税库区建设，尽快完善适应外向型经济和港口发展的基础设施。同时，通过不断创新招商思路、强化招商措施，积极引进大进大出的加工制造业项目和物流企业，特别是造船、石化等临港工业项目，努力实现功能、定位、实力和效能的整体突破，成为全市开放型经济密集区和港口经济特色区。滨海旅游度假区主要包括黄山馆镇滨海观光大道以西区域和岬山母岛北部岸线。黄山馆镇要在保护好现有海岸线资源的前提下，高起点规划，

高标准打造具有海滨特色的城郊型休闲娱乐度假区。嵎岬岛北部岸线作为景观风貌区，要保护好现有的地质地貌和自然生态。产业转移承接区主要包括北马镇、龙港管理区进港铁路以东和黄山馆镇滨海观光大道以东区域。北马镇中大线以西区域，一方面要承接临港产业的转移，另一方面要引导镇域骨干企业、品牌产品逐步向这一区域集中；镇驻地及周边区域主要作为临港产业区的生活服务基地，要大力发展商贸、居住等现代服务业。龙港管理区进港铁路以东主要承接国际产业转移，逐步形成外向型出口加工项目的集聚区。黄山馆镇滨海观光大道以东作为外向型高科技产业转移的承接区，加快完善路网等基础设施，为承接产业转移打下良好基础。

北部海滨经济板块。由工业区、旅游区、教育区、产业转移承接区4个功能区块组成。工业区重点打造“煤电铝”产业链条；旅游区重点发展海上游乐、滨海高尔夫等高档休闲娱乐业；教育区要加快南山大学建设步伐，构筑起从幼儿教育到高等教育完善的教育体系。通过上述三个功能区块的建设，把北部海滨经济园区建设成为产业关联度高、环境污染少、生态景观好、教育体系完整、具有较强竞争力和可持续发展能力的“黄金海岸区”。产业转移承接区主要是徐福镇。要在继续配合北部海滨经济园区做好相关基础性工作的同时，加速与北部海滨经济园区的配套衔接，主动接受其经济辐射，加快招商引资步伐，提高项目承载能力；借助北部海滨经济园区旅游业的开发，带动徐福故里游和桑

岛自然景观游。

诸由观经济板块。由工业区、生活居住区 2 个功能区块组成。要按照“工业区向北集聚、生活居住区沿河发展”的思路，打通 206 国道北段、北三路等 10 条道路，初步形成“十横五纵”的交通体系，迅速拉起作为一个独立经济板块膨胀发育的大框架；要依托基础产业实力雄厚、发展空间较大、拥有大型先进制造业装备及众多名牌产品等优势，进一步壮大建材、纺织、化工、铝材、汽车零部件、摩托车等产业的规模，提高自主创新能力，加快产业和产品结构调整步伐，迅速成长为全市极具发展活力和竞争力的经济增长极。

在加快膨胀发育“四大经济板块”的同时，按照城乡一体化发展的原则，以小城镇建设为先导，立足实际，因地制宜，科学确定功能定位和产业发展方向，加快壮大镇街和强村强企等节点。石良镇要进一步提升食品、精密铸造等产业的发展层次，夯实发展根基，大力发展集贸型三产，加速山区、库区剩余劳动力向驻地转移，迅速壮大驻地规模，膨胀镇域经济实力。下丁家镇和七甲镇要进一步加大金矿勘探力度，加快寻找新的矿源，在不断扩大黄金产量的同时，拉长黄金链条，做大做强黄金产业；要加快农业结构调整步伐，扩大绿色果蔬生产规模，做好果蔬深加工文章；要依托山区自然景观优势，加大景点开发建设投入，推动旅游业实现较快发展，打造新的镇域经济增长点。要把强村强企作为促进经济发展，加快四大经济板块培育和五大组团融合的

骨干力量，重点培育经济总量大、社会文明进步、生态环境优美的经济骨干村和辐射拉动作用大、核心竞争力强、市场占有率高的龙头企业。特别是列入“113569”规划的骨干企业，要在全省、全国范围和同行业中找差距、定坐标，确定赶超对手，实施连续投入，推进高起点技改，迅速壮大规模实力，成为拉动全市经济增长的“航空母舰”。到“十一五”末，全市利税过亿元的企业达到 20 家，过 5000 万元的达到 30 家。

第四章 调整优化产业结构，提升综合竞争优势

一、加快推进新型工业化

“十一五”期间，以建设半岛制造业基地为契机，坚持以产品创新、技术创新和管理创新为重点，加快结构调整，优化产业布局，打造精品名牌，搞活园区经济，发展壮大能源、铝制品、汽车零部件、纺织皮革、化工建材、食品等六大产业集群，加快培育电子信息、船舶修造、海水淡化、生物制药等四大新兴产业，坚定不移地走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路，努力把我市建成具有较强核心竞争力的山东半岛能源和制造业强市。到“十一五”末，全市工业增加值达到 350 亿元，年均增长 17.7%；工业企业实现销售收入 1700 亿元，利润 150 亿元，年均分别增长 16.3%和 16.5%。销售收入过亿元的工业企业达到 150 个。

(一) 能源产业集群。集中发展电力、煤炭和天然气三大主导行业。电力方面,以百年电力公司、东海热电厂等企业为龙头,重点抓好百年电力公司四期扩建,5号、6号机组加装脱硫装置,风力发电,以及东海热电厂扩建、华盛公司风力发电和嘉元东盛热电厂扩建等重点能源项目建设。煤炭方面,重点抓好龙矿集团海底采煤、柳海矿扩建项目。天然气方面,重点抓好港华燃气、南山天然气等投资额在2亿元以上的大项目。到2010年,能源产业集群实现销售收入150亿元,占全市工业经济总量的9%。

(二) 铝制品产业集群。以南山集团和丛林集团为骨干,围绕“煤—电—氧化铝—电解铝—高强度工业铝型材和高精度轻合金材料”产业链,重点发展航空航天、国防军工、集装箱、交通等领域新型铝合金结构材料、铝板带箔等新型铝合金材料,突出抓好南山集团氧化铝、轻合金和丛林集团万吨油压双动挤压机技术改造等重点项目建设。同时,围绕延长铝业深加工链条,加强与科研院所的全面合作,实施利用双金属复合技术生产汽车散热器等项目建设,完成总投资150亿元以上。争取到2010年,全市铝制品产业集群实现销售收入400亿元,占全市工业经济总量的24%。

(三) 汽车零部件产业集群。加快丛林汽车零部件,隆基制动盘及制动毂,海韵汽车配件,兴民钢制车轮,龙泵P型泵、高压控硅燃油喷射系统,康达BQ泵,活塞环厂扩建等项目建设,通过连续实施大规模集约投入,到2010年,全市汽车零部件产

业集群力争完成销售收入 250 亿元,占全市工业经济总量的 15%。

(四) 纺织皮革产业集群。纺织方面,按照产业升级的要求和国家产业政策方向,利用先进技术改造提升产业层次,以南山集团、黄河营色织厂、洁月集团为重点,积极引进国际先进技术装备,尽快做大精纺呢绒、涤棉纯棉锭、高档床上用品的规模,在同类产品国内外市场占有率上实现新突破。皮革方面,以金锋皮革、鑫龙高科、科特乐等企业为龙头,重点实施总投资 1.5 亿美元的束状超细纤维革等项目,在巩固扩大国防、出口专业服装面料市场的同时,以 PU 革、TPU 系列产品为基础,积极向鞋业、服装、装饰、玩具等领域辐射延伸,拉长环保透湿材料的产业链。到 2010 年,纺织皮革产业集群实现销售收入 180 亿元,占全市工业经济总量的 11%。

(五) 化工建材产业集群。化工方面,重点抓好滨化集团焦化、龙矿集团公司油页岩综合利用、道恩集团工程塑料扩建、龙海精细化工、双龙化工高档颜料、太行颜料高档油墨等项目,努力拉长和延伸产业链,做大做强“大化工”。建材方面,以节能降耗、提高产品质量为中心,以丛林集团、中星配管等骨干企业为依托,调整产品结构,大力发展回转窑水泥、特种水泥、水泥深加工制品、球墨铸管、螺旋焊管等环保节能新型建材及高档建材,加大对承重结构、高效保温、轻钢结构等产品的开发研制力度,尽快形成规模生产能力,抢占行业制高点。到 2010 年,化工建材产业集群实现销售收入 140 亿元,占全市工业经济总量的 8%。

(六) 食品产业集群。充分发挥我市农产品质优、品全、量大的优势,以威龙、新龙食油、安德利果汁、广源食品、建成果品等企业为骨干,充分利用资源优势,发挥名牌效应,引导企业采用先进的技术工艺,着力膨胀饮料酒、果汁、果蔬、面食制品、海产制品、食用油等产品规模,切实提高产品附加值,积极抢占国内外市场。到 2010 年,水果保鲜储藏能力达到 60 万吨,酒精、葡萄酒、果汁、食用油、海产制品、面食制品等产品年生产能力分别达到 8 万吨、10 万吨、4 万吨、20 万吨、2.5 万吨和 12 万吨,食品产业集群实现销售收入 140 亿元,占全市工业经济总量的 8%。

在膨胀壮大上述六大产业集群的基础上,大力培育电子信息、船舶修造、海水淡化、生物制药等具有发展前景、增长潜力和国家鼓励发展的新兴产业,突出抓好太阳能单晶硅极板、液晶显示器、韩国造船、龙矿集团海水淡化、恒源生物制药等项目,促其迅速形成新的经济增长点,提高我市工业经济整体发展水平。

二、着力提升第三产业发展水平

突出发展商贸流通、旅游、物流等重点行业,加快产业内部结构升级,促进传统三产和新兴三产协调发展,不断提高第三产业占 GDP 的比重,把我市建设成为国内外知名的港口物流中心、区域性的商贸中心、国家级旅游胜地。力争到“十一五”末,三产增加值达到 248 亿元,占 GDP 比重达到 37%左右;社会消费品零售总额达到 145 亿元,年均增长 16.4%。

(一)改造提升商贸流通业。围绕实现“高”的转变，立足现有专业产品销售街区，以博商广场、振华商厦、龙鼎广场等现代化大型商厦集群为依托，创新经营理念和模式，突出发展特色，迅速提升商贸流通设施的档次和水平，加速形成东城区商贸核心区。同时，加快西城区商贸流通业发展。力争到“十一五”末，商贸流通业营业额占全市社会消费品零售总额的60%以上。围绕实现“广”的转变，重点扩大果蔬家具装饰材料批发市场和胶东商城等大型专业市场规模，完善配套设施，做好兴市文章，提高市场专业化程度和知名度，扩大市场覆盖面。到2010年，全市商品交易市场发展到45个，其中成交额超亿元的达到8个；建成4个设施现代化、信息网络化、交易电子化、管理科学化的示范市场。围绕实现“新”的转变，重点抓好专业店、连锁大卖场、代理配送、仓储式购物等新型业态的建设，积极引导大中型商场在农村合理布设网点，加速形成城乡连锁化经营网络。到2010年，连锁企业门店达到100个，销售额达到3亿元。

(二)迅速做大旅游业。以创建“中国优秀旅游城市”为契机，按照“大旅游”的要求，从强化政府引导入手，重点围绕徐福文化、南山景区、民俗观光和自然景观四条旅游主线，调动社会各方面力量多渠道投入，不断加大景点开发建设力度，全力打造“东海游乐园及植物园”、“南山古文化苑”、“中华历史文化博览园”、“之莱山森林公园”、“丁氏故宅”、“归城故城”等独具特色的旅游品牌，构筑起集吃、住、行、游、购、娱等多功能于一

体的综合性旅游服务体系。同时,要进一步搞好旅游品牌的包装、推介和与周边城市的联合开发,积极参与构建“鲁日韩”旅游金三角、鲁苏浙沪和环渤海经济区旅游联合体,切实提高徐福故里文化节、南山国际长寿节、中华不老城等节庆活动的规模、层次和水平,迅速提高“龙口旅游”的知名度和美誉度,推动旅游业实现新跨越。到2010年,全市旅游业总收入达到24亿元,年均增长10%。

(三) 加快膨胀现代物流业。紧紧抓住建设环渤海经济圈的历史机遇,大力普及现代物流理念,引导企业转变传统管理方式,加快主辅业分离,尽快壮大第三方物流规模,全面提升物流服务的社会化、专业化水平。加快整合我市区位、交通基础设施和工业优势,依托综合运输体系和信息网络两大平台,以胜通、海达、道恩三大物流企业为龙头,通过招商引资,借助国外资金和技术,加快物流园区和配套设施建设步伐,力争用5-10年时间,把我市建设成辐射胶东、联系国内外市场的区域性综合物流中心。

(四) 加快发展房地产业、社区服务业和中介服务业。房地产业,继续深化住房制度改革,加强市场调控,规范房地产市场交易行为,扩大房地产有效需求,把解决中低收入群众住房问题作为重点,发展经济适用住房、廉租房和普通商品住宅,建立合理的住房供给体系,促进房地产业持续健康稳定发展。社区服务业,鼓励创办各种便民利民的社区服务企业,形成广覆盖、多层次、社会化的服务体系,加快发展养老托幼、社区医疗、家庭教

育、环境卫生、物业管理等服务业，培育社区服务新的增长点。中介服务业，加快发展法律、会计、审计、咨询、经纪代理、就业和劳动中介等中介服务业，不断规范中介服务业秩序，提高中介服务水平。

三、努力促进农业增效

(一)调整优化农业布局。依据我市地域特点和区域化布局的原则，着力构建“三个农业经济带”。南部山区农业经济带，主要发展果业、畜牧业和山区生态防护林；中部平原农业经济带，主要发展粮食、蔬菜、水果和畜牧业；北部沿海农业经济带，主要发展海水养殖业、渔业、葡萄种植和高标准的生态防护林。稳定12万亩基本粮田和12万吨基本粮食生产能力两条底线，大力发展果品、蔬菜、肉食鸡、生猪、水产品、奶牛等优势农产品。到2010年，粮食产量达到12万吨，果品产量达到90万吨，蔬菜产量达到40万吨；水产品总量达到29万吨。

(二)推进农业产业化经营。加快调整和优化农业产业结构，大力发展标准农业、生态农业和创汇农业，积极扶持和壮大粮油、水果、蔬菜、畜产品、水产品、粉丝等六大农业支柱产业，拉长延伸产业链条，不断提高农产品附加值和产业化水平。坚持“抓农业龙头企业就是抓农民增收”的思路，继续加大对威龙、广源食品、安德利果汁等重点农业龙头企业的扶持力度，健全完善“公司+基地（合作社）+农户”的产业化运行机制，不断增强农业企业对农业增效和农民增收的拉动作用。同时，积极总结推广“畜

一沼一果（蔬）”、秸秆还田及利用等农业循环经济发展新模式，大力发展绿色食品生产，全面提高农业的可持续发展能力。大力发展海洋经济，促进渔民增收。“十一五”期间，全市新建农产品加工企业 50 处，总数达到 258 处，其中销售收入过亿元的 30 处，带动农产品基地 40 万亩，85%以上的农户进入农业产业化经营体系；无公害产品生产基地达到 50 万亩，绿色食品基地达到 20 万亩；冷风库、气调库总库容达到 35 万吨。

（三）加强农业基础设施建设。落实中央一系列支农惠农政策，加大农业基础设施投入，提高农业综合生产能力和抵御自然灾害的能力。“十一五”期间，新建供水工程 3 处，小型水库 5 座，完成 20 座小型水库除险加固，新建和加固沿海防护堤 20 公里，发展高标准节水灌溉面积 10 万亩，有效灌溉率达到 100%；完成引黄调水龙口段主干工程，基本建成龙口境内相应配套工程。完成农业综合开发 5 万亩。加快农业机械化步伐，提高农机化利用率。到 2010 年，全市农业综合机械化水平达到 85%以上。

第五章 实施以港兴市战略，促进临港产业发展

龙口港是国家确立的全国地区性重要港口之一，是我市最大、最宝贵的核心优势和天然资源。港口的发展与龙口经济的发展密切相关，我市赶超发展，重中之重、当务之急就是做大做强龙口港。

一、加快港口扩建步伐

围绕建设亿吨一类大港，进一步加大招商引资力度，在平等互利的前提下，走跨省市、跨行业、跨所有制联合建港的路子，加快推进重点港口建设项目。重点发展煤炭、石油化工、粮食、有色金属等中转业务和集装箱喂给运输，争取成为我国北方重要的煤炭运输通道和环渤海地区重要的能源运输基地。“十一五”期间，投入 80 亿元，建设 10 万吨级煤炭专用泊位 4 个、10 万吨级和 2 万吨级通用泊位各 1 个，5 万吨级通用泊位、2 万吨级多用途泊位各 2 个，5 万吨级液体化工泊位 1 个，20 万吨级原油泊位 1 个，以及 5 万吨级航道、20 万吨级航道、锚地、物流园区等工程项目。到 2010 年，港口货物吞吐量达到 5000 万吨，集装箱业务达到 30 万标箱。加快完善区内路网结构，形成便捷的疏港通道；突出抓好进港铁路、龙烟铁路龙蓬段、龙青高速公路建设，为港口发展提供强有力的支撑和保障。

二、强化港口产业支撑

依托港口优势，强化港口纽带和辐射带动作用，优化临港产业布局，着力培育石化、天然气、煤炭、电力、有色金属冶炼及加工等临港工业。石油化工，充分利用渤海湾石油、天然气资源以及龙口港从事石油、液体化工装卸与储存的基础设施已初具规模的有利条件，争取开发上下游一体化、综合加工能力较强的石油储备加工基地，重点抓好焦化项目的建设，带动临港石油化工产业的快速成长。天然气，利用已登陆的渤海天然气，进行分离

和液化，发展天然气合成产品。煤炭，加快落实和建设国家北煤外运装船港项目，并着力开发煤炭深加工项目。有色金属冶炼加工，依托骨干企业，重点发展氧化铝、电解铝及轻合金材料，壮大铝业规模，扩大铜管等特色产品的生产规模。

三、大力发展临港物流业

利用我市优越的港口区位、优良的港口设施，在更宽的领域、更大的范围内实现我市口岸物流业的快速发展。充分利用岬山岛深水岸线，建设大型散杂货码头和集装箱专用码头，以时效性区域配送和市域配送为主，以散杂货中转和集装箱喂给为重点，逐步形成集港口装卸、仓储、配送、包装、运输为一体的现代港口物流体系。依托龙口港的综合运输优势和现有的保税库区，引进国际著名航运型物流企业，进一步扩大港口物流规模，提升发展层次。建立综合物流电子商务平台，实现港口与联检机构、公路、铁路及船代、货代公司的电子信息实时交换，推进快速通关一条龙服务体系建设，提高作业和通关效率。到2010年，港口吞吐量和集装箱业务年均分别增长25%以上。

第六章 建设社会主义新农村，开创农村经济社会新局面

坚持“多予、少取、放活”和“工业反哺农业、城市支持农村”的方针，以加快推进农村全面小康建设步伐为目标，科学规划，精心组织，整合资源，强力推进，努力改善农村生产生活条

件，进一步提高农民富裕程度和整体素质，促进农村整体面貌明显改观，逐步把我市广大农村建设成为“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村。到 2010 年，全市农村经济总收入达到 926 亿元，农民人均纯收入达到 9000 元，使全市农村环境有明显改观，农民整体素质和富裕程度有明显提高，农村班子战斗力有明显增强。

一、繁荣发展农村经济

实践证明，要想富裕农民必须减少农民。围绕拓宽农民增收渠道，增加农民收入，繁荣农村经济，必须着力推进“三个转移”。促进农民增收渠道由一产为主向二、三产业转移。坚持大中小并举、内外企并重的原则，做大做强村镇骨干企业，发育膨胀中小企业群体，变农民为职工，为农民增收创造更多的就业岗位；繁荣发展农村集市贸易，变农民为商人，鼓励和引导农民通过投资商贸流通、交通运输等服务业加快增收步伐。加快农村人口向城镇转移。要把农村人口向城镇转移作为促进农民增收、推进城市化的一项重要举措，通过户籍制度改革、用地制度改革、放宽市场准入等措施，引导农民进城务工经商、兴办实业，变农民为市民。“十一五”期间，每年向城镇转移农村劳动力 1 万人以上。推动农村经济由一家一户分散经营向集约化、专业化、国际化方向转移。按照“区域化布局、专业化生产、特色化经营”的思路，立足我市产业特色和资源优势，突出发展草莓、葡萄、大姜、畜牧、水产、石材加工、印染等特色产业，进一步整合资源，提高

规模效益，着力建设一批产业特色鲜明、布局相对集中、辐射带动能力强的专业村、专业镇。围绕主导产业和特色产业，大力兴办各类农业合作组织和行业协会并发挥其积极作用，提高农民的组织化程度和农业的产业化水平。通过制定扶持政策，鼓励农民联合投资兴办各类股份合作经济组织，促进种植业、畜牧业、水产养殖业向加工出口等增值环节延伸，拉长农业产业链条，提高农业的规模化、集约化、国际化水平。到 2010 年，全市专业镇街发展到 12 个，其中果品专业镇 6 个，蔬菜专业镇 2 个，畜牧专业镇 1 个，水产专业镇 3 个；各类专业村 450 个。全市农产品出口达到 2.8 亿美元。农业合作组织和市级行业协会分别发展到 60 个和 20 个。

二、完善提升农村环境

以建设国家乡村城市化试点市为契机，高标准搞好村镇规划、建设和管理工作；按照社区建设模式，以布局合理、设施配套、环境整洁、村貌优美为目标，实施新农村社区化建设试点工程，鼓励农村整合联合，富村帮扶穷村，城镇兼并郊区农村，努力打造农村新环境。到 2010 年，全市镇街、中心村详细规划覆盖率达到 80%，一般村居详细规划覆盖率达到 40%以上，花园式村居详细规划覆盖率达到 70%以上。进一步健全完善农村道路、水利、广播电视、通讯等基础设施及休闲娱乐、医疗卫生等公益设施建设，在确保完成农村“五通双建”任务的基础上，全面加强农村大环境综合整治，进一步提高农村“双建”创建标准。“十

“一五”期间，全市农村主干道路全部完成硬化绿化；农村自来水通达率达到100%，逐步实现农村供水城市化、城乡供水一体化；50%以上的村居达到花园式村居标准，村庄绿化覆盖率达到40%，村庄绿化面积达到适宜绿化面积的95%以上。

三、着力提高农民素质

以提高农民文化素质、文明素质和劳动技能为重点，努力培育新型农民，营造文明健康的农村新风尚。按照“农民知识化、知识技能化、技能实用化”的要求，全面加强农业科技网络建设，广泛开展农村科普教育活动，进一步加大对农村实用技术、名优新特品种的推广普及力度，全面提高农民的科技文化素质和科技致富能力。大力实施“农村劳动力转移培训阳光工程”，使全市适龄农村劳动力基本掌握1至2门农业实用技术或务工职业技能，争取“十一五”期间，每年培训农村劳动力5000人以上。全面加强农村精神文明建设，深入开展多层次、多形式的群众性精神文明创建活动，大力弘扬文明守法、尊老爱幼、移风易俗、健康向上的社会新风，不断提升农民的思想道德水平，努力把广大农民培养成有理想、有文化、有道德、有纪律的“四有农民”。争取到2010年，使全市40%以上的村达到文明村庄标准，其中烟台市级以上的20个；80%以上的村建立起高标准的文化大院，其中烟台市级以上的50个。

四、建立健全农村保障体系

全面推进农村管理规范化。按照《龙口市村级规范化管理工

作实施细则》的要求，进一步健全完善村级重大事项报告、“两书制”、“农村财务委托代理”、“电算化”、财务公开等制度，实现农村管理规范化、制度化。大力加强农村基层班子建设，努力提高村级班子在新农村建设中组织协调、管理服务和带领农民群众致富的能力和水平，进一步增强村级组织的战斗力、凝聚力和向心力。全面加强农村社会治安综合治理和安全生产教育，深入开展信访工作“双教育、双规范”活动，努力创建“平安村庄”、“民主法制示范村”，营造稳定和谐有序的农村社会氛围。争取到 2010 年，全市 90%以上的村达到“平安村庄”创建标准，省级以上“民主法制示范村”达到 100 个；农村各类矛盾调处成功率达到 95%以上；群众对本村社会治安满意率达到 95%以上。逐步实现农村保障制度化。围绕解决农村在上学、就医、养老、就业等方面存在的现实问题，着力推进六个方面的保障机制建设。深入推进农村义务教育改革，从 2006 年开始，全部免除义务教育阶段的杂费和课本费，对贫困家庭学生实行生活补助；进一步加强农村卫生工作，完善新型农村合作医疗制度，提高农村医疗水平，解决好农民“因病致贫、因病返贫”问题；进一步建立健全农村养老保障体系，不断扩大农村养老保险基金覆盖面；逐步提高农村最低生活保障标准，努力实现应保尽保；及时调整农村五保对象供养标准，不断提高集中供养率；加大财政转移支付力度，确保基层政权正常运转。到 2010 年，全市农村五保对象集中供养率达到 100%；农村养老保险投保人数占适龄人员的比重

达到 100%；城乡贫困户救助率达到 100%；新型农村合作医疗参合率达到 95%以上。

第七章 坚持“三高”原则，加快城市化进程

围绕打造现代化中等港口城市的目标，坚持高起点规划、高标准建设、高效能管理，建新城带老城，以城带乡，加速“五大组团”融合，全面加快城市化进程，努力建设适宜人居与创业的现代化滨海城市。

一、高起点搞好城市规划

按照“东城西城相融、南山北海呼应、新区居中、组团式发展”的思路，坚持以人为本、创建精品、适度超前和城乡协调发展的原则，着眼于突出港城特色、提高城市品位，不断引入先进规划理念，调整完善城市总体规划，加快区域规划、控制性详细规划和各类专业规划编制步伐，提升城乡规划的前瞻性、科学性和可操作性，并坚定不移地加以推进落实，切实维护好各项规划的刚性和严肃性。

二、高标准推进城市基础设施建设

按照“完善设施、构建网络、健全体系、提升能力”的原则，加强交通、口岸、能源、水利等基础设施体系建设，不断提高经济发展的承载能力。交通，以港口、铁路、公路为载体，建立健全运输方式齐备、便捷畅通的现代化综合性大交通格局。健全市

镇村三级道路管护体系，加快老旧油路改造步伐，提高道路质量等级，构筑“五横六纵”的公路交通网络；建立完善与城乡公交相配套的交通运输网络；重点加快龙烟铁路龙蓬段、滨海观光大道、龙青高速公路等工程项目建设，形成龙口市与山东半岛城市群其他城市“1 小时交通圈”。通讯，升级改造现有通信网络，建设具有国际先进水平的通讯基础设施，加快有线电视数字化进程。到 2010 年，IP 宽带网络容量达到 15 万端口，网络出口达到 100G 以上，互联网用户达到 12 万户；固定电话普及率达到 70%以上，移动电话普及率达到 70%以上，实现住宅楼宇智能化、居民生活网络化、社区服务电子化。供气，依托渤海天然气，分阶段建设全市供气环网，形成以管道天然气供气为主、罐装液化气为辅的供气格局，到 2010 年，城区、工业园区、镇驻地供气普及率达到 95%。供热，完成百年电力四期热电厂、东盛热电厂、东海热电厂建设，完善和配套全市供热管网，使城区楼区集中供热普及率达到 95%。给排水，扩大和新建供水厂，加快新区配水厂建设和城市供水管网新建改造步伐，建立配套完善的水质监测和监管体系，提高供水保障能力；加快老城区排水管网改造步伐，实现雨污分流，分期分批对城乡结合部的排水明沟进行治理。

三、高效能强化城市管理

坚持建管并重的原则和以人为本的理念，深化城市管理体制改革，建立科学有序、协调高效的城市管理体制和运行机制，全面提高城市管理水平。继续深入开展大环境综合整治活动，着力

解决好城市重点区域、城乡结合部和居民区等区域的脏乱差问题。坚持综合管理与精细化管理相结合，城区开发与旧城改造相结合，本着政府引导、市场运作的原则，鼓励各类资金参与旧城改造，逐步对东城区、西城区、新区和各镇街驻地进行规划改造，努力改善城镇面貌和群众居住条件。以设施配套化、队伍专业化、居务民主化、管理标准化为目标，进一步完善社区管理体制、运行机制和综合功能，全面提升社区管理水平，形成共驻共建、责任共担、资源利益共享的社区建设局面；具备条件的镇村，实行“镇改办”和“村改居”。本着“用好已批、盘活存量、开发后备”的原则，通过挖潜、置换、收购、提高投资强度等措施，最大限度地提高土地利用效率。引导社会资金和外资参与城市基础设施、环保、公用事业等项目的建设和经营。

第八章 进一步深化各项改革，全面提升对外开放水平

一、继续深化体制改革

加快推进投融资体制改革。按照“谁投资、谁收益、谁承担风险”的原则，进一步确立企业的投资主体地位。合理界定政府投资职能，提高投资决策的科学化、民主化水平，建立健全投资决策责任制度。鼓励有条件的企业联合组建担保公司，积极引进市外担保机构，大力发展担保贷款业务，解决中小企业融资难问题。建立起市场引导投资、企业自主决策、融资方式多样、中介

服务规范、宏观调控有效的新型投融资体制。积极稳妥地推进企业改革。全面完成市属企业无振荡改制。严格按照公司法的规定，对已改制企业进行规范完善，加快建立现代产权制度，切实增强企业发展活力。大力培植上市资源，鼓励和支持符合条件的企业到境内外资本市场发行上市，拓宽融资渠道，加快发展步伐。到“十一五”末，力争2—3户企业上市成功，从资本市场募集资金20亿元以上。逐步推进城市公用事业改革。坚持市场化、社会化、产业化的方向，本着积极稳妥和成熟一个改一个的原则，稳步推进公用事业改革。力争到“十一五”末，基本完成公用事业改革任务。着力推进行政管理体制改革。继续推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，减少和规范行政审批；加快政府职能向经济调节、市场监管、社会管理、公共服务转变，建立起行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制；按照上级改革政策，扎实稳妥地搞好镇区街事业单位改革，精简机构人员，提高社会管理和公共服务水平。

二、全方位高水平推进对内对外开放

把扩大对内对外开放作为事关全市当前和长远发展的战略性措施，坚持内外资并举、招商引资与对外贸易并重的原则，进一步提高对内对外开放的实效性。

（一）继续积极有效利用外资。拓宽招商领域。要在继续加大利用外资嫁接改造现有产业的基础上，抓住我国加入WTO后过渡期的机遇，加快利用外资领域向农业综合开发、商贸流通、金

融保险、教育、旅游、环保、房地产、基础设施、交通运输等领域延伸，形成多元化、宽领域的利用外资格局。夯实招商载体。把“一区一园一港”（开发区、高新技术工业园、龙口港）和骨干企业作为招商引资的主要载体，开发区和高新技术工业园作为对外开放的龙头，要进一步完善基础设施，优化管理体制和运行机制，不断提升园区功能和承载力；本着现有企业进园区发展、新上项目向园区集中的思路，增加投资强度，主动承接跨国产业转移，培育产业集群，拉长产业链条，使其成为优质外资项目的集中区和产业特色鲜明、聚集效应突出的示范带动区。到 2010 年，“一区一园”新增投资过千万美元的项目分别达到 50 个和 40 个，招商引资额占全市总量的 70%以上。鼓励骨干企业与国外处于同行业领先水平的大公司建立战略合作伙伴关系，进入跨国公司的全球营销网络；或通过合资合作，引进核心技术和关键设备，提升产业水平和竞争力；把引进大项目、好项目作为招商引资的主攻方向，集中力量引进科技含量高、占地耗能少、社会贡献大、产业关联度强的龙头项目。“十一五”期间，力争承接一批外资额 5000 万美元或 1 亿美元以上的大项目，在培育临港产业和引进造船、石化等项目上实现较大突破。创新招商方式。注重由招商引资向“招商选资”转变，整合和利用好招商资源，通过收购、兼并、股权转让、境外上市、资产转换等方式，不断扩大利用外资总量；对我市石油、天然气、煤炭等优势资源，要进行整体包装和对外推介。优化招商环境。进一步强化互利共赢的

招商理念，着力营造国际化、规范化、系列化、人性化的服务环境和低成本的赢利条件。

(二) 加快提升对外贸易的层次和水平。积极调整进出口策略，全方位加大国际市场开拓力度，不断提高进出口贸易的层次和水平。**调整出口结构。**在产业结构上，继续抓好农业、铝业等传统产业出口，大力发展高新技术、高附加值产业出口。在产品结构上，在抓好农副产品、铝材、纺织品等传统产品出口的同时，着力抓好机电产品、高新技术产品的出口；大力引进和发展高技术含量、高附加值的现代加工贸易项目，促进加工贸易转型升级。在市场结构上，要组织更多企业参加国内外重要展会和贸易促进活动，进一步巩固东南亚、欧美等传统市场，努力拓展中东、非洲、俄罗斯等新兴市场。争取到 2010 年，全市机电产品和高新技术产品出口比重分别达到 45% 和 20% 以上；加工贸易出口比重达到 50%。**壮大出口队伍。**引导现有企业立足国际国内两个市场，积极参与国际贸易；要加大对出口大户的扶持力度，切实解决他们在出口退税、应对贸易壁垒、流动资金贷款等方面的实际困难，支持他们不断扩大出口规模。到“十一五”末，全市出口企业发展到 250 家，其中过亿美元的达到 2 家，过 5000 万美元的达到 3 家，过 3000 万美元的达到 7 家。**提高对国际市场的应变能力。**建立健全重点出口行业的预测预警、反倾销应诉、产业损害调查机制，增强企业对国际市场的应变能力、反倾销应对能力和综合竞争力，妥善解决贸易磨擦，打破出口壁垒。在积极发展出口贸

易的同时，抓住人民币升值的有利时机，加大对国内紧缺资源和先进技术设备的进口，努力实现以进养出、以进促出。

（三）积极开展国际国内经济技术合作。国际合作，主要是支持有条件的企业走出去，发挥自身优势，投资办厂或开展国际工程承包；鼓励发展各类国际劳务输出中介组织，开展国际劳务合作，带动我市外派劳务市场的不断扩大和发展。国内合作，紧紧抓住“南资北移”的机遇，加强与国内大集团、上市公司的对接合作，充分利用我市区位、资源、港口、产业、能源、劳动力等优势，吸引江浙沪等地区的资本全方位参与我市工业经济、商贸流通、基础设施、金融保险等领域的建设。“十一五”期间，全市累计利用内资达到500亿元。

第九章 坚持统筹协调发展，全面构建和谐社会

在“五城联创”活动取得阶段性成果的基础上，继续加大推进创建工作力度，确保按期完成各项创建任务。同时，坚持物质文明、精神文明、政治文明、社会文明一起抓，全面推进“六大建设”，努力构建民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会主义和谐龙口。

一、大力推进资源节约型、环境友好型社会建设

（一）大力发展循环经济。按照“资源—产品—废物—再生资源”的运行模式和废物减量化、再利用、再循环的原则，大力

推进节能节水节地节材,加强资源综合利用,全面推行清洁生产,形成低投入、低消耗、低排放、高效率的节约型增长方式。积极推广资源节约、替代和循环利用技术,加大企业节能降耗技术改造力度,逐步淘汰消耗高、污染重、技术落后的工艺和产品。大力实施企业、行业等不同层次的循环经济示范工程,认真借鉴和总结推广先进典型的经验,积极探索发展循环经济的有效模式。在全社会深入普及循环经济知识,积极倡导和树立节约意识,鼓励生产和使用节能、节水产品,发展节能节地型建筑,倡导健康文明、节约资源的消费方式,逐步形成企业、行业、社会三个层面上的小循环、中循环、大循环。

(二)大力推行资源节约。突出抓好用地节约,把保障建设用地的着力点放在挖掘潜力、盘活存量、提升集约利用土地水平、提高土地使用效率上来;继续加大土地复垦整理的力度,保持耕地面积的动态平衡。“十一五”期间,园区项目投资规模500万元以下的,原则上不单独供地;园区工业项目投资强度要达到200万元/亩以上,其他工业项目的投资强度必须达到省规定的投资强度标准;建筑容积率一般不得低于0.6,建筑密度不得低于35%,绿地率不得高于15%。狠抓用水节约,大力发展节水型农业,逐步减少高耗水行业比重,努力降低结构性耗水;大力推行城市分质供水和一水多用,强制推行中水回用,鼓励海水直接利用和海水淡化;进一步完善水资源综合调度机制,统筹安排城市用水、农业用水、生态用水,提高水资源的综合利用效率。“十一五”

期间，全市工业用水重复率达到90%以上，节水器具普及率达到70%。努力抓好能源节约，引导新能源和可再生能源的开发利用，逐步普及天然气等洁净燃料，鼓励利用风能、太阳能等可再生资源，逐步降低煤炭在能源消费中的比重，节约和替代石油；加快普及建筑节能技术，实施建筑节能工程。

（三）着力推进生态环境建设。坚持预防为主、防治结合，严格落实污染治理和防控措施，全面实施污染物总量控制计划，不断提升环境保护水平。加大对重点区域和重点污染源的污染治理及对“五小”企业的清理力度，确保工业“三废”达标排放。认真执行新上项目能耗评估和环评制度，严把项目审批关，杜绝污染大、消耗高的项目上马，注重从源头上堵住新污染源的产生。优先保护城市饮用水源地，控制和规范王屋水库上游集雨区内的工农业生产建设项目，搞好水源防护林和涵养林建设，实施封山育林和退耕还林工程，加强库容水体保护，确保城市饮用水质达标。以黄水河等为重点，继续实施主要河流小流域综合治理，逐步改善流域水环境，恢复流域生态。突出搞好大气污染防治，以控制和削减二氧化硫、工业粉尘排放总量为重点，加快城区集中供热、供气步伐，对燃煤发电机组分期分批进行脱硫改造，抓好水泥生产企业的粉尘污染治理和监管，不断改善大气质量。加快城市污水和生活垃圾处理设施配套建设步伐，不断提高集中处理能力，逐步实现无害化处理。着力抓好城市噪声污染防治，进一步完善城区环境噪声功能区划，突出抓好城区交通干线、建筑工

地和商业区的噪声污染防治。继续坚持“封山、植园，搞好三沿三环”的思路，持之以恒地开展全民绿化造林活动，扎实推进山区、农田林网、村庄、沿河沿路沿海以及城市绿化，加大对沿海防护林、工程林等重点林带和其他森林资源的管护力度。到2010年，森林覆盖率达到55%以上。进一步规范矿产资源、海洋资源开发和沿海地带开发建设秩序，控制水土流失，逐步恢复因人为活动造成的生态破坏。

二、大力推进民心工程建设

(一) 维护和促进社会公平正义。综合运用多种手段，逐步健全完善与市场经济体制相适应的社会公平保障体系。大力促进政策公平，进一步建立完善涉及群众切身利益的公共政策决策机制；大力促进城乡公平，坚持统筹城乡经济社会发展；大力促进分配公平，高度重视收入分配问题；大力促进机会公平，建立公开、平等、竞争、择优的社会运作机制，真正让广大群众享受到改革发展带来的成果。

(二) 做好就业再就业工作。认真贯彻劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业的方针，努力实现充分就业。以促进“4050”人员、“三类困难家庭”等困难群体就业再就业为重点，落实相关扶持政策，促进失业人员多渠道就业。进一步完善以市场为导向的就业服务机制，加快建设城乡一体、信息共享的劳动力信息网络。建立健全城乡统一的就业登记、失业登记和劳动力就业统计制度，完善城乡一体化劳动力市场体系，促进城乡统筹

就业。多渠道、多层次开展就业培训和就业服务，不断提高劳动力的岗位技能和就业创业能力。

（三）建立健全社会保障体系。按照“两个确保”的要求，进一步加大基金征缴力度，确保离退休费和失业保险金按时足额发放。进一步扩大基本养老保险覆盖范围，重点规范改制企业、外资企业、私营企业、个体工商户的参保工作。全面推行工伤和生育保险制度，努力提高社会保险覆盖率。进一步完善以城乡低保、五保、残疾人、灾民救助制度为主体，以医疗、教育、住房和突发性困难等专项救助为辅助，以爱心救助和社会帮扶为补充的社会救助体系；深入开展“手拉手、心连心”、“爱心捐助”等活动，切实保障贫困家庭、困难职工等弱势群体的基本生活，真正使广大群众老有所养、病有所医、少有所教、贫有所济，享受到经济社会发展带来的实惠。

三、大力推进“平安龙口”建设

高度重视信访工作。围绕群众反映强烈的热点、难点问题，综合运用各种手段，解决好涉及群众切身利益的问题，注重从源头上减少和化解社会矛盾；进一步完善矛盾纠纷定期排查和信息预警机制，搞好超前疏导和预防，努力把各类矛盾纠纷化解在基层、解决在萌芽状态；继续严格落实领导干部公开接访、包信访案件和“一岗双责”等制度，最大限度地减少集体访和越级访。着力构筑严密高效的治安防控体系。以“发案少、秩序好、社会稳定、群众满意”为目标，不断提高对社会治安局势的驾驭能力，

减少可防性案件的发生；深入开展严打整治斗争，严厉打击违法犯罪活动，严防敌对势力渗透破坏，切实保障人民生命财产安全，保持社会治安秩序的持续平稳。加大安全生产监管力度。牢固树立安全第一、安全发展的观念，从基层、基础工作入手，规范安全管理，健全防范措施，深化专项整治，强化监督检查，狠抓隐患整改，构筑安全监管长效机制；严格落实安全生产责任制，建立健全安全生产事故生产应急处置预案和应急救援体系，坚决防止重特大事故，减少一般事故，把安全生产各项指标控制在上级下达的范围内。不断完善群体性、公共突发性事件处置预案，提高预防和化解突发性事件的能力。加大对禽流感等重大动物疫病的防治力度，确保不发生大的疫情。

四、大力推进社会事业建设

（一）大力发展科技事业。以建设“全国科技进步示范市”为总抓手，大力实施科技创新工程，突出技术创新体系、科技创新服务体系、高新技术产业化和自主知识产权开发四大关键环节，加快提升区域创新能力，努力建设创新型城市。到2010年，全市省级以上高新技术企业发展到70家；省级以上工程技术研究中心累计达到8家；新增国家级新产品16项；专利申请量累计达到3800件，实施率达到75%以上。

（二）加快发展教育事业。切实抓好基础教育。积极发展学前教育，巩固提高义务教育成果。到2010年，在适龄儿童少年小学、初中（含特殊教育）入学率分别达到100%的基础上，初

中巩固率达到 99% 以上。加快普及高中段教育。坚持普通高中教育与职业教育协调发展的原则，加快普通高中现代化建设步伐；整合职业教育资源，提高中等职业教育比重，加快发展高等职业教育。到 2010 年，全市高中段教育普及率达到 90% 以上，职校在校生达到 1 万人。鼓励社会资本发展教育事业，着重抓好以东海南山学院为重点的民办高等教育，大力倡导和推动社会捐资助学。

（三）加速发展文化体育事业。以建设文化强市为目标，大力弘扬开放文化、诚信商业文化、艰苦奋斗文化和社会主义新农村文化，逐步形成兼容并蓄、与时俱进、和谐繁荣的先进文化。改造和完善文化场馆设施，不断完善万松浦书院的功能，将其逐步建设成为全省乃至全国重要的文化、文学基地。进一步加大文化市场监管力度，不断净化文化市场。加快体育设施建设，积极发展竞技体育，实施“全民健身计划”，广泛开展丰富多彩的群众性体育活动，丰富和活跃城乡群众业余生活。

（四）全面推进城乡卫生服务体系建设。深入开展爱国卫生运动，整合医疗群体网络，搞好存量调整和增量优化，实现卫生资源的科学配置和利用，建立新型卫生服务体系，优先发展和保证农村基本医疗卫生服务。建立健全疾病预防、控制和社区卫生服务体系，提高突发公共卫生事件应急救治能力。进一步加大对食品、药品、职业卫生和医疗市场的监管力度，维护群众的健康安全。

（五）协调发展其他社会事业。做好人口和计划生育工作，

积极发展妇女儿童事业，加快发展广播电视事业、双拥共建及民兵预备役、民族宗教、史志档案等社会事业，为赶超发展提供有力支持。

五、大力加强民主法制建设

坚持和完善民主政治制度。自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，认真办理人大代表建议、政协提案和党员代表议题。广泛征求人大代表、政协委员、党员代表及公众的意见，听取专家的建议，倾听群众的呼声，推进政府决策的民主化、科学化；注重改进领导方式和工作方法，不断提高领导水平，努力做到科学执政、民主执政、依法执政；建立健全领导、专家、群众相结合的重大问题决策机制和重大决策事项社会公示、社会听证制度，坚持对重大问题先调研再论证后决策，切实做到科学决策、民主决策。大力实施以法治市。推进依法行政，推行行政执法责任制，建立健全公开、公正的评议考核制和行政执法过错追究制，进一步规范行政执法行为；完善行政监督机制，强化对行政行为的监督，把政府的各项工作纳入政策化、法制化、规范化轨道；深入开展普法宣传教育，不断提高全民法律素质。进一步扩大基层民主。加强基层自治组织和民主管理制度建设，积极推行和规范政务、厂务、村务及社区事务公开，保证人民群众有序扩大政治参与，依法行使民主权利。

六、大力推进“文明龙口”建设

加强公民道德建设。全面贯彻实施《公民道德建设实施纲

要》，推进社会公德、职业道德和家庭美德教育，深入开展道德实践活动，加强和改进对未成年人的思想道德教育，形成尊老爱幼、尊师重教、助人为乐、扶贫济困、与人为善的良好道德风尚。深入推进“诚信龙口”建设。以政府信用、企业信用、个人信用建设为主体，以信用网络、信用制度建设为保障，着力构建社会信用体系，切实提高全社会信用水平。广泛开展精神文明创建活动。在确保成功创建全国文明城市的基础上，继续抓好文明单位、文明镇村、文明家庭等基础性创建活动，扎实推进各类社会公益性活动，进一步提高全社会的文明程度。

第十章 强化支撑体系建设，为规划实施 提供强有力的保障

完成“十一五”规划的各项任务目标，必须突出重点，抓住关键，强化支撑体系建设，为规划实施提供坚实有力的保障。

一、项目支撑。把大项目建设放在更加突出的位置，以大项目拉动大投入，以大投入带动大发展；大力倡导有效投资、高效投资和绿色投资，不断提高全市经济运行质量和水平。“十一五”期间，重点推进能源、交通、石化、城市基础设施、制造业、服务业、农业和社会发展等领域的 1400 个重大项目建设，规划总投资 1700 亿元，其中投资 1000 万元以上的项目 1285 个，投资亿元以上的项目 90 个，投资 10 亿元以上的项目 25 个。

二、资金支撑。初步匡算，“十一五”期间要保持15%以上的经济增长速度，固定资产投资必须保持较高的增长幅度，五年累计需要完成投入1700亿元左右。为此，必须拓宽筹资思路，多渠道、多形式筹集建设资金。从我市实际看，重点要发挥各类金融机构的融资主渠道作用，加快信用担保体系建设，扩大银行信贷资金投入；进一步扩大利用外资、内资规模，借助外力加快发展；发挥企业投资主体作用，着力盘活存量资产和优化资源配置；积极培植上市后备资源，加快企业上市步伐，扩大在海内外资本市场直接融资比重；采取有效措施，推动民间存量资本最大限度地转化为生产性投资；把握国家产业政策，抓住国家支持基础设施、重大技术改造、环保、教育、高新技术产业等领域投资的机遇，规划论证一批重点项目，争取挤进国家和省的计划盘子。

三、能源支撑。突出抓好电力、煤炭、天然气三大能源支撑体系建设。初步预测，2010年全市电力需求总量为150亿KWH，电网最高负荷为300万KW；煤炭需求总量为680万标吨。电力方面，进一步加快电源建设和电网改造步伐，提高供电和输变电能力。电源工程，重点规划建设百年电力1×600MW超临界燃煤机组和风力发电、东海及嘉元东盛热电厂扩建等项目，争取新增装机容量200万KW以上。电网工程，重点推进1处220kV、4处110kV和2处35kV变电站建设。煤炭方面，支持龙矿集团加快膨胀规模，突出抓好海底采煤工程；积极抓好柳海、洼东、桑园、草泊煤矿的生产，到2010年，全市煤炭产量突破800万吨；同

时，争取国家及早把龙口确定为北煤外运的重要通道。天然气方面，要加快园区、重点企业、城市交通供气管网和站点建设步伐，提高天然气替代其他能源的比重。到 2010 年，全市用气总量达到 1 亿立方米以上。

四、水资源支撑。通过对“十一五”期间的供需平衡分析，平水年我市能够基本实现水资源的供需平衡，枯水年缺水率在 38%左右。综合考虑经济社会发展的各方面因素，为了满足“十一五”期间的生产生活用水需要，必须坚持开源节流并举，搞好水资源开发、利用、节约和保护。**农业节水工程。**推进王屋大型灌区节水改造工程，推广农业节水灌溉新技术；加快小型水库除险加固和配套扬水站等小型水利工程修复步伐；实施黄城集河翻板拦河闸和黄水河侧高闸上游橡胶坝建设工程。通过以上措施，年节水量可达到 1700 万立方米。**引黄调水工程。**配合上级抓好引黄调水龙口段主干工程，抓好龙口境内引黄调水配套工程立项、实施；每年引进客水 1300 万立方米。**再生水利用工程。**加快西城污水处理厂建设，推行再生水利用，经过处理后的再生水年可增加供水量 500 万立方米。**海水淡化工程。**在西城北部沿海建设海水淡化厂，年海水淡化量 200 万立方米。**新水源建设工程。**在东南部山区探讨建设一处新的大中型水库。

五、人才支撑。坚持以人为本，牢固树立人才资源是第一资源的观念，全面实施人才强市战略，紧紧抓住引进、培养、使用三个环节，创新人才工作机制，大力加强以党政人才、企业经营

管理人才和专业技术人才为主体的人才队伍建设，为推进赶超发展提供坚强的人才保证和智力支持。到 2010 年，全市各类人才总量达到 9 万人，占社会总人口的 14%以上；各类人才中具有大专以上学历的达到 75%以上，具有中级以上职称的达到 40%以上；高级技工以上人员占技术工人总量比重达到 22%以上。

今后五年的任务光荣而艰巨，只要我们坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，锐意创新，干事创业，赶超发展，全市经济和社会一定能够保持更快更好更稳发展，“十一五”规划的各项任务一定能够顺利完成，现代化中等港口城市的宏伟目标一定能够实现！

附件：龙口市“十一五”规划指标体系表

附件:

龙口市“十一五”规划指标体系表

指 标 名 称	计算单位	“九五”计划		“十五”计划				“十一五”规划	
		2000年 实际	年均增长 (%)	计划 指标	年均增长 (%)	2005年 实际	年均增长 (%)	2010年 规划目标	年均增长 (%)
一、地区生产总值	亿元	123.8	13.4	213.5	11.5	330.4	21.7	670	15.2
其中：第一产业增加值	亿元	16	4.4	18.5	2.9	20.69	5.3	34	10.4
第二产业增加值	亿元	69.4	15.7	120	11.6	211.72	25	388	12.9
第三产业增加值	亿元	38.4	14.6	75	14.3	98.03	20.6	248	20.4
三次产业比例关系	%	12.9: 56.1: 31		8.7: 56.2: 35.1		6.2:64.1:29.7		5:58:37	
二、地方财政收入	亿元	4.2	25.7	8.6	15.4	12	23.4	30	20.1
三、社会消费品零售总额	亿元	26.2	13.4	44	10.9	68	-----	145	16.4
四、农民人均纯收入	元	4206	9.9	5360	5	6180	8	9000	7.8
五、城市居民人均可支配收入	元	-----	-----	-----	-----	12355	-----	20000	10.1
六、全社会固定资产投资	亿元	23.4	-----	累计 140	13	200.5	53.6	500	20
七、外贸出口	亿美元	1.05	11.84	3.3	25.7	5.01	36.6	12	19.1
八、实际利用外资	亿美元	0.62	7.84	累计 5.5	21	1.9	-----	4	16.1
九、引进国内资金	亿元	-----	-----	-----	-----	65.6	-----	130	14.5

注：地区生产总值按当年价计算，2002年以前无城市居民人均可支配收入这项指标；2005年实际利用外资额为新口径；2004年以前社会消费品零售总额为老口径。

主题词：五年规划 通知

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，
市法院，市检察院，市人武部；存档。

龙口市人民政府办公室

2006年3月8日印发

龙口市人民政府发文稿纸

文件名称(或要点):

关于印发《龙口市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》的通知

发文编号: 龙政发[2006]16号 机密等级:

撰稿单位:

市政府办公室

行文单位:

龙口市人民政府

发往单位:

撰稿人:

荣焕军

核稿人:

m 2
信法委主任

王仁华 3.8

赵宝福 3.8

签发人:

于 2006 年 8 月 13 日

打字:

校对:

印刷:

装订:

共印

份

文件发出日期:

关于印发《龙口市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》的通知

各镇政府、街道办事处，开发区（龙港、海岱管理区）管委，市政府各部门及有关单位，烟台市属以上驻龙有关单位：

《龙口市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》已经市十五届人民代表大会第五次会议审议通过，现印发给你们，望认真组织实施。

二〇〇六年三月八日

龙口市国民经济和社会发展的 第十一个五年规划纲要

未来五年，是龙口市落实科学发展观、在新的起点上实现赶超发展、率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化的关键时期，是转变经济增长方式、构建和谐社会、实现可持续发展的重要时期。站在新的起点，面对新的形势，展望新的目标，编制和实施好《龙口市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要》，使命光荣而艰巨，意义重大而深远。

第一章 回顾与展望

一、成就

“十五”期间，全市上下坚定不移地落实“一二三四五”总体工作思路，解放思想，与时俱进，凝心聚力，赶超发展，“十五”计划确定的各项指标均提前完成，是龙口市发展速度最快、质量最好、群众获得实惠最多的时期。

（一）国民经济持续快速健康发展，综合实力显著增强。“十五”以来，全市各级积极应对非典、国家紧缩银根、土地市场秩序整顿等对经济社会发展带来的一系列挑战，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，经济建设进入新一轮快速增长时期，综合经济实力迈上了一个新台阶。2005年，全市完成地区生产总

值 330.4 亿元，是“九五”末的 2.7 倍，年均增长 21.7%，人均突破 6500 美元；实现地方财政收入 12 亿元，是“九五”末的 3 倍，年均增长 23.4%；完成全社会固定资产投资^{200.5}~~200~~亿元，年均增长 53.6%，五年累计投入 498 亿元，是“九五”时期投资总量的 6.7 倍。三次产业比例由 2000 年的 12.9:56.1:31 调整为^{6.2 64.1}~~6.3:84.2~~29.7，产业结构更趋合理。综合经济实力位居全国百强县第 21 位。以农民增收为核心，积极实施“三化三带”战略，加快了农村小康社会建设进程。到 2005 年底，全市农副产品加工企业发展到 208 户，冷风库、气调库总库容达到 25 万吨；农村经济总收入达到 575 亿元，是“九五”末的 1.6 倍；获得全省农业产业化先进市称号，果品储藏加工产业集群被列为全省十大产业集群之一。以培育六大生产基地为重点，狠抓大项目实施，工业经济实力进一步增强。五年累计完成工业投入 265 亿元，其中技改投入 160 亿元，分别是“九五”末的 2.7 倍和 2.4 倍。到 2005 年底，全市工业企业实现销售收入 800 亿元，利润 75 亿元，年均分别增长 26.6% 和 38.7%；销售收入过亿元的企业达到 75 户，其中过 100 亿元的 1 户，有 6 户企业入选全国大型企业 1000 强；全国驰名商标和中国名牌产品分别达到 2 个和 3 个。加快发展商贸流通、现代物流和旅游业，放手发展民营经济，第三产业日趋繁荣。博商广场、振华商厦、龙鼎广场、果蔬家具装饰材料批发市场等一批大中型商贸设施建成并投入使用，胜通、海达、道恩等骨干物流企业迅速发展，南山旅游景

59

区被评为首批国家 AAAA 级景区之一，南山国际会议中心成为烟台市首家五星级酒店，南山国际旅行社成为全国百强旅行社。到 2005 年底，全市社会消费品零售总额达到 68 亿元；实现旅游业总收入 14.9 亿元，年均增长 20.9%；销售额过亿元的流通企业达到 6 户，物流企业配送额达到 50 亿元。个体私营业户发展到 2.2 万户。2005 年，我市位居《福布斯》杂志公布的中国大陆最佳商业城市第 89 位。

（二）改革开放齐头并进，经济活力不断增强。各项改革向纵深推进，市场经济体制框架逐步形成。截止到 2005 年底，全市三级企业改制面达到 99.9%，企业经营机制普遍得到转变，逐步建立起现代企业制度。农村税费改革扎实推进，全面取消了“三提五统”、农林特产税和农业税，进一步减轻了农民负担。全面推行了经营性用地招拍挂出让制度。行政审批制度、粮食流通体制、农村信用社、户籍制度等项改革顺利推进。经济国际化水平迈上新台阶，全方位、多领域的开放格局已经形成。五年累计举办利用外资项目 334 项，实际利用外资 9.82 亿美元，分别是“九五”的 3.8 倍和 4.6 倍；外贸出口五年累计达到 14.6 亿美元，年均增长 37%；出口创汇过千万美元的企业达到 9 户。

（三）“五大组团”融合格局初步形成，城市面貌发生深刻变化。按照“东城西城相融、南山北海呼应、新区居中、组团式发展”的思路，实施了经济开发区与龙港开发区合并、高新技术工业园建设、北部海滨经济园区开发、新区规划建设等

一系列重大举措，目前“五大组团”已初具规模，新区行政中心正式投入使用，拉开了建设中等港口城市的大框架。“十五”期间是我市城市基础设施建设力度最大、投入最多的时期，一大批交通、能源、供水、供气、供热及城市景观项目投入建设并交付使用，龙口港新建5万吨级泊位4个，年吞吐量达到1600万吨；威乌高速公路和大莱龙铁路正式运营，进港铁路和龙烟铁路龙蓬段正在组织实施；实施了206国道拓宽改造工程；对主要干线公路两侧进行了高标准绿化，极大地提升了城市功能。到2005年底，全市城市化水平达到53.8%，森林覆盖率达到48%，城市日供水能力达到16万吨，两城区集中供热面积达到390万平方米；公路通车总里程达到1215.6公里，比2000年净增669.1公里；发电总装机容量达到190万千瓦。

（四）“以人为本”理念得到全面实施，经济社会事业协调发展。扎实开展“五城联创”活动，“国家卫生城市”、“国家环保模范城市”、“中国优秀旅游城市”创建工作取得阶段性成果，获得全省文明城市和全省创建平安城市先进单位称号，城乡环境和社会秩序得到明显改善，社会文明程度有了新的提高。建立了“双教育、双规范”、“一岗双责”等稳定工作机制，有力维护了社会稳定和政治安定。落实和强化了安全生产责任制，初步建立了安全生产及突发公共事件应急管理体系，安全生产形势逐年好转。“科教兴龙”战略全面实施，全市科技进步贡献率达到62%，2004年被确定为“全国科技进步示范

61

市”，丛林万吨挤压机获得国家科技进步一等奖。全面落实教育优先发展的方针，“普九”教育水平进一步提高，普通高中、成人教育、职业教育发展迅速，南山学院成为我市首所高等院校，2005年高考本科一榜上线人数达到1609人。全民健身活动蓬勃发展，获得了建市以来首枚全运会金牌。科技文化中心和万松浦书院等文化设施投入使用，文化艺术、广播电视、新闻出版等事业繁荣活跃。人口与计划生育工作成效显著，人口自然增长率控制在3%以内。疾病控制、医疗救治两个体系建设取得新的进展，城乡预防、保健、医疗网络进一步健全。土地市场秩序和执法环境全面改善。妇女儿童、老年人、残疾人、优抚对象等弱势群体的权益得到保障。人事人才、民族宗教、外事侨务、史志档案、地震、气象、双拥共建、民兵预备役等各项社会事业得到了全面发展。

（五）人民生活水平不断提高，逐步由小康向富裕迈进。建立了市场就业机制和“五位一体”的社会保障制度，社会保障体系日趋完善。连续五年实现就业增长大于失业增长，低保金社会化发放率达到100%。推行了新型农村合作医疗，有41万农民从中受益。实施了以村村通油路、通自来水、通公交车、通有线电视、通科普知识和创建“卫生村庄、绿色村庄”为主要内容的“五通双建”工程，农民生产生活条件进一步改善。2005年，全市城镇居民人均可支配收入达到12355元，农民人均纯收入达到6180元；城镇居民人均住房面积达到17.3平方

62
米；城乡居民储蓄余额达到 132.8 亿元，比“九五”末增加 48.2 亿元，人均 2.1 万元，在全省名列前茅；电话普及率达到 37 部/百人，移动电话用户达到 27 万户；轿车等高档消费品开始进入家庭，人民生活正在向富裕型迈进。

二、经验与问题

我市在“十五”期间取得的巨大成就，是全市各级齐心协力、干事创业的结果，主要得益于以下基本经验：一是坚持赶超发展这个主题不动摇；二是坚持稳定压倒一切的原则不动摇；三是坚持以人为本、科学发展的意识不动摇；四是坚持深化改革、扩大开放的思路不动摇；五是坚持科学执政、民主执政、依法执政的理念不动摇；六是坚持执政为民、使群众获得最大实惠的宗旨不动摇。所有这些都将是“十一五”时期发展的宝贵经验。

在肯定成绩的同时，应该清醒地看到，我市的经济运行和社会发展还存在一些不可忽视的矛盾和问题，突出表现为六个方面的压力：一是赶超发展的压力比较大。虽然我市在全国百强县中位居第 21 位，但与江阴、荣成等先进县市相比，几项重要指标差距逐步拉大，而追兵越来越近，已影响到我们在烟台市、全省乃至全国县域经济的领先地位。二是资源环境压力比较大。我市水资源相对不足，水环境、大气环境质量不容乐观，加之计划用地越来越少，给经济发展和环境保护带来巨大压力。三是社会稳定的压力比较大。由于社会的深刻变化，各种不稳

定因素不断出现，维护稳定的压力仍然很大。特别是赶超发展战略的实施，对社会稳定提出了更高的要求。四是改革开放的压力比较大。各种体制性、机制性矛盾需要通过进一步深化改革、扩大开放来解决。五是经济结构调整压力比较大。经济结构还不够优化、科技含量不高、增长方式粗放、经济效益偏低等深层次矛盾仍然存在。六是农民增收的压力比较大，农业结构二次调整和农村劳动力转移还面临诸多问题。

三、机遇与挑战

展望今后一个时期，我市经济和社会发展既面临着难得的历史机遇，也面临着新的挑战。

（一）机遇

重要战略机遇期的机遇。本世纪头二十年，特别前十年是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。这期间，经济全球化步伐日益加快，国际资本和产业呈现出加快向我国转移的趋势；建设半岛制造业基地的重大举措，必将进一步加速国际资本和产业向山东半岛的集聚步伐；南方发达地区由于土地、能源、劳动力等原因，资本北移趋势逐步显现，环渤海地区正在成为国内经济增长的第三极；我国经济已进入经济周期的上升阶段，国家宏观调控力度加大，国内经济将保持较长时间的平稳较快发展。这些走向既是我们加快发展的有利条件，又是必须紧紧抓住的重要机遇。

当前调整期的机遇。以人为本执政理念和科学发展观的提

出、宏观政策的调整，为我们促进人的全面发展、维护社会稳定、优化经济结构、提高运行质量和实现全面、协调、可持续发展，提供了一次重大机遇。

率先突破期的机遇。我市处于省委、省政府优先发展的半岛城市群中，是全省重点扶持的 30 个强县市之一，也是烟台城市群中唯一的副中心城市。经过多年的发展，我市坚实的经济基础、明显的区位优势、优越的发展环境和过硬的干部队伍，使我们具备了赶超发展的坚实基础和先决条件。特别是龙口港的快速发展，将成为我市经济腾飞独具特色、得天独厚的优势条件。同时，我市一大批基础设施和工业在建项目将在“十一五”期间投产并发挥效益。各种因素的叠加，使我市面临着一次率先突破、赶超发展的难得机遇。

（二）挑战

区域竞争日趋激烈。我市产业结构还不尽合理，综合竞争力与先进城市相比仍有一定差距。各地对生产要素的争夺形势将更加激烈，给我市的发展带来了更大压力。WTO 后过渡期结束后，世界经济一体化在带来机遇的同时，将对我市部分产业的发展产生较大冲击。

瓶颈制约因素较多。部分领域的改革还不到位，赶超发展还面临着许多体制机制性障碍。适应现代化建设和改革开放的高层次人才匮乏，劳动者素质还有待提高，尤其是高级技工缺乏。经济增长方式还没有根本转变，企业自主创新能力相对滞

65
后。生态环境相对脆弱，土地、水和重要原材料短缺的矛盾更加突出，人口和经济发展对资源、环境的压力进一步增大。

统筹发展的矛盾比较尖锐。随着改革开放的不断深入，社会利益关系呈现出利益主体多样化、利益差别扩大化、利益矛盾复杂化的趋势，正确认识和处理不同利益主体之间的利益关系，成为摆在我们面前的一项十分紧迫的任务。就业总量矛盾和结构性矛盾突出，社会保障压力增大。社会事业滞后于经济发展，社会公共服务亟待加强。

第二章 “十一五”时期的战略定位和目标

一、指导思想

“十一五”期间,我市国民经济和社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大和十六届五中全会精神，坚持以科学发展观统领全局，牢固树立“发展、稳定、为民”的执政理念，紧紧抓住重要战略机遇期，突出赶超发展主旋律，以构建社会主义和谐社会为主题，以经济建设为中心，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设与社会建设，全面落实“一二三四五”总体工作思路，大力实施经济国际化、新型工业化、城市生态化和农业产业化战略，着力促进企业、群众和财政增收，不断加快现代化中等港口城市的建设进程，推动全市经济社会更快更好更稳发展，

66

率先提前建成小康社会和基本实现现代化。

二、指导原则

(一) 以科学发展观统领全局的原则。坚持以经济建设为中心, 转变发展理念, 创新发展模式, 提高发展质量, 努力实现安全、节约、清洁和可持续发展; 坚持依靠改革促发展, 建立健全落实科学发展观的体制机制保障; 坚持不断拓宽发展领域, 把构建社会主义和谐社会纳入科学发展的重要内涵; 坚持协调发展, 按照“五个统筹”的要求, 着力解决制约发展的薄弱环节, 努力实现经济社会同步快速发展。

(二) 赶超发展的原则。在保证发展质量和效益的前提下, 不断解放思想, 创新发展思路, 以全国、全省先进地区为赶超目标, 进一步加快经济发展速度, 力争到 2010 年, 全市主要经济指标在 2005 年的基础上翻一番以上, 继续保持全国、全省先进水平。

(三) 稳定压倒一切的原则。坚持发展与稳定并重, 正确处理两者关系, 把发展的速度、改革的力度和社会可承受的程度最大限度地统一起来, 在加快发展中高度重视并切实维护好社会稳定, 确保安全生产、社会治安、信访和廉政建设等领域不出现影响和制约发展的问题, 以稳定有序的社会环境推进发展, 以发展的成效促进社会长期稳定。

(四) 以人为本的原则。坚持把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点, 调动和

67

保护好人民群众的积极性、主动性和创造性，更加注重社会公平和正义，充分保障人民群众的各项权益，解决好群众最关心、最直接、最现实的问题，确保让群众在改革发展中得到实惠。

（五）实事求是、真抓实干的原则。立足龙口实际，准确把握机遇，正视困难和挑战，高点确定发展目标，努力做到以理性的思维谋划发展，以准确的定位指导发展，以健全的机制保障发展，努力提高发展战略的科学性、前瞻性和可操作性。进一步转变工作作风，大力弘扬拼搏实干精神，不断增强干事创业的使命感和紧迫感，依靠明确合理完善的责任体系、扎实周密高效的工作措施、全面严格公正的激励机制促进各项工作落实，确保各项任务目标的圆满完成。

三、城市定位与战略目标

城市定位：挖掘和丰富徐福开放文化、丁氏家族诚信商业文化、下丁家艰苦奋斗文化和南山社会主义新农村文化的时代精神内涵，全力打造以环渤海地区重要商贸物流集散中心、山东半岛能源和制造业基地为特色的现代化中等港口城市。

战略目标：到“十一五”末，把我市建成经济实力雄厚、产业分工合理、极具活力的开放型城市；循环经济初具规模、创新能力日益增强的节约型城市；资源高效、生态平衡、人与自然和谐相处的环境友好型城市；城乡统筹发展、人民安居富裕的小康型城市；体系健全、设施完备、特色突出的优秀滨海旅游城市；环境清洁优美、服务网络完善、人民健康舒适的国

68

家卫生城市；法制健全公正、社会安定有序、风气健康向上、人心团结稳定的平安文明城市。再经过 10 年的努力，到 2020 年，力争全市社会主义市场经济体制更加完善，经济结构和产业发展更具活力和竞争力，人民生活水平和社会文明程度大幅度提高，进一步提高小康社会和现代化水平，展现现代化中等港口城市的特色和魅力。

四、指标体系

经济发展目标：到“十一五”末，GDP 达到 670 亿元，年均增长 15.2%，人均达到 1.3 万美元（按 64 万人口计算）；三次产业比例调整为 5：58：37；地方财政收入达到 30 亿元，年均增长 20.1%；实际利用外资达到 4 亿美元，年均增长 16.1%；实际利用内资 130 亿元，年均增长 14.5%；外贸出口总额达到 12 亿美元，年均增长 19.1%；全社会固定资产投资达到 500 亿元，年均增长 20%；社会消费品零售总额达到 145 亿元，年均增长 16.4%；高新技术产业产值占工业总产值的比重达到 34%以上；民营经济占 GDP 的比重达到 92%。

人本发展目标：到 2010 年，全市城镇居民可支配收入和农民人均纯收入分别达到 20000 元和 9000 元，年均分别增长 10.1% 和 7.8%；城镇登记失业率控制在 1%以下。每 10 万人口中具有大专以上学历人员达到 10800 人，平均每千人拥有医院卫生院专业技术人员达到 5 人。人口自然增长率控制在 2‰以内，平均预期寿命 75 岁以上。高等教育毛入学率达到 52%。人民生活整

69
体上迈向富裕，生活质量明显提高，生活环境明显改善。

社会发展目标：2010 年城市化水平达到 58%，市区建成区面积达到 78.5 平方公里，市区人口达到 43.4 万人。绿化覆盖率达到 41%。城镇居民人均住房面积达到 22 平方米，人均绿地面积达到 10.5 平方米。

可持续发展目标：空气质量良好达标率不低于 96%，集中式饮用水水源地水质达标率达到 100%，噪声达标区覆盖率达到 78% 以上。城市生活垃圾集中处理率达到 100%，生活污水处理率达到 70%。万元 GDP 能耗 0.75 吨标准煤，万元 GDP 用水 70 吨。工业用水重复利用率达到 90%，工业固体废物综合利用率达到 98%。可持续发展能力进一步增强。

第三章 合理调整空间结构，优化城市和经济发展格局

“五大组团”既是城市组团，又是经济组团。“五大组团”融合的过程，是城市化、工业化、现代化有机结合、统一发展的过程。坚持以“五大组团”融合引领城市化、工业化和现代化的发展，着力膨胀东城、西城、北部海滨、诸由观等四大经济板块，不断增强镇街、强村强企等节点的辐射带动能力，形成城市体态合理、空间功能分区、城乡一体发展的局面，构筑起“五大组团融合拉动、四大板块隆起驱动、镇街村企跟进联动”的市域空间发展格局。

一、合理调整城市空间结构

按照“东城西城相融、南山北海呼应、新区居中、组团式发展”的思路，加快“五大组团”建设和融合，明晰功能特色，优化形态布局，使其最终成为城与乡、点与面、人文与自然相互交融的统一体。

新区组团。定位于行政、文化、金融中心，教育科研和中高档居住为主的复合型、生态型的现代化中心城区。以行政中心和已形成的主干路网为依托，加快商贸、金融、文体娱乐、生活居住等配套设施建设步伐，完善区域功能，膨胀集聚人口，增强辐射带动能力，使之成为集中代表龙口市形象的现代化城市风貌区。

东城区组团。定位于环境优美、配套设施完善的商贸型、生活服务型城区和高新技术产业聚集区。老城区重点是加快旧城改造和“退二进三”步伐，优化功能分区和空间布局，增加绿地、广场等公共设施，进一步完善功能，改善形象，提升品位，使之向商贸、生活服务中心的职能转变。高新技术工业园作为高新技术产业的“裂变器”，要在主动承接周围制造业转移的同时，加快各类生产要素和基础设施与老城区的对接共享，尽快成为特色明显、产业集中度高、竞争力强的专业化园区。

西城区组团。定位于开放型、生产型、生活服务型、交通枢纽型的综合性滨海城区。突出抓好以龙口港为核心的基础设施建设，提高用地效率，优化体态布局，充分凸现港城特色。

71

南山组团。定位于特色鲜明的制造产业建成区和集长寿文化、宗教文化、历史文化、小康文化于一体的生态型、人文型休闲娱乐、观光度假区。进一步丰富内涵，提升品位，加快与临近的东城区组团的对接融合。到“十一五”末，黄城、新区、南山、高新技术工业园基本融为一体。

北部海滨组团。定位于链条化生产、系列化教育、高档化休闲、现代化景观的多功能海滨城市新区。要按照开发与保护并重的原则，加快建设步伐，力争到2010年全面完成规划区域建设，崛起为能够体现我市海滨特色和发展活力的标志性区域。

二、合理调整经济空间结构

目前，新区、新嘉街道、东莱街道、高新技术工业园和南山工业旅游建成区、芦头镇、兰高镇经济相互融合的趋势十分明显；北马镇、黄山馆镇融入经济开发区的态势开始显现；东海经济园区初具规模，已经进入加速膨胀的快车道；诸由观镇凭借雄厚的经济实力、特殊的地理位置、广阔的发展前景，完全有条件成为我市经济发展的重要板块。要从市场经济规律和我市实际出发，破除以镇区街为单位各自独立发展的地域意识，实施区域经济一体化战略，进一步明确不同区域的功能定位，全力膨胀“四大经济板块”，即由新区、东莱街道、新嘉街道、高新技术工业园和南山工业旅游建成区、芦头镇、兰高镇构成的东城经济板块，由经济开发区、北马镇、黄山馆镇构成的西城经济板块，由北部海滨经济园区、徐福镇构成的北部海滨经济板块和诸由观经济板

72

块。通过加快四大经济板块的膨胀互动，逐步实现发展要素的合理配置、资源的有效整合、优势的互补共享，使其成为城市拓展的主导力量和龙头，在更广的空间、更深的层次上加快“五大组团”融合步伐，努力使我市县域经济亮点更亮、优势更优、强项更强，不断彰显我市的综合实力和竞争力。到2010年，四大板块经济总量占全市80%以上。

东城经济板块。由商贸区、工业区、旅游区、产业转移承接区 4 个功能区块组成。商贸区主要包括新区、东莱街道、新嘉街道。新区作为新兴商贸拓展区，要完善和强化全市政治、科技、文化中心功能，按照市场化运作的原则，整合资源，加快开发建设步伐，促进人口、资金、信息、技术等要素集聚，不断提升繁荣程度，形成以商贸、金融、房地产、文体娱乐等现代服务业为主导的城市型经济体系。东莱街道作为商贸核心区，要在继续实施“退二进三”和旧城改造的同时，依托大型商场和专业化市场，实现商贸流通、房地产和社会服务业的快速发展。新嘉街道作为外围商贸区，要沿新区中轴线和 206 国道向南向东拓展，加快基础设施建设步伐，大力发展现代商贸流通业，并尽快纳入新区和东城旧城的商贸体系。工业区主要包括高新技术工业园和南山工业建成区。高新技术工业园要以高新技术产业为主攻方向，围绕电子信息、生物工程、新材料、精密仪器制造、精细化工、果蔬深加工等产业，着力引进一批资源消耗低、科技含量高、附加值大、关联度强的大项目、好

73

项目；同时，加快专业化“园中园”的建设，进一步凸现园区循环经济特色，增强对外资的吸引力，使其发展成全市吸引外资的示范区。南山工业建成区要按照“充实、完善、提高”的原则，增加铝业、纺织服装等支柱产业的科技含量，提升自主创新能力，延伸产业链条，膨胀企业规模。**旅游区**主要是南山旅游景区。要不断增加旅游项目、丰富旅游内涵、提高接待水平、扩大对外影响，努力打造我国北方的黄金旅游线路。**产业转移承接区**主要包括芦头镇和兰高镇。芦头镇主要承接南山工业旅游建成区的产业转移，要在做大和提升汽车零部件等现有产业的基础上，主动与南山工业旅游区相关产业搞好配套衔接，为南山工业、旅游业的发展提供更大空间。兰高镇主要承接东城旧城和高新技术工业园的产业转移；同时，依托现有的工业小区，有针对性地开展产业结构调整，夯实承接产业转移的基础。

西城经济板块。由港区、外向型临港产业区、滨海旅游度假区、产业转移承接区 4 个功能区块组成。**港区**主要是环海路以西区域和岬山母岛。龙口港集团及相关单位要围绕建设亿吨大港，加快港口及相关基础设施建设步伐，迅速提升完善港口功能，扩大港口吞吐能力。**外向型临港产业区**主要包括西城旧城和海岱管理区。要充分利用临近港口、产业门类齐全、能源供应充足、交通体系完备等优势，全力推进疏港路网改造、塌陷地复垦、物流园区和综合保税库区建设，尽快完善适应外向型

经济和港口发展的基础设施。同时，通过不断创新招商思路、强化招商措施，积极引进大进大出的加工制造业项目和物流企业，特别是造船、石化等临港工业项目，努力实现功能、定位、实力和效能的整体突破，成为全市开放型经济密集区和港口经济特色区。**滨海旅游度假区**主要包括黄山馆镇滨海观光大道以西区域和岬山母岛北部岸线。黄山馆镇要在保护好现有海岸线资源的前提下，高起点规划，高标准打造具有海滨特色的城郊型休闲娱乐度假区。岬山母岛北部岸线作为景观风貌区，要保护好现有的地质地貌和自然生态。**产业转移承接区**主要包括北马镇、龙港管理区进港铁路以东和黄山馆镇滨海观光大道以东区域。北马镇中大线以西区域，一方面要承接临港产业的转移，另一方面要引导镇域骨干企业、品牌产品逐步向这一区域集中；镇驻地及周边区域主要作为临港产业区的生活服务基地，要大力发展商贸、居住等现代服务业。龙港管理区进港铁路以东主要承接国际产业转移，逐步形成外向型出口加工项目的集聚区。黄山馆镇滨海观光大道以东作为外向型高科技产业转移的承接区，加快完善路网等基础设施，为承接产业转移打下良好基础。

北部海滨经济板块。由工业区、旅游区、教育区、产业转移承接区 4 个功能区块组成。**工业区**重点打造“煤电铝”产业链条；**旅游区**重点发展海上游乐、滨海高尔夫等高档休闲娱乐业；**教育区**要加快南山大学建设步伐，构筑起从幼儿教育到高等教育完善的教育体系。通过上述三个功能区块的建设，把北

部海滨经济园区建设成为产业关联度高、环境污染少、生态景观好、教育体系完整、具有较强竞争力和可持续发展能力的“黄金海岸区”。**产业转移承接区**主要是徐福镇。要在继续配合北部海滨经济园区做好相关基础性工作的同时，加速与北部海滨经济园区的配套衔接，主动接受其经济辐射，加快招商引资步伐，提高项目承载能力；借助北部海滨经济园区旅游业的开发，带动徐福故里游和桑岛自然景观游。

诸由观经济板块。由工业区、生活居住区 2 个功能区块组成。要按照“工业区向北集聚、生活居住区沿河发展”的思路，打通 206 国道北段、北三路等 10 条道路，初步形成“十横五纵”的交通体系，迅速拉起作为一个独立经济板块膨胀发育的大框架；要依托基础产业实力雄厚、发展空间较大、拥有大型先进制造业装备及众多名牌产品等优势，进一步壮大建材、纺织、化工、铝材、汽车零部件、摩托车等产业的规模，提高自主创新能力，加快产业和产品结构调整步伐，迅速成长为全市极具发展活力和竞争力的经济增长极。

在加快膨胀发育“四大经济板块”的同时，按照城乡一体化发展的原则，以小城镇建设为先导，立足实际，因地制宜，科学确定功能定位和产业发展方向，加快壮大镇街和强村强企等节点。石良镇要进一步提升食品、精密铸造等产业的发展层次，夯实发展根基，大力发展集贸型三产，加速山区、库区剩余劳动力向驻地转移，迅速壮大驻地规模，膨胀镇域经济实力。

下丁家镇和七甲镇要进一步加大金矿勘探力度，加快寻找新的矿源，在不断扩大黄金产量的同时，拉长黄金链条，做大做强黄金产业；要加快农业结构调整步伐，扩大绿色果蔬生产规模，做好果蔬深加工文章；要依托山区自然景观优势，加大景点开发建设投入，推动旅游业实现较快发展，打造新的镇域经济增长点。要把强村强企业作为促进经济发展，加快四大经济板块培育和五大组团融合的骨干力量，重点培育经济总量大、社会文明进步、生态环境优美的经济骨干村和辐射拉动作用大、核心竞争力强、市场占有率高的龙头企业。特别是列入“113569”规划的骨干企业，要在全省、全国范围和同行业中找差距、定坐标，确定赶超对手，实施连续投入，推进高起点技改，迅速壮大规模实力，成为拉动全市经济增长的“航空母舰”。到“十一五”末，全市利税过亿元的企业达到 20 家，过 5000 万元的达到 30 家。

第四章 调整优化产业结构，提升综合竞争优势

一、加快推进新型工业化

“十一五”期间，以建设半岛制造业基地为契机，坚持以产品创新、技术创新和管理创新为重点，加快结构调整，优化产业布局，打造精品名牌，搞活园区经济，发展壮大能源、铝制品、汽车零部件、纺织皮革、化工建材、食品等六大产业集

77

群，加快培育电子信息、船舶修造、海水淡化、生物制药等四大新兴产业，坚定不移地走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路，努力把我市建成具有较强核心竞争力的山东半岛能源和制造业强市。到“十一五”末，全市工业增加值达到 350 亿元，年均增长 17.7%；工业企业实现销售收入 1700 亿元，利润 150 亿元，年均分别增长 16.3%和 16.5%。销售收入过亿元的工业企业达到 150 个。

（一）能源产业集群。集中发展电力、煤炭和天然气三大主导行业。电力方面，以百年电力公司、东海热电厂等企业为龙头，重点抓好百年电力公司四期扩建，5 号、6 号机组加装脱硫装置，风力发电，以及东海热电厂扩建、华盛公司风力发电和嘉元东盛热电厂扩建等重点能源项目建设。煤炭方面，重点抓好龙矿集团海底采煤、柳海矿扩建项目。天然气方面，重点抓好港华燃气、南山天然气等投资额在 2 亿元以上的大项目。到 2010 年，能源产业集群实现销售收入 150 亿元，占全市工业经济总量的 9%。

（二）铝制品产业集群。以南山集团和丛林集团为骨干，围绕“煤—电—氧化铝—电解铝—高强度工业铝型材和高精度轻合金材料”产业链，重点发展航空航天、国防军工、集装箱、交通等领域新型铝合金结构材料、铝板带箔等新型铝合金材料，突出抓好南山集团氧化铝、轻合金和丛林集团万吨油压双动挤

压机技术改造等重点项目建设。同时，围绕延长铝业深加工链条，加强与科研院所的全面合作，实施利用双金属复合技术生产汽车散热器等项目建设，完成总投资 150 亿元以上。争取到 2010 年，全市铝制品产业集群实现销售收入 400 亿元，占全市工业经济总量的 24%。

（三）汽车零部件产业集群。加快丛林汽车零部件，隆基制动盘及制动毂，海韵汽车配件，兴民钢制车轮，龙泵 P 型泵、高压控硅燃油喷射系统，康达 BQ 泵，活塞环厂扩建等项目建设，通过连续实施大规模集约投入，到 2010 年，全市汽车零部件产业集群力争完成销售收入 250 亿元，占全市工业经济总量的 15%。

（四）纺织皮革产业集群。纺织方面，按照产业升级的要求和国家产业政策方向，利用先进技术改造提升产业层次，以南山集团、黄河营色织厂、洁月集团为重点，积极引进国际先进技术装备，尽快做大精纺呢绒、涤棉纯棉锭、高档床上用品的规模，在同类产品国内外市场占有率上实现新突破。皮革方面，以金锋皮革、鑫龙高科、科特乐等企业为龙头，重点实施总投资 1.5 亿美元的束状超细纤维革等项目，在巩固扩大国防、出口专业服装面料市场的同时，以 PU 革、TPU 系列产品为基础，积极向鞋业、服装、装饰、玩具等领域辐射延伸，拉长环保透湿材料的产业链。到 2010 年，纺织皮革产业集群实现销售收入 180 亿元，占全市工业经济总量的 11%。

（五）化工建材产业集群。化工方面，重点抓好滨化集团

焦化、龙矿集团公司油页岩综合利用、道恩集团工程塑料扩建、龙海精细化工、双龙化工高档颜料、太行颜料高档油墨等项目，努力拉长和延伸产业链，做大做强“大化工”。建材方面，以节能降耗、提高产品质量为中心，以丛林集团、中星配管等骨干企业为依托，调整产品结构，大力发展回转窑水泥、特种水泥、水泥深加工制品、球墨铸管、螺旋焊管等环保节能新型建材及高档建材，加大对承重结构、高效保温、轻钢结构等产品的开发研制力度，尽快形成规模生产能力，抢占行业制高点。到2010年，化工建材产业集群实现销售收入140亿元，占全市工业经济总量的8%。

（六）食品产业集群。充分发挥我市农产品质优、品全、量大的优势，以威龙、新龙食油、安德利果汁、广源食品、建成果品等企业为骨干，充分利用资源优势，发挥名牌效应，引导企业采用先进的技术工艺，着力膨胀饮料酒、果汁、果蔬、面食制品、海产制品、食用油等产品规模，切实提高产品附加值，积极抢占国内外市场。到2010年，水果保鲜储藏能力达到60万吨，酒精、葡萄酒、果汁、食用油、海产制品、面食制品等产品年生产能力分别达到8万吨、10万吨、4万吨、20万吨、2.5万吨和12万吨，食品产业集群实现销售收入140亿元，占全市工业经济总量的8%。

在膨胀壮大上述六大产业集群的基础上，大力培育电子信息、船舶修造、海水淡化、生物制药等具有发展前景、增长潜

力和国家鼓励发展的新兴产业，突出抓好太阳能单晶硅极板、液晶显示器、韩国造船、龙矿集团海水淡化、恒源生物制药等项目，促其迅速形成新的经济增长点，提高我市工业经济整体发展水平。

二、着力提升第三产业发展水平

突出发展商贸流通、旅游、物流等重点行业，加快产业内部结构升级，促进传统三产和新兴三产协调发展，不断提高第三产业占 GDP 的比重，把我市建设成为国内外知名的港口物流中心、区域性的商贸中心、国家级旅游胜地。力争到“十一五”末，三产增加值达到 248 亿元，占 GDP 比重达到 37% 左右；社会消费品零售总额达到 145 亿元，年均增长 16.4%。

（一）改造提升商贸流通业。围绕实现“高”的转变，立足现有专业产品销售街区，以博商广场、振华商厦、龙鼎广场等现代化大型商厦集群为依托，创新经营理念和模式，突出发展特色，迅速提升商贸流通设施的档次和水平，加速形成东城区商贸核心区。同时，加快西城区商贸流通业发展。力争到“十一五”末，商贸流通业营业额占全市社会消费品零售总额的 60% 以上。围绕实现“广”的转变，重点扩大果蔬家具装饰材料批发市场和胶东商城等大型专业市场规模，完善配套设施，做好兴市文章，提高市场专业化程度和知名度，扩大市场覆盖面。到 2010 年，全市商品交易市场发展到 45 个，其中成交额超亿元的达到 8 个；建成 4 个设施现代化、信息网络化、交易电子

87
化、管理科学化的示范市场。围绕实现“新”的转变，重点抓好专业店、连锁大卖场、代理配送、仓储式购物等新型业态的建设，积极引导大中型商场在农村合理布设网点，加速形成城乡连锁化经营网络。到2010年，连锁企业门店达到100个，销售额达到3亿元。

（二）迅速做大旅游业。以创建“中国优秀旅游城市”为契机，按照“大旅游”的要求，从强化政府引导入手，重点围绕徐福文化、南山景区、民俗观光和自然景观四条旅游主线，调动社会各方面力量多渠道投入，不断加大景点开发建设力度，全力打造“东海游乐园及植物园”、“南山古文化苑”、“中华历史文化博览园”、“之莱山森林公园”、“丁氏故宅”、“归城故城”等独具特色的旅游品牌，构筑起集吃、住、行、游、购、娱等多功能于一体的综合性旅游服务体系。同时，要进一步搞好旅游品牌的包装、推介和与周边城市的联合开发，积极参与构建“鲁日韩”旅游金三角、鲁苏浙沪和环渤海经济区旅游联合体，切实提高徐福故里文化节、南山国际长寿节、中华不老城等节庆活动的规模、层次和水平，迅速提高“龙口旅游”的知名度和美誉度，推动旅游业实现新跨越。到2010年，全市旅游业总收入达到24亿元，年均增长10%。

（三）加快膨胀现代物流业。紧紧抓住建设环渤海经济圈的历史机遇，大力普及现代物流理念，引导企业转变传统管理方式，加快主辅业分离，尽快壮大第三方物流规模，全面提升

87

物流服务的社会化、专业化水平。加快整合我市区位、交通基础设施和工业优势，依托综合运输体系和信息网络两大平台，以胜通、海达、道恩三大物流企业为龙头，通过招商引资，借助国外资金和技术，加快物流园区和配套设施建设步伐，力争用 5-10 年时间，把我市建设成辐射胶东、联系国内外市场的区域性综合物流中心。

（四）加快发展房地产业、社区服务业和中介服务业。房地产业，继续深化住房制度改革，加强市场调控，规范房地产市场交易行为，扩大房地产有效需求，把解决中低收入群众住房问题作为重点，发展经济适用住房、廉租房和普通商品住宅，建立合理的住房供给体系，促进房地产业持续健康稳定发展。社区服务业，鼓励创办各种便民利民的社区服务企业，形成广覆盖、多层次、社会化的服务体系，加快发展养老托幼、社区医疗、家庭教育、环境卫生、物业管理等服务业，培育社区服务新的增长点。中介服务业，加快发展法律、会计、审计、咨询、经纪代理、就业和劳动中介等中介服务业，不断规范中介服务秩序，提高中介服务水平。

三、努力促进农业增效

（一）调整优化农业布局。依据我市地域特点和区域化布局的原则，着力构建“三个农业经济带”。南部山区农业经济带，主要发展果业、畜牧业和山区生态防护林；中部平原农业经济带，主要发展粮食、蔬菜、水果和畜牧业；北部沿海农业经济

带，主要发展海水养殖业、渔业、葡萄种植和高标准的生态防护林。稳定 12 万亩基本粮田和 12 万吨基本粮食生产能力两条底线，大力发展果品、蔬菜、肉食鸡、生猪、水产品、奶牛等优势农产品。到 2010 年，粮食产量达到 12 万吨，果品产量达到 90 万吨，蔬菜产量达到 40 万吨；水产品总量达到 29 万吨。

（二）推进农业产业化经营。加快调整和优化农业产业结构，大力发展标准农业、生态农业和创汇农业，积极扶持和壮大粮油、水果、蔬菜、畜产品、水产品、粉丝等六大农业支柱产业，拉长延伸产业链条，不断提高农产品附加值和产业化水平。坚持“抓农业龙头企业就是抓农民增收”的思路，继续加大对威龙、广源食品、安德利果汁等重点农业龙头企业的扶持力度，健全完善“公司+基地（合作社）+农户”的产业化运行机制，不断增强农业企业对农业增效和农民增收的拉动作用。同时，积极总结推广“畜—沼—果（蔬）”、秸秆还田及利用等农业循环经济发展新模式，大力发展绿色食品生产，全面提高农业的可持续发展能力。大力发展海洋经济，促进渔民增收。“十一五”期间，全市新建农产品加工企业 50 处，总数达到 258 处，其中销售收入过亿元的 30 处，带动农产品基地 40 万亩，85%以上的农户进入农业产业化经营体系；无公害产品生产基地达到 50 万亩，绿色食品基地达到 20 万亩；冷风库、气调库总库容达到 35 万吨。

（三）加强农业基础设施建设。落实中央一系列支农惠农

84

政策,加大农业基础设施投入,提高农业综合生产能力和抵御自然灾害的能力。“十一五”期间,新建供水工程3处,小型水库5座,完成20座小型水库除险加固,新建和加固沿海防护堤20公里,发展高标准节水灌溉面积10万亩,有效灌溉率达到100%;完成引黄调水龙口段主干工程,基本建成龙口境内相应配套工程。完成农业综合开发5万亩。加快农业机械化步伐,提高农机化利用率。到2010年,全市农业综合机械化水平达到85%以上。

第五章 实施以港兴市战略,促进临港产业发展

龙口港是国家确立的全国地区性重要港口之一,是本市最大、最宝贵的核心优势和天然资源。港口的发展与龙口经济的发展密切相关,本市赶超发展,重中之重、当务之急就是做大做强龙口港。

一、加快港口扩建步伐

围绕建设亿吨一类大港,进一步加大招商引资力度,在平等互利的前提下,走跨省市、跨行业、跨所有制联合建港的路子,加快推进重点港口建设项目。重点发展煤炭、石油化工、粮食、有色金属等中转业务和集装箱喂给运输,争取成为我国北方重要的煤炭运输通道和环渤海地区重要的能源运输基地。

“十一五”期间,投入80亿元,建设10万吨级煤炭专用泊位4

85
个、10万吨级和2万吨级通用泊位各1个，5万吨级通用泊位、2万吨级多用途泊位各2个，5万吨级液体化工泊位1个，20万吨级原油泊位1个，以及5万吨级航道、20万吨级航道、锚地、物流园区等工程项目。到2010年，港口货物吞吐量达到5000万吨，集装箱业务达到30万标箱。加快完善区内路网结构，形成便捷的疏港通道；突出抓好进港铁路、龙烟铁路龙蓬段、龙青高速公路建设，为港口发展提供强有力的支撑和保障。

二、强化港口产业支撑

依托港口优势，强化港口纽带和辐射带动作用，优化临港产业布局，着力培育石化、天然气、煤炭、电力、有色金属冶炼及加工等临港工业。**石油化工**，充分利用渤海湾石油、天然气资源以及龙口港从事石油、液体化工装卸与储存的基础设施已初具规模的有利条件，争取开发上下游一体化、综合加工能力较强的石油储备加工基地，重点抓好焦化项目的建设，带动临港石油化工产业的快速成长。**天然气**，利用已登陆的渤海天然气，进行分离和液化，发展天然气合成产品。**煤炭**，加快落实和建设国家北煤外运装船港项目，并着力开发煤炭深加工项目。**有色金属冶炼加工**，依托骨干企业，重点发展氧化铝、电解铝及轻合金材料，壮大铝业规模，扩大铜管等特色产品的生产规模。

三、大力发展临港物流业

利用我市优越的港口区位、优良的港口设施，在更宽的领

域、更大的范围内实现我市口岸物流业的快速发展。充分利用岬山母岛深水岸线，建设大型散杂货码头和集装箱专用码头，以时效性区域配送和市域配送为主，以散杂货中转和集装箱喂给为重点，逐步形成集港口装卸、仓储、配送、包装、运输为一体的现代港口物流体系。依托龙口港的综合运输优势和现有的保税库区，引进国际著名航运型物流企业，进一步扩大港口物流规模，提升发展层次。建立综合物流电子商务平台，实现港口与联检机构、公路、铁路及船代、货代公司的电子信息实时交换，推进快速通关一条龙服务体系建设，提高作业和通关效率。到 2010 年，港口吞吐量和集装箱业务年均分别增长 25% 以上。

第六章 建设社会主义新农村，开创农村经济社会新局面

坚持“多予、少取、放活”和“工业反哺农业、城市支持农村”的方针，以加快推进农村全面小康建设步伐为目标，科学规划，精心组织，整合资源，强力推进，努力改善农村生产生活条件，进一步提高农民富裕程度和整体素质，促进农村整体面貌明显改观，逐步把我市广大农村建设成为“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村。到 2010 年，全市农村经济总收入达到 926 亿元，农民人均纯收入达到 9000 元，使全市农村环境有明显改观，农民整体素质和富裕程度有明显提高，农村班子战斗力有明显增强。

一、繁荣发展农村经济

实践证明，要想富裕农民必须减少农民。围绕拓宽农民增收渠道，增加农民收入，繁荣农村经济，必须着力推进“三个转移”。促进农民增收渠道由一产为主向二、三产业转移。坚持大中小并举、内外企并重的原则，做大做强村镇骨干企业，发育膨胀中小企业群体，变农民为职工，为农民增收创造更多的就业岗位；繁荣发展农村集市贸易，变农民为商人，鼓励和引导农民通过投资商贸流通、交通运输等服务业加快增收步伐。加快农村人口向城镇转移。要把农村人口向城镇转移作为促进农民增收、推进城市化的一项重要举措，通过户籍制度改革、用地制度改革、放宽市场准入等措施，引导农民进城务工经商、兴办实业，变农民为市民。“十一五”期间，每年向城镇转移农村劳动力 1 万人以上。推动农村经济由一家一户分散经营向集约化、专业化、国际化方向转移。按照“区域化布局、专业化生产、特色化经营”的思路，立足我市产业特色和资源优势，突出发展草莓、葡萄、大姜、畜牧、水产、石材加工、印染等特色产业，进一步整合资源，提高规模效益，着力建设一批产业特色鲜明、布局相对集中、辐射带动能力强的专业村、专业镇。围绕主导产业和特色产业，大力兴办各类农业合作组织和行业协会并发挥其积极作用，提高农民的组织化程度和农业的产业化水平。通过制定扶持政策，鼓励农民联合投资兴办各类股份合作经济组织，促进种植业、畜牧业、水产养殖业向加工

出口等增值环节延伸，拉长农业产业链条，提高农业的规模化、集约化、国际化水平。到 2010 年，全市专业镇街发展到 12 个，其中果品专业镇 6 个，蔬菜专业镇 2 个，畜牧专业镇 1 个，水产专业镇 3 个；各类专业村 450 个。全市农产品出口达到 2.8 亿美元。农业合作组织和市级行业协会分别发展到 60 个和 20 个。

二、完善提升农村环境

以建设国家乡村城市化试点市为契机，高标准搞好村镇规划、建设和管理工作；按照社区建设模式，以布局合理、设施配套、环境整洁、村貌优美为目标，实施新农村社区化建设试点工程，鼓励农村整合联合，富村帮扶穷村，城镇兼并郊区农村，努力打造农村新环境。到 2010 年，全市镇街、中心村详细规划覆盖率达到 80%，一般村居详细规划覆盖率达到 40%以上，花园式村居详细规划覆盖率达到 70%以上。进一步健全完善农村道路、水利、广播电视、通讯等基础设施及休闲娱乐、医疗卫生等公益设施建设，在确保完成农村“五通双建”任务的基础上，全面加强农村大环境综合整治，进一步提高农村“双建”创建标准。“十一五”期间，全市农村主干道路全部完成硬化绿化；农村自来水通达率达到 100%，逐步实现农村供水城市化、城乡供水一体化；50%以上的村居达到花园式村居标准，村庄绿化覆盖率达到 40%，村庄绿化面积达到适宜绿化面积的 95%以上。

三、着力提高农民素质

以提高农民文化素质、文明素质和劳动技能为重点，努力培育新型农民，营造文明健康的农村新风尚。按照“农民知识化、知识技能化、技能实用化”的要求，全面加强农业科技网络建设，广泛开展农村科普教育活动，进一步加大对农村实用技术、名优新特品种的推广普及力度，全面提高农民的科技文化素质和科技致富能力。大力实施“农村劳动力转移培训阳光工程”，使全市适龄农村劳动力基本掌握1至2门农业实用技术或务工职业技能，争取“十一五”期间，每年培训农村劳动力5000人以上。全面加强农村精神文明建设，深入开展多层次、多形式的群众性精神文明创建活动，大力弘扬文明守法、尊老爱幼、移风易俗、健康向上的社会新风，不断提升农民的思想道德水平，努力把广大农民培养成有理想、有文化、有道德、有纪律的“四有农民”。争取到2010年，使全市40%以上的村达到文明村庄标准，其中烟台市级以上的20个；80%以上的村建立起高标准的文化大院，其中烟台市级以上的50个。

四、建立健全农村保障体系

全面推进农村管理规范化。按照《龙口市村级规范化管理工作实施细则》的要求，进一步健全完善村级重大事项报告、“两书制”、“农村财务委托代理”、“电算化”、财务公开等制度，实现农村管理规范化、制度化。大力加强农村基层班子建设，努力提高村级班子在新农村建设中组织协调、管理服务和带领农民群众致富的能力和水平，进一步增强村级组织的战斗力、凝

聚力和向心力。全面加强农村社会治安综合治理和安全生产教育，深入开展信访工作“双教育、双规范”活动，努力创建“平安村庄”、“民主法制示范村”，营造稳定和谐有序的农村社会氛围。争取到2010年，全市90%以上的村达到“平安村庄”创建标准，省级以上“民主法制示范村”达到100个；农村各类矛盾调处成功率达到95%以上；群众对本村社会治安满意率达到95%以上。逐步实现农村保障制度化。围绕解决农村在上学、就医、养老、就业等方面存在的现实问题，着力推进六个方面的保障机制建设。深入推进农村义务教育改革，从2006年开始，全部免除义务教育阶段的杂费和课本费，对贫困家庭学生实行生活补助；进一步加强农村卫生工作，完善新型农村合作医疗制度，提高农村医疗水平，解决好农民“因病致贫、因病返贫”问题；进一步建立健全农村养老保障体系，不断扩大农村养老保险基金覆盖面；逐步提高农村最低生活保障标准，努力实现应保尽保；及时调整农村五保对象供养标准，不断提高集中供养率；加大财政转移支付力度，确保基层政权正常运转。到2010年，全市农村五保对象集中供养率达到100%；农村养老保险投保人数占适龄人员的比重达到100%；城乡贫困户救助率达到100%；新型农村合作医疗参合率达到95%以上。

第七章 坚持“三高”原则，加快城市化进程

围绕打造现代化中等港口城市的目标,坚持高起点规划、高标准建设、高效能管理,建新城带老城,以城带乡,加速“五大组团”融合,全面加快城市化进程,努力建设适宜人居与创业的现代化滨海城市。

一、高起点搞好城市规划

按照“东城西城相融、南山北海呼应、新区居中、组团式发展”的思路,坚持以人为本、创建精品、适度超前和城乡协调发展的原则,着眼于突出港城特色、提高城市品位,不断引入先进规划理念,调整完善城市总体规划,加快区域规划、控制性详细规划和各类专业规划编制步伐,提升城乡规划的前瞻性、科学性和可操作性,并坚定不移地加以推进落实,切实维护好各项规划的刚性和严肃性。

二、高标准推进城市基础设施建设

按照“完善设施、构建网络、健全体系、提升能力”的原则,加强交通、口岸、能源、水利等基础设施体系建设,不断提高经济发展的承载能力。交通,以港口、铁路、公路为载体,建立健全运输方式齐备、便捷畅通的现代化综合性大交通格局。健全市镇村三级道路管护体系,加快老旧油路改造步伐,提高道路质量等级,构筑“五横六纵”的公路交通网络;建立完善与城乡公交相配套的交通运输网络;重点加快龙烟铁路龙蓬段、滨海观光大道、龙青高速公路等工程项目建设,形成龙口市与山东半岛城市群其他城市“1小时交通圈”。通讯,升级改造现

有通信网络，建设具有国际先进水平的通讯基础设施，加快有线电视数字化进程。到 2010 年，IP 宽带网络容量达到 15 万端口，网络出口达到 100G 以上，互联网用户达到 12 万户；固定电话普及率达到 70%以上，移动电话普及率达到 70%以上，实现住宅楼宇智能化、居民生活网络化、社区服务电子化。供气，依托渤海天然气，分阶段建设全市供气环网，形成以管道天然气供气为主、罐装液化气为辅的供气格局，到 2010 年，城区、工业园区、镇驻地供气普及率达到 95%。供热，完成百年电力四期热电厂、东盛热电厂、东海热电厂建设，完善和配套全市供热管网，使城区楼区集中供热普及率达到 95%。给排水，扩大和新建供水厂，加快新区配水厂建设和城市供水管网新建改造步伐，建立配套完善的水质监测和监管体系，提高供水保障能力；加快老城区排水管网改造步伐，实现雨污分流，分期分批对城乡结合部的排水明沟进行治理。

三、高效能强化城市管理

坚持建管并重的原则和以人为本的理念，深化城市管理体制改革，建立科学有序、协调高效的城市管理体制和运行机制，全面提高城市管理水平。继续深入开展大环境综合整治活动，着力解决好城市重点区域、城乡结合部和居民区等区域的脏乱差问题。坚持综合管理与精细化管理相结合，城区开发与旧城改造相结合，本着政府引导、市场运作的原则，鼓励各类资金参与旧城改造，逐步对东城区、西城区、新区和各镇街驻地进行

规划改造，努力改善城镇面貌和群众居住条件。以设施配套化、队伍专业化、居务民主化、管理标准化为目标，进一步完善社区管理体制、运行机制和综合功能，全面提升社区管理水平，形成共驻共建、责任共担、资源利益共享的社区建设局面；具备条件的镇村，实行“镇改办”和“村改居”。本着“用好已批、盘活存量、开发后备”的原则，通过挖潜、置换、收购、提高投资强度等措施，最大限度地提高土地利用效率。引导社会资金和外资参与城市基础设施、环保、公用事业等项目的建设和经营。

第八章 进一步深化各项改革，全面提升对外开放水平

一、继续深化体制改革

加快推进投融资体制改革。按照“谁投资、谁收益、谁承担风险”的原则，进一步确立企业的投资主体地位。合理界定政府投资职能，提高投资决策的科学化、民主化水平，建立健全投资决策责任制度。鼓励有条件的企业联合组建担保公司，积极引进市外担保机构，大力发展担保贷款业务，解决中小企业融资难问题。建立起市场引导投资、企业自主决策、融资方式多样、中介服务规范、宏观调控有效的新型投融资体制。积极稳妥地推进企业改革。全面完成市属企业无振荡改制。严格按照公司法的规定，对已改制企业进行规范完善，加快建立现代产权制度，切实增强

914

企业发展活力。大力培植上市资源，鼓励和支持符合条件的企业到境内外资本市场发行上市，拓宽融资渠道，加快发展步伐。到“十一五”末，力争2—3户企业上市成功，从资本市场募集资金20亿元以上。逐步推进城市公用事业改革。坚持市场化、社会化、产业化的方向，本着积极稳妥和成熟一个改一个的原则，稳步推进公用事业改革。力争到“十一五”末，基本完成公用事业改革任务。着力推进行政管理体制改革。继续推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，减少和规范行政审批；加快政府职能向经济调节、市场监管、社会管理、公共服务转变，建立起行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制；按照上级改革政策，扎实稳妥地搞好镇区街事业单位改革，精简机构人员，提高社会管理和公共服务水平。

二、全方位高水平推进对内对外开放

把扩大对内对外开放作为事关全市当前和长远发展的战略性措施，坚持内外资并举、招商引资与对外贸易并重的原则，进一步提高对内对外开放的实效性。

（一）继续积极有效利用外资。拓宽招商领域。要在继续加大利用外资嫁接改造现有产业的基础上，抓住我国加入 WTO 后过渡期的机遇，加快利用外资领域向农业综合开发、商贸流通、金融保险、教育、旅游、环保、房地产、基础设施、交通运输等领域延伸，形成多元化、宽领域的利用外资格局。夯实招商载体。把“一区一园一港”（开发区、高新技术工业园、

95

龙口港)和骨干企业作为招商引资的主要载体,开发区和高新技术工业园作为对外开放的龙头,要进一步完善基础设施,优化管理体制和运行机制,不断提升园区功能和承载力;本着现有企业进园区发展、新上项目向园区集中的思路,增加投资强度,主动承接跨国产业转移,培育产业集群,拉长产业链条,使其成为优质外资项目的集中区和产业特色鲜明、聚集效应突出的示范带动区。到2010年,“一区一园”新增投资过千万美元的项目分别达到50个和40个,招商引资额占全市总量的70%以上。鼓励骨干企业与国外处于同行业领先水平的大公司建立战略合作伙伴关系,进入跨国公司的全球营销网络;或通过合资合作,引进核心技术和关键设备,提升产业水平和竞争力;把引进大项目、好项目作为招商引资的主攻方向,集中力量引进科技含量高、占地耗能少、社会贡献大、产业关联度强的龙头项目。“十一五”期间,力争承接一批外资额5000万美元或1亿美元以上的大项目,在培育临港产业和引进造船、石化等项目上实现较大突破。**创新招商方式。**注重由招商引资向“招商选资”转变,整合和利用好招商资源,通过收购、兼并、股权转让、境外上市、资产转换等方式,不断扩大利用外资总量;对我市石油、天然气、煤炭等优势资源,要进行整体包装和对外推介。**优化招商环境。**进一步强化互利共赢的招商理念,着力营造国际化、规范化、系列化、人性化的服务环境和低成本的赢利条件。

(二) 加快提升对外贸易的层次和水平。积极调整进出口策略,全方位加大国际市场开拓力度,不断提高进出口贸易的层次和水平。**调整出口结构。**在产业结构上,继续抓好农业、铝业等传统产业出口,大力发展高新技术、高附加值产业出口。在产品结构上,在抓好农副产品、铝材、纺织品等传统产品出口的同时,着力抓好机电产品、高新技术产品的出口;大力引进和发展高技术含量、高附加值的现代加工贸易项目,促进加工贸易转型升级。在市场结构上,要组织更多企业参加国内外重要展会和贸易促进活动,进一步巩固东南亚、欧美等传统市场,努力拓展中东、非洲、俄罗斯等新兴市场。争取到2010年,全市机电产品和高新技术产品出口比重分别达到45%和20%以上;加工贸易出口比重达到50%。**壮大出口队伍。**引导现有企业立足国际国内两个市场,积极参与国际贸易;要加大对出口大户的扶持力度,切实解决他们在出口退税、应对贸易壁垒、流动资金贷款等方面的实际困难,支持他们不断扩大出口规模。到“十一五”末,全市出口企业发展到250家,其中过亿美元的达到2家,过5000万美元的达到3家,过3000万美元的达到7家。**提高对国际市场的应变能力。**建立健全重点出口行业的预测预警、反倾销应诉、产业损害调查机制,增强企业对国际市场的应变能力、反倾销应对能力和综合竞争力,妥善解决贸易磨擦,打破出口壁垒。在积极发展出口贸易的同时,抓住人民币升值的有利时机,加大对国内紧缺资源和先进设备

97
的进口，努力实现以进养出、以进促出。

（三）积极开展国际国内经济技术合作。国际合作，主要是支持有条件的企业走出去，发挥自身优势，投资办厂或开展国际工程承包；鼓励发展各类国际劳务输出中介组织，开展国际劳务合作，带动我市外派劳务市场的不断扩大和发展。国内合作，紧紧抓住“南资北移”的机遇，加强与国内大集团、上市公司的对接合作，充分利用我市区位、资源、港口、产业、能源、劳动力等优势，吸引江浙沪等地区的资本全方位参与我市工业经济、商贸流通、基础设施、金融保险等领域的建设。“十一五”期间，全市累计利用内资达到500亿元。

第九章 坚持统筹协调发展，全面构建和谐社会

在“五城联创”活动取得阶段性成果的基础上，继续加大推进创建工作力度，确保按期完成各项创建任务。同时，坚持物质文明、精神文明、政治文明、社会文明一起抓，全面推进“六大建设”，努力构建民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会主义和谐龙口。

一、大力推进资源节约型、环境友好型社会建设

（一）大力发展循环经济。按照“资源—产品—废物—再生资源”的运行模式和废物减量化、再利用、再循环的原则，大力推进节能节水节地节材，加强资源综合利用，全面推行清洁生产，

形成低投入、低消耗、低排放、高效率的节约型增长方式。积极推广资源节约、替代和循环利用技术，加大企业节能降耗技术改造力度，逐步淘汰消耗高、污染重、技术落后的工艺和产品。大力实施企业、行业等不同层次的循环经济示范工程，认真借鉴和总结推广先进典型的经验，积极探索发展循环经济的有效模式。在全社会深入普及循环经济知识，积极倡导和树立节约意识，鼓励生产和使用节能、节水产品，发展节能节地型建筑，倡导健康文明、节约资源的消费方式，逐步形成企业、行业、社会三个层面上的小循环、中循环、大循环。

（二）大力推行资源节约。突出抓好用地节约，把保障建设用地的着力点放在挖掘潜力、盘活存量、提升集约利用土地水平、提高土地使用效率上来；继续加大土地复垦整理的力度，保持耕地面积的动态平衡。“十一五”期间，园区项目投资规模500万元以下的，原则上不单独供地；园区工业项目投资强度要达到200万元/亩以上，其他工业项目的投资强度必须达到省规定的投资强度标准；建筑容积率一般不得低于0.6，建筑密度不得低于35%，绿地率不得高于15%。狠抓用水节约，大力发展节水型农业，逐步减少高耗水行业比重，努力降低结构性耗水；大力推行城市分质供水和一水多用，强制推行中水回用，鼓励海水直接利用和海水淡化；进一步完善水资源综合调度机制，统筹安排城市用水、农业用水、生态用水，提高水资源的综合利用效率。“十一五”期间，全市工业用水重复率达到90%以上，节水器具普及率达到

70%。努力抓好能源节约，引导新能源和可再生能源的开发利用，逐步普及天然气等洁净燃料，鼓励利用风能、太阳能等可再生资源，逐步降低煤炭在能源消费中的比重，节约和替代石油；加快普及建筑节能技术，实施建筑节能工程。

（三）着力推进生态环境建设。坚持预防为主、防治结合，严格落实污染治理和防控措施，全面实施污染物总量控制计划，不断提升环境保护水平。加大对重点区域和重点污染源的污染治理及对“五小”企业的清理力度，确保工业“三废”达标排放。认真执行新上项目能耗评估和环评制度，严把项目审批关，杜绝污染大、消耗高的项目上马，注重从源头上堵住新污染源的产生。优先保护城市饮用水源地，控制和规范王屋水库上游集雨区内的工农业生产建设项目，搞好水源防护林和涵养林建设，实施封山育林和退耕还林工程，加强库容水体保护，确保城市饮用水质达标。以黄水河等为重点，继续实施主要河流小流域综合治理，逐步改善流域水环境，恢复流域生态。突出搞好大气污染防治，以控制和削减二氧化硫、工业粉尘排放总量为重点，加快城区集中供热、供气步伐，对燃煤发电机组分期分批进行脱硫改造，抓好水泥生产企业的粉尘污染治理和监管，不断改善大气质量。加快城市污水和生活垃圾处理设施配套建设步伐，不断提高集中处理能力，逐步实现无害化处理。着力抓好城市噪声污染防治，进一步完善城区环境噪声功能区划，突出抓好城区交通干线、建筑工地和商业区的噪声污染防治。

10

继续坚持“封山、植园，搞好三沿三环”的思路，持之以恒地开展全民绿化造林活动，扎实推进山区、农田林网、村庄、沿河沿路沿海以及城市绿化，加大对沿海防护林、工程林等重点林带和其他森林资源的管护力度。到2010年，森林覆盖率达到55%以上。进一步规范矿产资源、海洋资源开发和沿海地带开发建设秩序，控制水土流失，逐步恢复因人为活动造成的生态破坏。

二、大力推进民心工程建设

(一) 维护和促进社会公平正义。综合运用多种手段，逐步健全完善与市场经济体制相适应的社会公平保障体系。大力促进政策公平，进一步建立完善涉及群众切身利益的公共政策决策机制；大力促进城乡公平，坚持统筹城乡经济社会发展；大力促进分配公平，高度重视收入分配问题；大力促进机会公平，建立公开、平等、竞争、择优的社会运作机制，真正让广大群众享受到改革发展带来的成果。

(二) 做好就业再就业工作。认真贯彻劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业的方针，努力实现充分就业。以促进“4050”人员、“三类困难家庭”等困难群体就业再就业为重点，落实相关扶持政策，促进失业人员多渠道就业。进一步完善以市场为导向的就业服务机制，加快建设城乡一体、信息共享的劳动力信息网络。建立健全城乡统一的就业登记、失业登记和劳动力就业统计制度，完善城乡一体化劳动力市场体系，促进城乡统筹

10
就业。多渠道、多层次开展就业培训和就业服务，不断提高劳动力的岗位技能和就业创业能力。

（三）建立健全社会保障体系。按照“两个确保”的要求，进一步加大基金征缴力度，确保离退休费和失业保险金按时足额发放。进一步扩大基本养老保险覆盖范围，重点规范改制企业、外资企业、私营企业、个体工商户的参保工作。全面推行工伤和生育保险制度，努力提高社会保险覆盖率。进一步完善以城乡低保、五保、残疾人、灾民救助制度为主体，以医疗、教育、住房和突发性困难等专项救助为辅助，以爱心救助和社会帮扶为补充的社会救助体系；深入开展“手拉手、心连心”、“爱心捐助”等活动，切实保障贫困家庭、困难职工等弱势群体的基本生活，真正使广大群众老有所养、病有所医、少有所教、贫有所济，享受到经济社会发展带来的实惠。

三、大力推进“平安龙口”建设

高度重视信访工作。围绕群众反映强烈的热点、难点问题，综合运用各种手段，解决好涉及群众切身利益的问题，注重从源头上减少和化解社会矛盾；进一步完善矛盾纠纷定期排查和信息预警机制，搞好超前疏导和预防，努力把各类矛盾纠纷化解在基层、解决在萌芽状态；继续严格落实领导干部公开接访、包信访案件和“一岗双责”等制度，最大限度地减少集体访和越级访。着力构筑严密高效的治安防控体系。以“发案少、秩序好、社会稳定、群众满意”为目标，不断提高对社会治安局

107

势的驾驭能力，减少可防性案件的发生；深入开展严打整治斗争，严厉打击违法犯罪活动，严防敌对势力渗透破坏，切实保障人民生命财产安全，保持社会治安秩序的持续平稳。加大安全生产监管力度。牢固树立安全第一、安全发展的观念，从基层、基础工作入手，规范安全管理，健全防范措施，深化专项整治，强化监督检查，狠抓隐患整改，构筑安全监管长效机制；严格落实安全生产责任制，建立健全安全生产事故生产应急处置预案和应急救援体系，坚决防止重特大事故，减少一般事故，把安全生产各项指标控制在上级下达的范围内。不断完善群体性、公共突发性事件处置预案，提高预防和化解突发性事件的能力。加大对禽流感等重大动物疫病的防治力度，确保不发生大的疫情。

四、大力推进社会事业建设

（一）大力发展科技事业。以建设“全国科技进步示范市”为总抓手，大力实施科技创新工程，突出技术创新体系、科技创新服务体系、高新技术产业化和自主知识产权开发四大关键环节，加快提升区域创新能力，努力建设创新型城市。到 2010 年，全市省级以上高新技术企业发展到 70 家；省级以上工程技术研究中心累计达到 8 家；新增国家级新产品 16 项；专利申请量累计达到 3800 件，实施率达到 75%以上。

（二）加快发展教育事业。切实抓好基础教育。积极发展学前教育，巩固提高义务教育成果。到 2010 年，在适龄儿童少

103

年小学、初中（含特殊教育）入学率分别达到 100%的基础上，初中巩固率达到 99%以上。加快普及高中段教育。坚持普通高中教育与职业教育协调发展的原则，加快普通高中现代化建设步伐；整合职业教育资源，提高中等职业教育比重，加快发展高等职业教育。到 2010 年，全市高中段教育普及率达到 90%以上，职校在校生达到 1 万人。鼓励社会资本发展教育事业，着重抓好以东海南山学院为重点的民办高等教育，大力倡导和推动社会捐资助学。

（三）加速发展文化体育事业。以建设文化强市为目标，大力弘扬开放文化、诚信商业文化、艰苦奋斗文化和社会主义新农村文化，逐步形成兼容并蓄、与时俱进、和谐繁荣的先进文化。改造和完善文化场馆设施，不断完善万松浦书院的功能，将其逐步建设成为全省乃至全国重要的文化、文学基地。进一步加大文化市场监管力度，不断净化文化市场。加快体育设施建设，积极发展竞技体育，实施“全民健身计划”，广泛开展丰富多彩的群众性体育活动，丰富和活跃城乡群众业余生活。

（四）全面推进城乡卫生服务体系建设。深入开展爱国卫生运动，整合医疗群体网络，搞好存量调整和增量优化，实现卫生资源的科学配置和利用，建立新型卫生服务体系，优先发展和保证农村基本医疗卫生服务。建立健全疾病预防、控制和社区卫生服务体系，提高突发公共卫生事件应急救治能力。进一步加大对食品、药品、职业卫生和医疗市场的监管力度，维

104
护群众的健康安全。

（五）协调发展其他社会事业。做好人口和计划生育工作，积极发展妇女儿童事业，加快发展广播电视事业、双拥共建及民兵预备役、民族宗教、史志档案等社会事业，为赶超发展提供有力支持。

五、大力加强民主法制建设

坚持和完善民主政治制度。自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，认真办理人大代表建议、政协提案和党员代表议题。广泛征求人大代表、政协委员、党员代表及公众的意见，听取专家的建议，倾听群众的呼声，推进政府决策的民主化、科学化；注重改进领导方式和工作方法，不断提高领导水平，努力做到科学执政、民主执政、依法执政；建立健全领导、专家、群众相结合的重大问题决策机制和重大决策事项社会公示、社会听证制度，坚持对重大问题先调研再论证后决策，切实做到科学决策、民主决策。大力实施依法治市。推进依法行政，推行行政执法责任制，建立健全公开、公正的评议考核制和行政执法过错追究制，进一步规范行政执法行为；完善行政监督机制，强化对行政行为的监督，把政府的各项工作纳入政策化、法制化、规范化轨道；深入开展普法宣传教育，不断提高全民法律素质。进一步扩大基层民主。加强基层自治组织和民主管理制度建设，积极推行和规范政务、厂务、村务及社区事务公开，保证人民群众有序扩大政治参与，依法行使

民主权利。

六、大力推进“文明龙口”建设

加强公民道德建设。全面贯彻实施《公民道德建设实施纲要》，推进社会公德、职业道德和家庭美德教育，深入开展道德实践活动，加强和改进对未成年人的思想道德教育，形成尊老爱幼、尊师重教、助人为乐、扶贫济困、与人为善的良好道德风尚。深入推进“诚信龙口”建设。以政府信用、企业信用、个人信用建设为主体，以信用网络、信用制度建设为保障，着力构建社会信用体系，切实提高全社会信用水平。广泛开展精神文明创建活动。在确保成功创建全国文明城市的基础上，继续抓好文明单位、文明镇村、文明家庭等基础性创建活动，扎实推进各类社会公益性活动，进一步提高全社会的文明程度。

第十章 强化支撑体系建设，为规划实施提供强有力的保障

完成“十一五”规划的各项任务目标，必须突出重点，抓住关键，强化支撑体系建设，为规划实施提供坚实有力的保障。

一、项目支撑。把大项目建设放在更加突出的位置，以大项目拉动大投入，以大投入带动大发展；大力倡导有效投资、高效投资和绿色投资，不断提高全市经济运行质量和水平。“十一五”期间，重点推进能源、交通、石化、城市基础设施、制造业、服务业、农业和社会发展等领域的 1400 个重大项目建设，

规划总投资 1700 亿元,其中投资 1000 万元以上的项目 1285 个,投资亿元以上的项目 90 个,投资 10 亿元以上的项目 25 个。

二、资金支撑。初步匡算,“十一五”期间要保持15%以上的经济增长速度,固定资产投资必须保持较高的增长幅度,五年累计需要完成投入1700亿元左右。为此,必须拓宽筹资思路,多渠道、多形式筹集建设资金。从我市实际看,重点要发挥各类金融机构的融资主渠道作用,加快信用担保体系建设,扩大银行信贷资金投入;进一步扩大利用外资、内资规模,借助外力加快发展;发挥企业投资主体作用,着力盘活存量资产和优化资源配置;积极培植上市后备资源,加快企业上市步伐,扩大在海内外资本市场直接融资比重;采取有效措施,推动民间存量资本最大限度地转化为生产性投资;把握国家产业政策,抓住国家支持基础设施、重大技术改造、环保、教育、高新技术产业等领域投资的机遇,规划论证一批重点项目,争取挤进国家和省的计划盘子。

三、能源支撑。突出抓好电力、煤炭、天然气三大能源支撑体系建设。初步预测,2010 年全市电力需求总量为 150 亿 KWH,电网最高负荷为 300 万 KW;煤炭需求总量为 680 万标吨。电力方面,进一步加快电源建设和电网改造步伐,提高供电和输变电能力。电源工程,重点规划建设百年电力 $1 \times 600\text{MW}$ 超临界燃煤机组和风力发电、东海及嘉元东盛热电厂扩建等项目,争取新增装机容量 200 万 KW 以上。电网工程,重点推进 1 处 220kV、4 处 110kV 和 2 处 35kV 变电站建设。煤炭方面,支持龙矿集团

加快膨胀规模，突出抓好海底采煤工程；积极抓好柳海、洼东、桑园、草泊煤矿的生产，到 2010 年，全市煤炭产量突破 800 万吨；同时，争取国家及早把龙口确定为北煤外运的重要通道。天然气方面，要加快园区、重点企业、城市交通供气管网和站点建设步伐，提高天然气替代其他能源的比重。到 2010 年，全市用气总量达到 1 亿立方米以上。

四、水资源支撑。通过对“十一五”期间的供需平衡分析，平水年我市能够基本实现水资源的供需平衡，枯水年缺水率在 38% 左右。综合考虑经济社会发展的各方面因素，为了满足“十一五”期间的生产生活用水需要，必须坚持开源节流并举，搞好水资源开发、利用、节约和保护。**农业节水工程。**推进王屋大型灌区节水改造工程，推广农业节水灌溉新技术；加快小型水库除险加固和配套扬水站等小型水利工程修复步伐；实施黄城集河翻板拦河闸和黄水河侧高闸上游橡胶坝建设工程。通过以上措施，年节水量可达到 1700 万立方米。**引黄调水工程。**配合上级抓好引黄调水龙口段主干工程，抓好龙口境内引黄调水配套工程立项、实施；每年引进客水 1300 万立方米。**再生水利用工程。**加快西城污水处理厂建设，推行再生水利用，经过处理后的再生水年可增加供水量 500 万立方米。**海水淡化工程。**在西城北部沿海建设海水淡化厂，年海水淡化量 200 万立方米。**新水源建设工程。**在东南部山区探讨建设一处新的大中型水库。

五、人才支撑。坚持以人为本，牢固树立人才资源是第一

108

资源的观念，全面实施人才强市战略，紧紧抓住引进、培养、使用三个环节，创新人才工作机制，大力加强以党政人才、企业经营管理人才和专业技术人才为主体的人才队伍建设，为推进赶超发展提供坚强的人才保证和智力支持。到2010年，全市各类人才总量达到9万人，占社会总人口的14%以上；各类人才中具有大专以上学历的达到75%以上，具有中级以上职称的达到40%以上；高级技工以上人员占技术工人总量比重达到22%以上。

今后五年的任务光荣而艰巨，只要我们坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，锐意创新，干事创业，赶超发展，全市经济和社会一定能够保持更快更好更稳发展，“十一五”规划的各项任务一定能够顺利完成，现代化中等港口城市的宏伟目标一定能够实现！

附件：龙口市“十一五”规划指标体系表

100

主题词：五年规划 通知

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院，市人武部；存档。

龙口市人民政府办公室

2006 年 3 月 8 日印发
