



龙口市黄山馆镇国土空间规划

(2021-2035年)

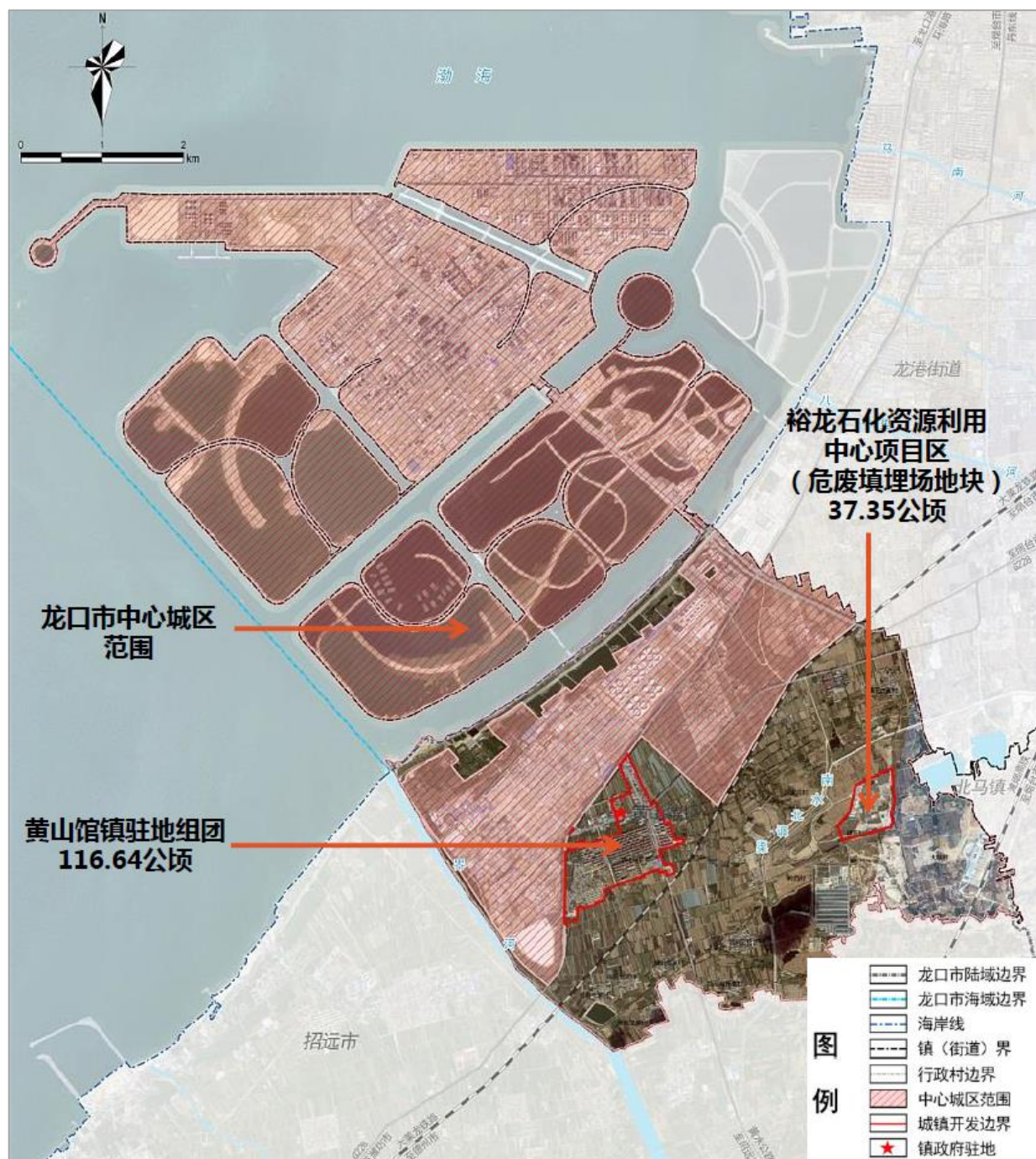
公开征求意见稿

注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批成果为主。



前言

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，按照烟台市委、市政府和龙口市委、市政府工作安排，加快推动绿色低碳高质量发展，立足黄山馆镇资源禀赋和发展基础，坚持以人民为中心的发展思想，统筹安排镇域国土空间开发保护和利用，体现战略性、提高科学性、强化权威性、加强协调性、注重操作性，形成生产空间集约高效、生态空间绿色秀美、生活空间宜居适度、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。



范围

规划范围包括全域和城镇开发边界范围两个空间层次。规划全域为黄山馆镇行政辖区内市中心城区城镇开发边界范围外的全部国土空间，全域总面积1726.64公顷；城镇开发边界范围包括黄山馆镇驻地和裕龙石化资源利用中心项目区，总面积153.99公顷。



期限

规划期限为2021年至2035年。其中近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

目录 Contents

01

衔接上位规划
明确城镇目标定位

02

优化国土空间总体格局

03

提升品质
优化城镇开发边界布局

04

强化系统综合支撑

05

实施保障

01

衔接上位规划 明确城镇目标定位

1.1发展定位

1.2发展目标

1.3城镇规模

1.4发展策略



1.1黄山馆镇发展定位

发展定位

乡村振兴齐鲁样板



高端绿色低碳新材料产业
集聚区和配套服务区

城镇性质



以绿色新材料引领发展、现代智慧农业
为主导，具有馆驿文化底蕴的特色强镇。



1.2 发展目标



产业结构进一步优化，现代农业体系不断完善。

到2025年，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间安全稳固的安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。



统筹发展格局基本形成，聚集能力显著加强。

到2035年，经济全面协调发展，产业发展动力增强，镇村面貌持续改变，居民生活水平稳步提高。充满活力的城乡发展格局基本奠定，国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高，宜居宜业宜游的工贸型小城镇建设目标基本实现。



国土空间治理体系和治理能力实现现代化。

到2050年，全面建成新时代社会主义现代化小城镇。国土空间治理体系和治理能力全面实现现代化，成为人与自然和谐共生、富强民主、文明和谐、幸福宜居、绿色生态的城镇。

1.3 城镇规模



人口规模及城镇化水平预测

2035年

常住人口规模**1.2万人**左右
城镇化率**90%**左右

1.4 发展策略



整体发展策略

“和谐”

底线思维，生态优先；统筹协调，系统规划

“高效”

节约集约，绿色发展

“品质”

以人为本，品质提升；因地制宜，突出特色



区域协同发展策略

统筹优化国土空间开发保护格局，协调保护和发展、全局和局部、当前和长远的关系，把系统规划观念贯穿规划编制全过程，推动区域协同和城乡融合。

资源共享
优势互补

区域产
业协同

区域安
全防护

设施服
务协同

02

优化国土空间总体格局

2.1 落实三条基本控制线

2.2 国土空间总体格局

2.3 国土空间规划分区





2.1 落实三条基本控制线



耕地与永久基本农田

全域耕地保有量不低于422.10公顷；
永久基本农田保护面积不低于322.88公顷。



生态保护红线

全域无生态保护红线。



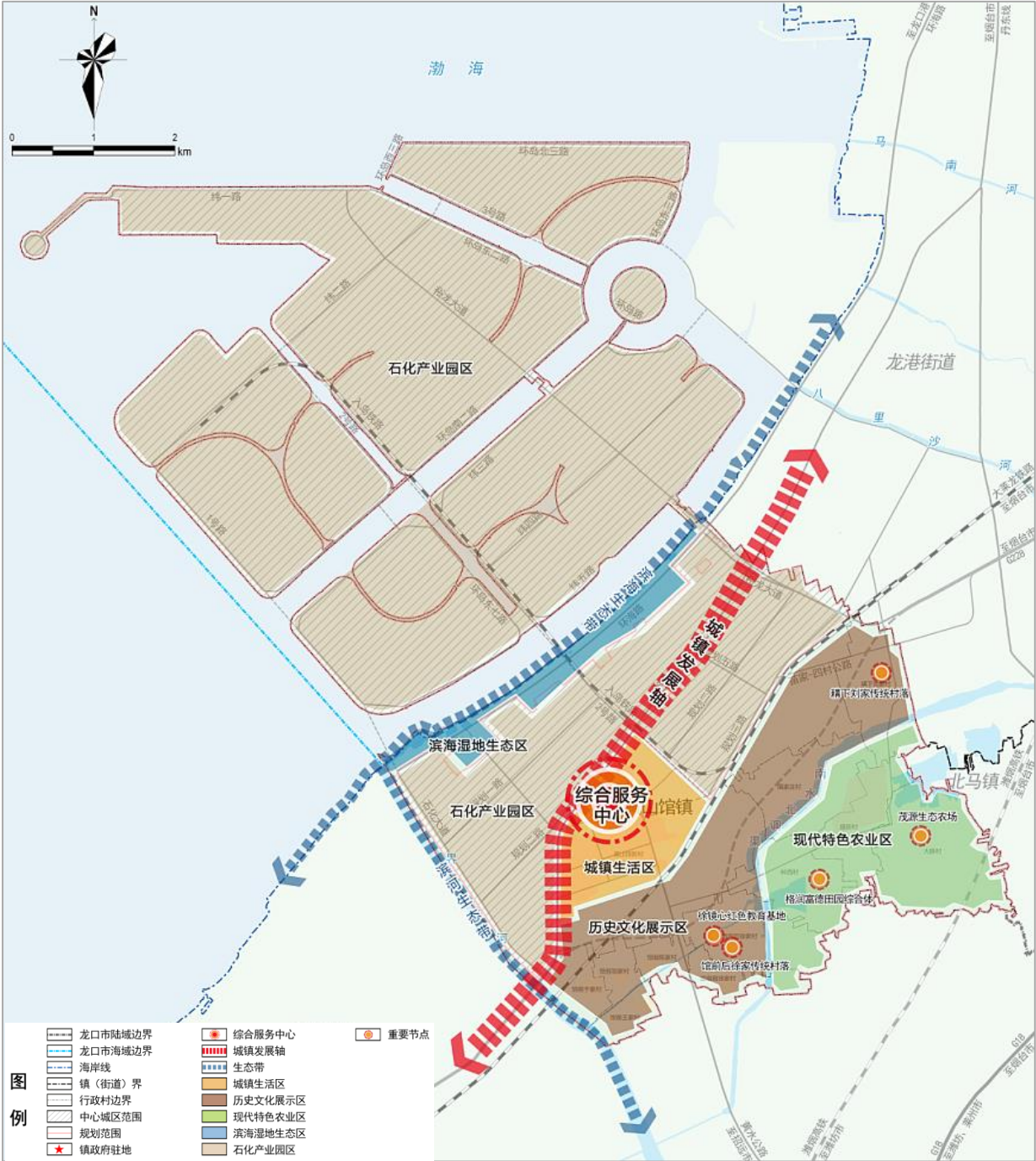
城镇开发边界

全域城镇开发边界面积控制在153.99公顷。

2.2 国土空间总体格局

构建“一心一轴、两带四区”的国土空间总体格局

- “一心”指围绕镇政府周边区域，打造综合服务功能的城镇中心。
- “一轴”指沿丹东线的城镇发展轴，引领带动全域发展。
- “两带”指沿海岸线的滨海生态带和沿界河的滨河生态带，打造绿色生态廊道。
- “四区”指包括城镇生活区、历史文化展示区、现代特色农业区和滨海湿地生态区。



2.3 国土空间规划分区

全域国土空间细化至二级规划分区，共划定七类功能，分别为农田保护区、生态控制区、城镇集中建设区、村庄建设区、一般农业区、林业发展区和矿产能源发展区。



农田保护区

永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自改变或者占用。



生态控制区

包含未纳入生态保护红线范围的区域，原则上限制各类新增加的开发建设行为以及生产性活动。



城镇集中建设区

城镇集中建设区内所有建设行为应按照“详细规划+规划许可”的方式进行精细化管理。



村庄建设区

引导控制村庄建设用地规模，避免村庄建设用地无序扩张，逐步引导村庄土地集约利用。



一般农业区

以农业生产发展为主要利用功能导向划定的区域。



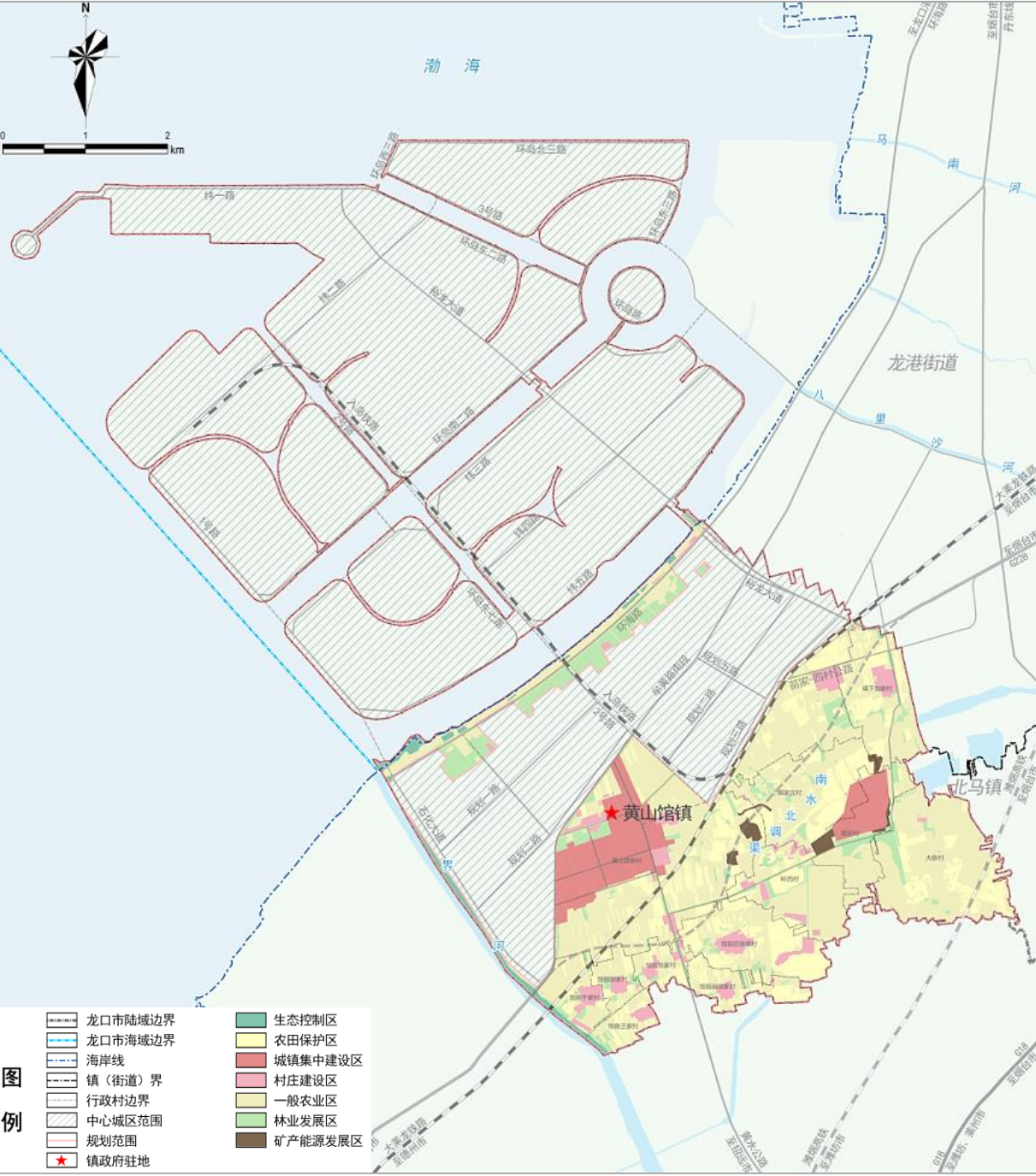
林业发展区

包含林地、疏林地和其它林地的区域。



矿产能源发展区

确保矿产资源开发与国土空间规划相协调，避免盲目开采。严格执行用途管制，确保开发活动符合规划要求。





03

提升品质 优化城镇开发边界布局

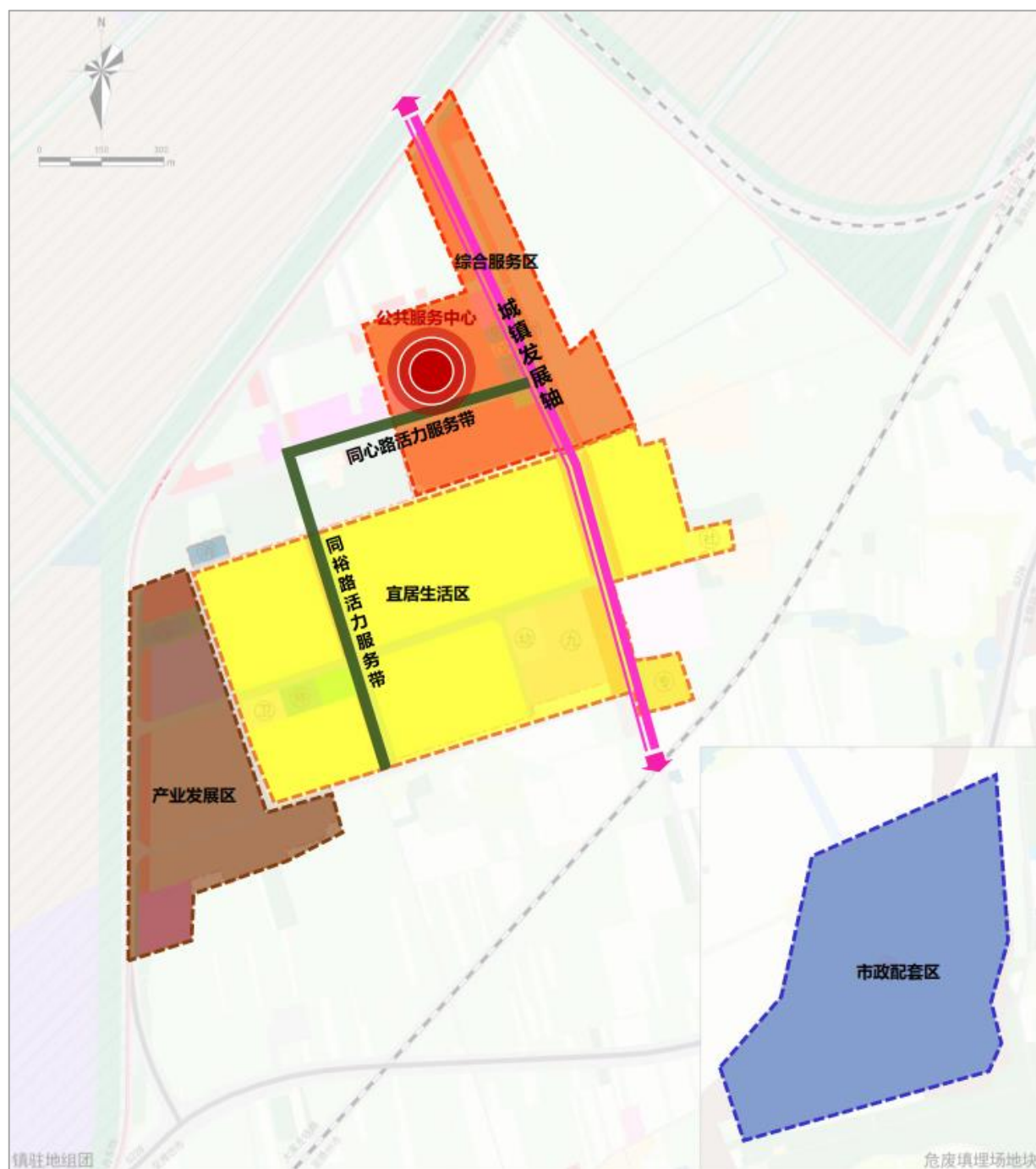
3.1功能优化，强化空间聚合

3.2以人为本，提高民生质量

3.1 功能优化，强化空间聚合

形成“一心一轴、两带四区”结构布局

- “一心”即围绕镇政府周边区域形成公共服务中心。
- “一轴”即沿黄水公路为南北城镇发展轴。
- “两带”即沿同心路和同裕路形成的以生活配套功能为主的活力服务带。
- “四区”包括综合服务区、宜居生活区、产业发展区和市政配套区。



3.2 以人为本，提高民生质量

划定“15分钟、5-10分钟”两级社区生活圈



以文惠民：完善文化服务设施体系



学有优教：构建全年龄教育设施体系



全民康体：完善体育健身设施体系



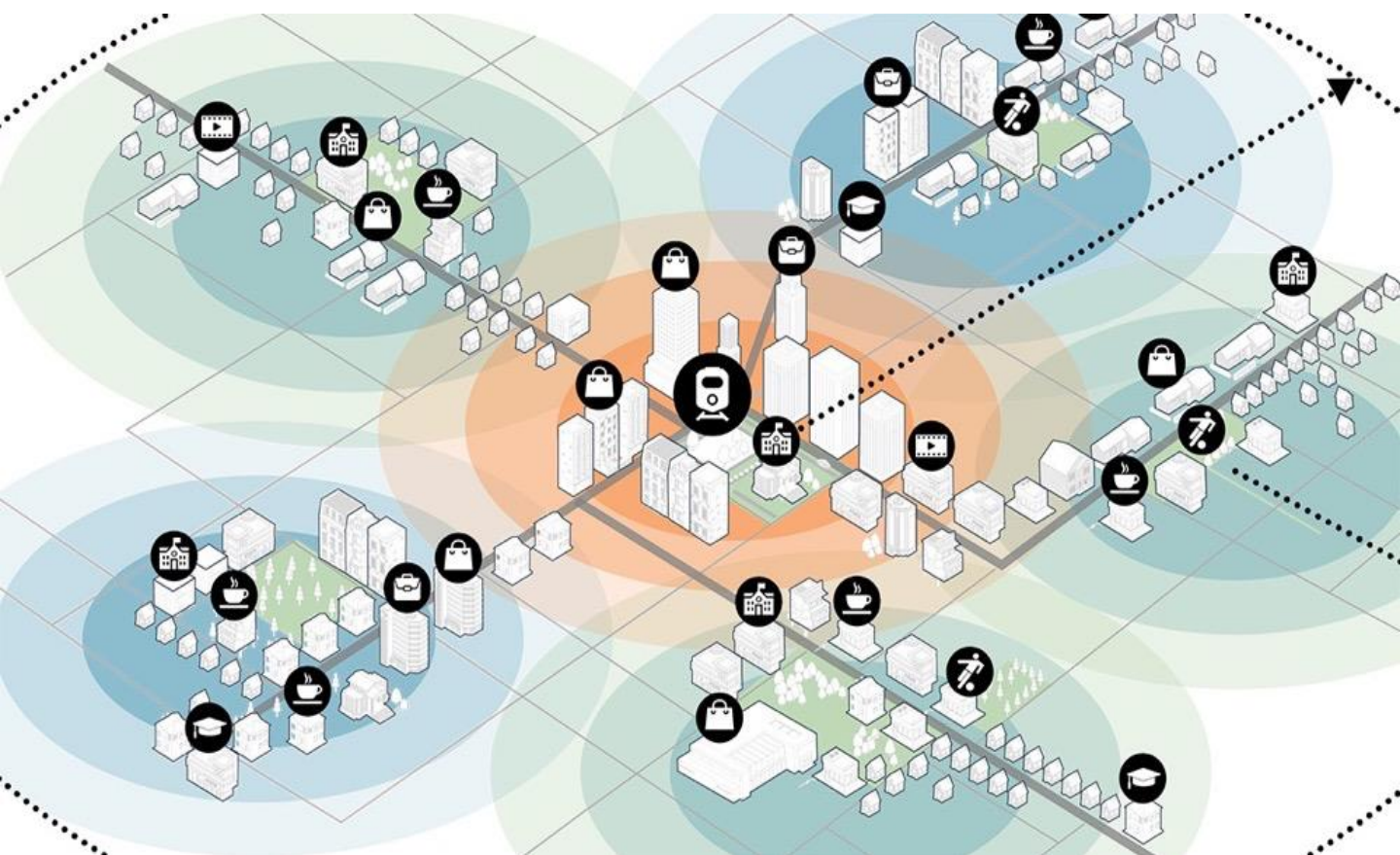
病有所依：完善医疗服务设施体系



老有颐养：完善养老服务设施体系



弱有所扶：完善残疾人服务设施体系



04

强化系统综合支撑

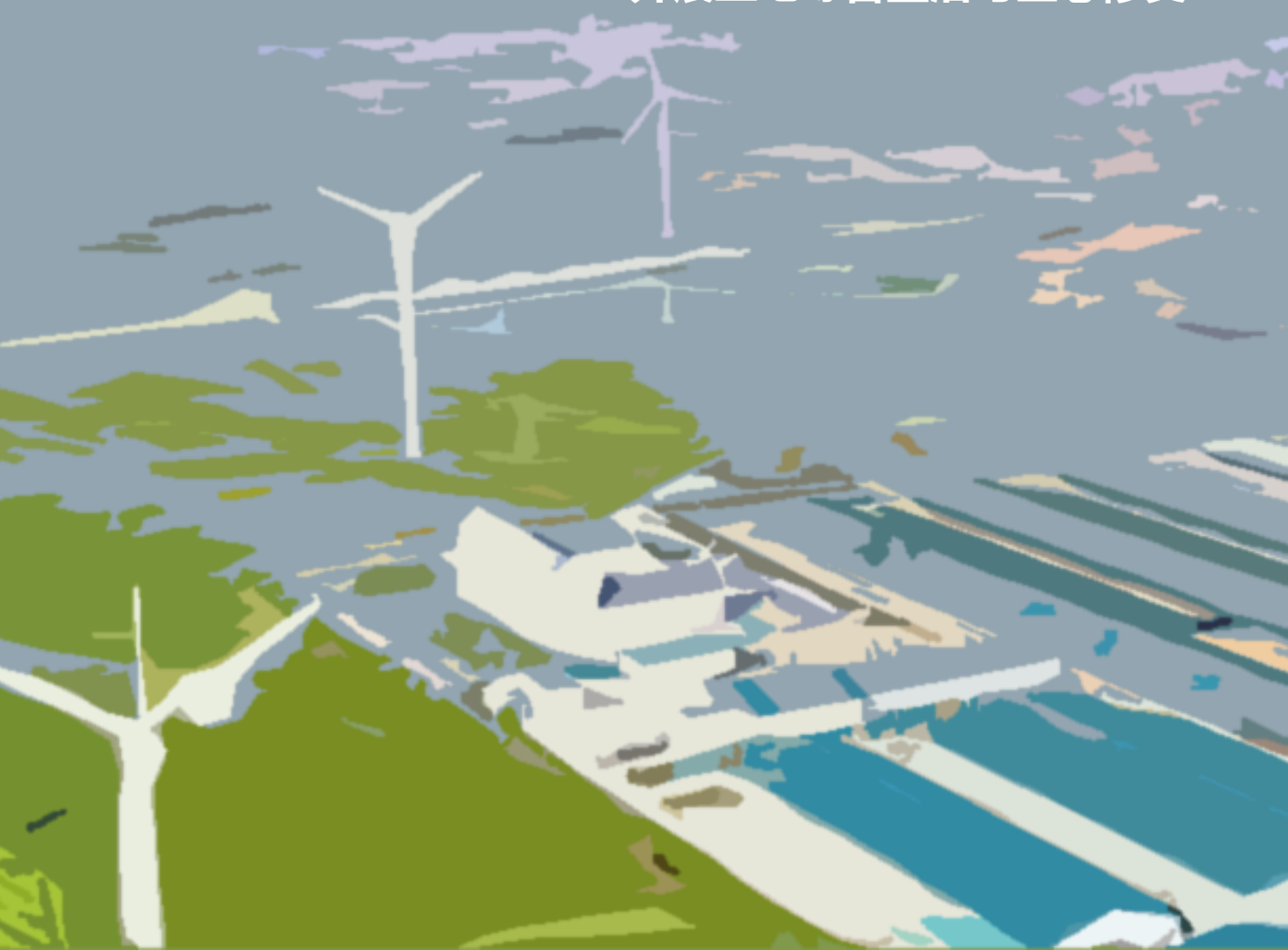
4.1完善综合交通系统

4.2提供均衡公共服务

4.3韧性的市政安全基础设施

4.4保护历史文化资源

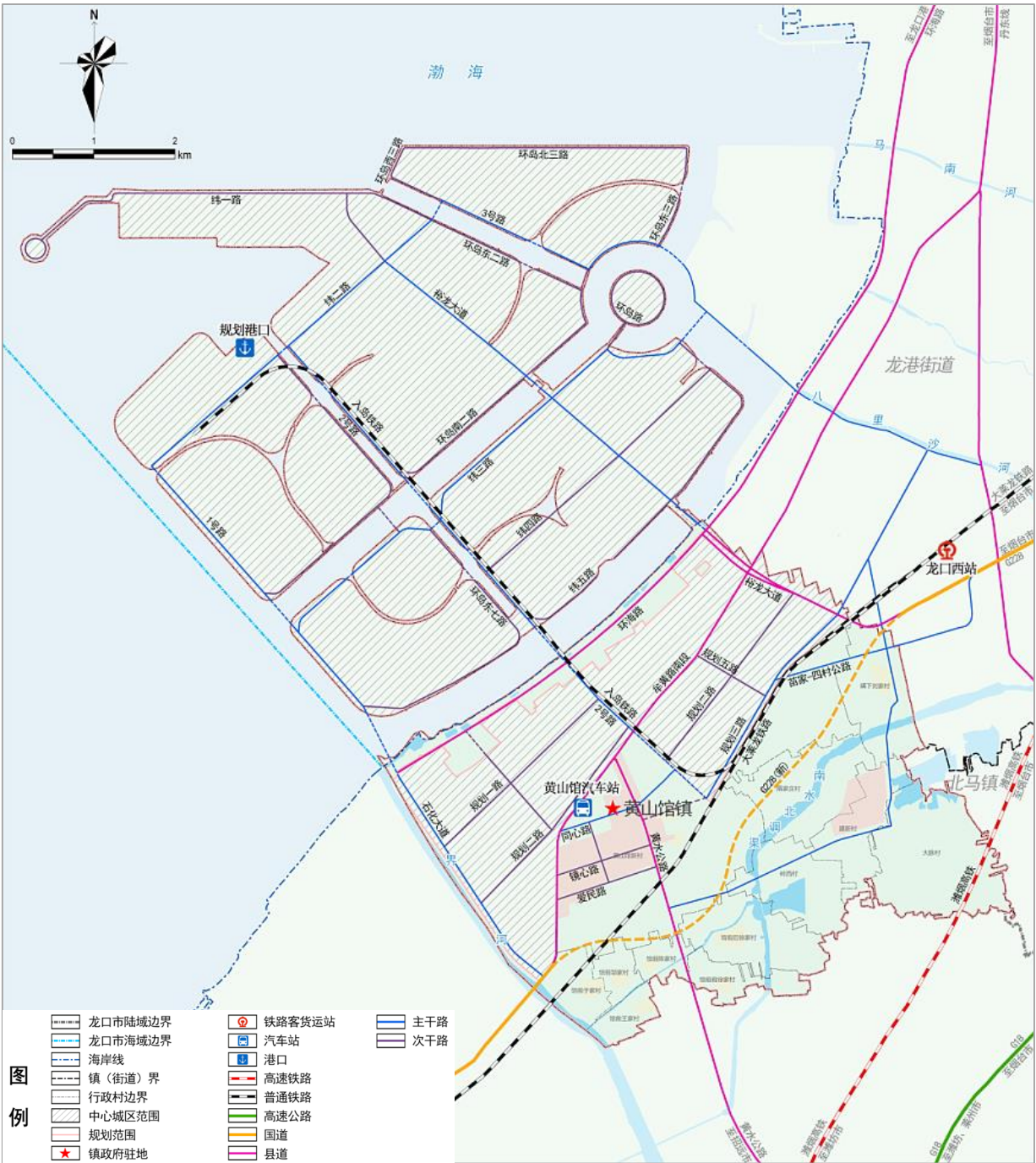
4.5开展土地综合整治与生态修复



4.1 完善综合交通系统

落实龙口市重大交通设施，对接中心城区道路交通，贯通梳理全域道路，形成以县道为主体，乡村道路为补充的公路网系统。

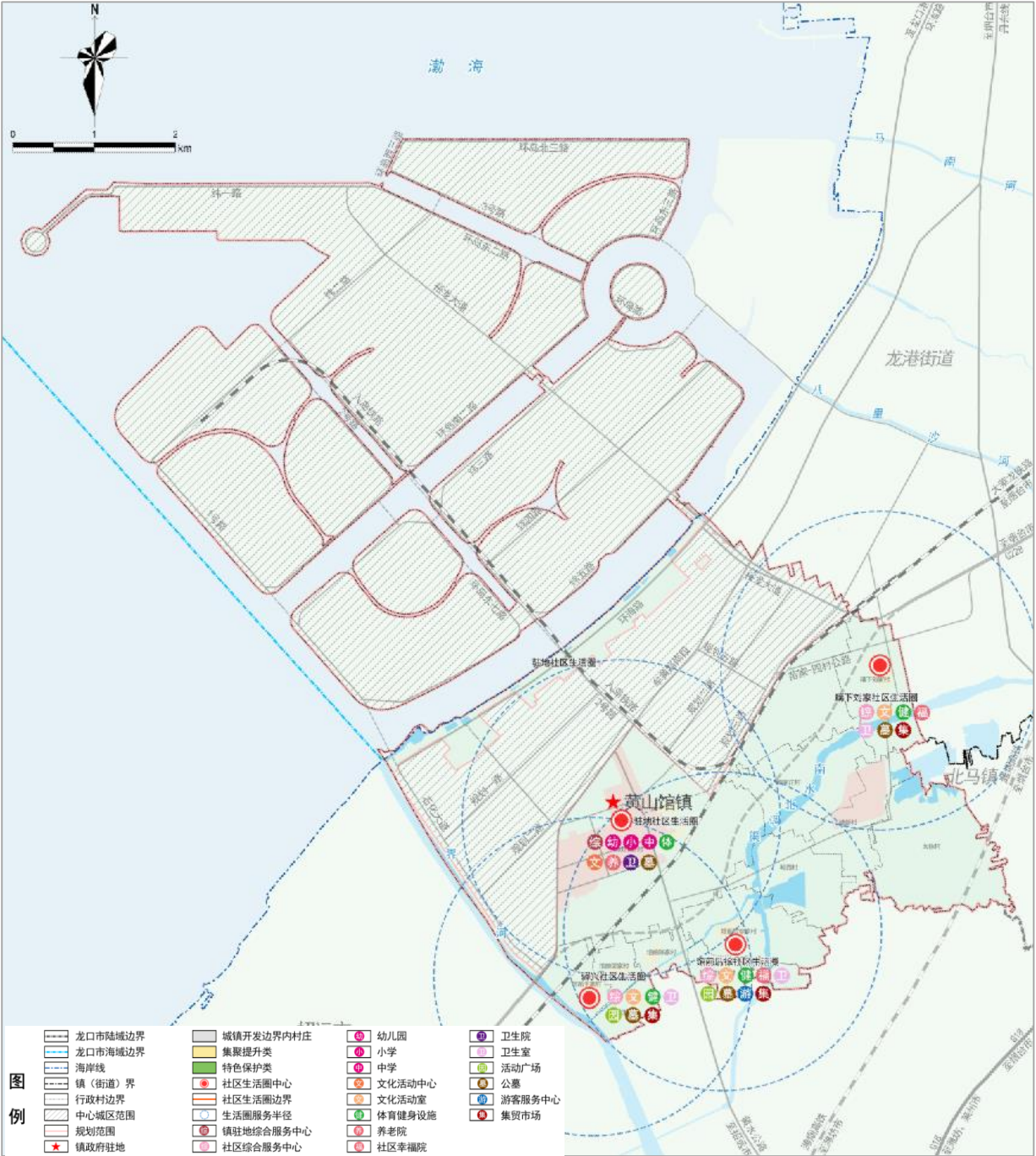
- 铁路——大莱龙铁路、入岛铁路、潍烟高铁
- 国省道——G228（规划）
- 县乡道——环海路、黄水公路、苗家-四村公路



4.2 提供均衡公共服务

构建“镇级—中心村级—一般村级”三级服务设施体系

- 基于乡村生活圈架构，引导公共服务向镇驻地集聚辐射全域；
- 中心村服务片区，基层村完善基本配置，逐步消除公共服务供给的差异性，提升全域公共服务的便利性与覆盖度。



4.3提升市政保障能力和综合防灾减灾能力

给水

规划近期接龙口市给水管网，远期使用镇北侧新建供水设施作为水源。逐步改造现状供水设施，加快规划新建供水设施，扩大集中供水范围，实现全域供水管网互连互通。

排水

统筹推进城乡污水处理设施建设。黄山馆污水厂用于镇驻地处理生活生产污水；因地制宜采用分散处理就地利用、村级生态处理、市政纳管处理、村级污水处理站集中处理等模式处理村庄污水。

供电

形成以常规能源为主，各类清洁能源为补充的多元化电力供应保障体系。完善全域内地方电网互联互通，提升区域之间输配电保障能力。

通信

结合市政道路建设通信管线，进行通信资源建设，实现电信线缆全部入地，沿道路设置电信排管或缆沟。

燃气

推行燃气“镇镇通”“村村通”工程，开展燃气下乡，推动天然气管网向农村地区延伸，实现农村地区燃气管网全覆盖。

供热

城镇开发边界内接入中心城区供热管网集中供热。其他农村居民点可采用分散化供热，遵循“宜电则电、宜气则气”的原则。

环卫

建立合理有序、节能环保的全过程生活垃圾分类收运处置体系，构建“分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”的城乡垃圾处理系统。

抗震

黄山馆镇为七度抗震设防区。地震破坏后将产生严重后果的建筑物、构筑物，如大型油库、重要的供电、供水、通信工程等应提高一度设防。

防洪

规划城镇开发边界范围内防洪标准为20年一遇，村庄为10年一遇。

消防

按标准全面建立专职消防队、志愿消防队，承担火灾扑救和日常消防宣传教育、火灾隐患排查等工作。

4.5 开展土地综合整治与生态修复



生态修复

- 针对界河重点开展生态修复和环境提升，增强水生态系统功能，主要包括景观打造和生态补水，重点对界河大桥-入海口段进行达标治理。
- 推动环海路、界河两侧绿化廊道建设，大力开展森林生态保护和修复，开展中幼林抚育、退化林修复，进一步调整和优化树种结构。
- 以历史遗留露天矿山为重点，进行生态重建，实施工程修复治理，结合植被恢复和山体修复，最大限度减少裸露地面，增加绿化面积。



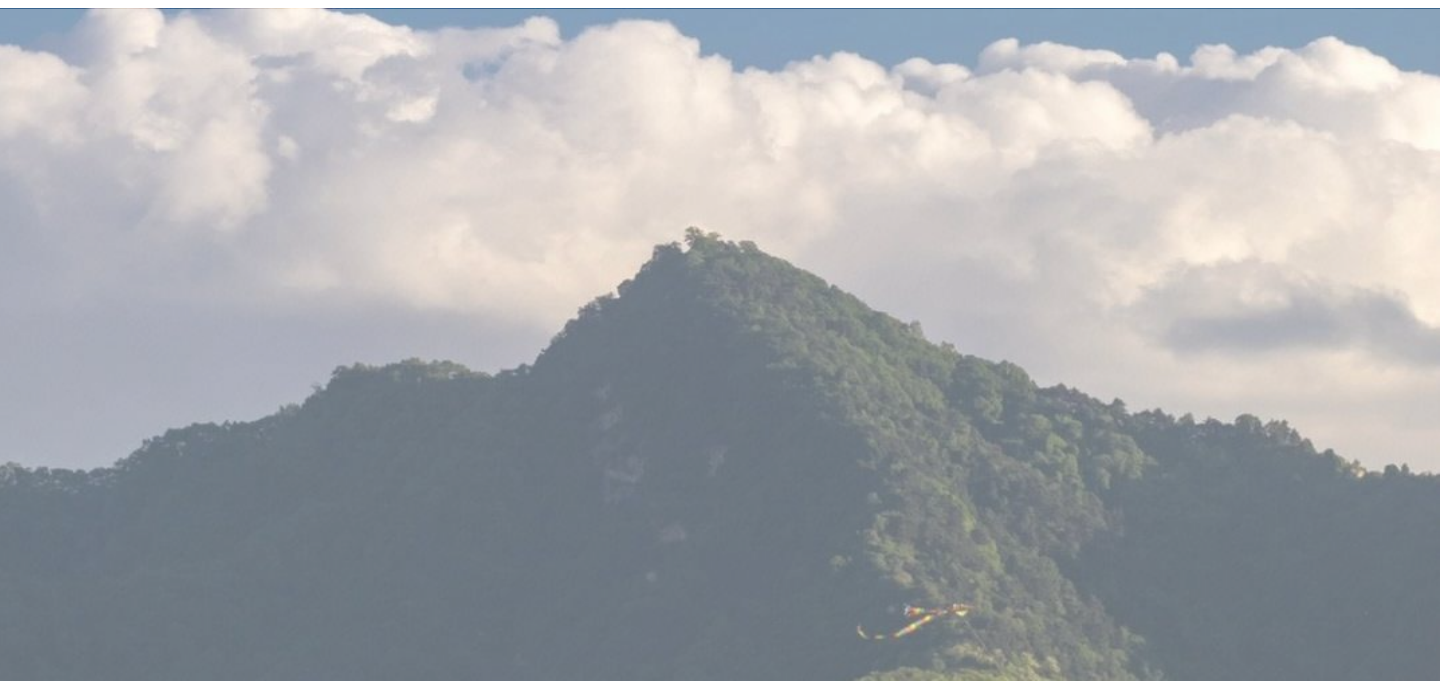
农村建设用地整治

- 依托美丽乡村建设，充分挖掘农村空闲地、闲置宅基地，推进节约集约利用土地，引导农民集中居住、产业集聚发展，提高全镇农村建设用地利用效率。



低效农用地整理

- 以耕地“数量有增加、质量有提升”为原则，通过耕地整治、残次园林地整理等方式，按照集中连片、规模开发和适度推进的原则，适度开发利用其他草地、裸土地等耕地后备资源，改良土壤质量与耕作条件，提升耕作效率与耕地产能，保障粮食安全。



05

实施保障

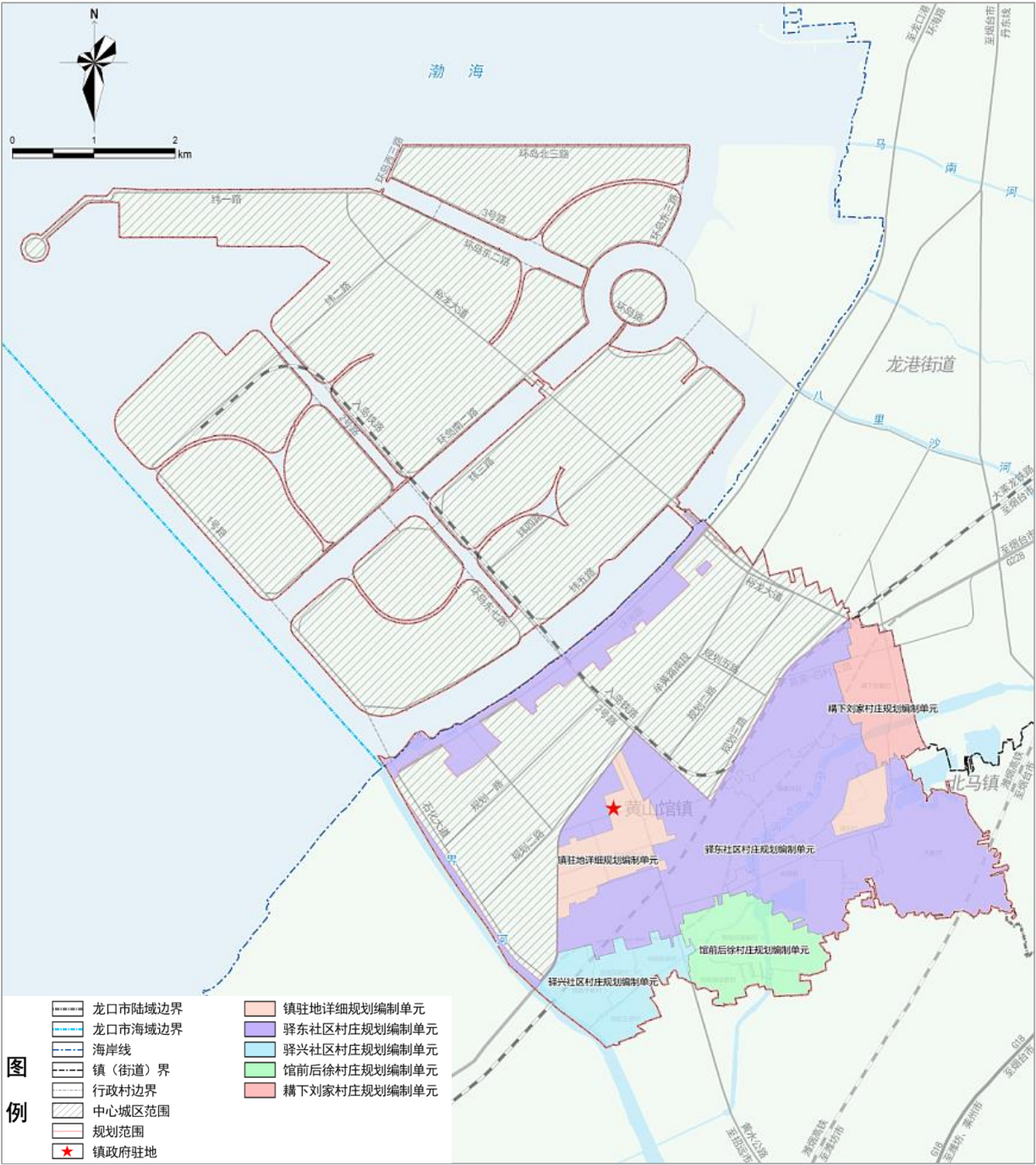
5.1加强规划传导

5.2完善政策机制

5.1 加强规划传导

建立 “1+4” 规划传导体系

- 将全域规划传导分为城镇规划单元、乡村规划单元两个层级。
- 城镇开发边界内划分1个城镇规划传导单元，城镇开发边界外划定4个乡村规划编制单元。



5.2 完善政策机制

1

落实国土空间规划主体责任

2

健全国土空间规划委员会制度

3

强化公众参与社会监督

4

建立规划体检评估机制

5

纳入国土空间基础信息平台

黄山馆2035，邀您共同描绘！

组织编制单位：黄山馆镇人民政府

编制单位：山东建筑大学设计集团有限公司

山东博林地理信息有限公司

公示时间

2025年4月30日至2025年5月29日，为期30天

公示方式

网站：龙口市人民政府(www.longkou.gov.cn)

公众意见提交途径

意见受理：欢迎广大市民提出宝贵意见，请于公示期限内以书面形式送达、邮寄或发送电子邮件至龙口市自然资源和规划局（请注明“黄山馆镇国土空间规划公示反馈意见”，需使用真实姓名及联系方式）

电子邮箱：lksghc@vip.163.com

邮寄地址：龙口市行政中心326室

联系电话：0535-8548896