

An aerial photograph of a large reservoir, likely the Longkou Reservoir, with surrounding land and buildings. The water is a deep blue, and the land is a mix of green fields, brown soil, and some buildings. The title text is overlaid on the water.

龙口市芦头镇国土空间规划

(2021-2035年)

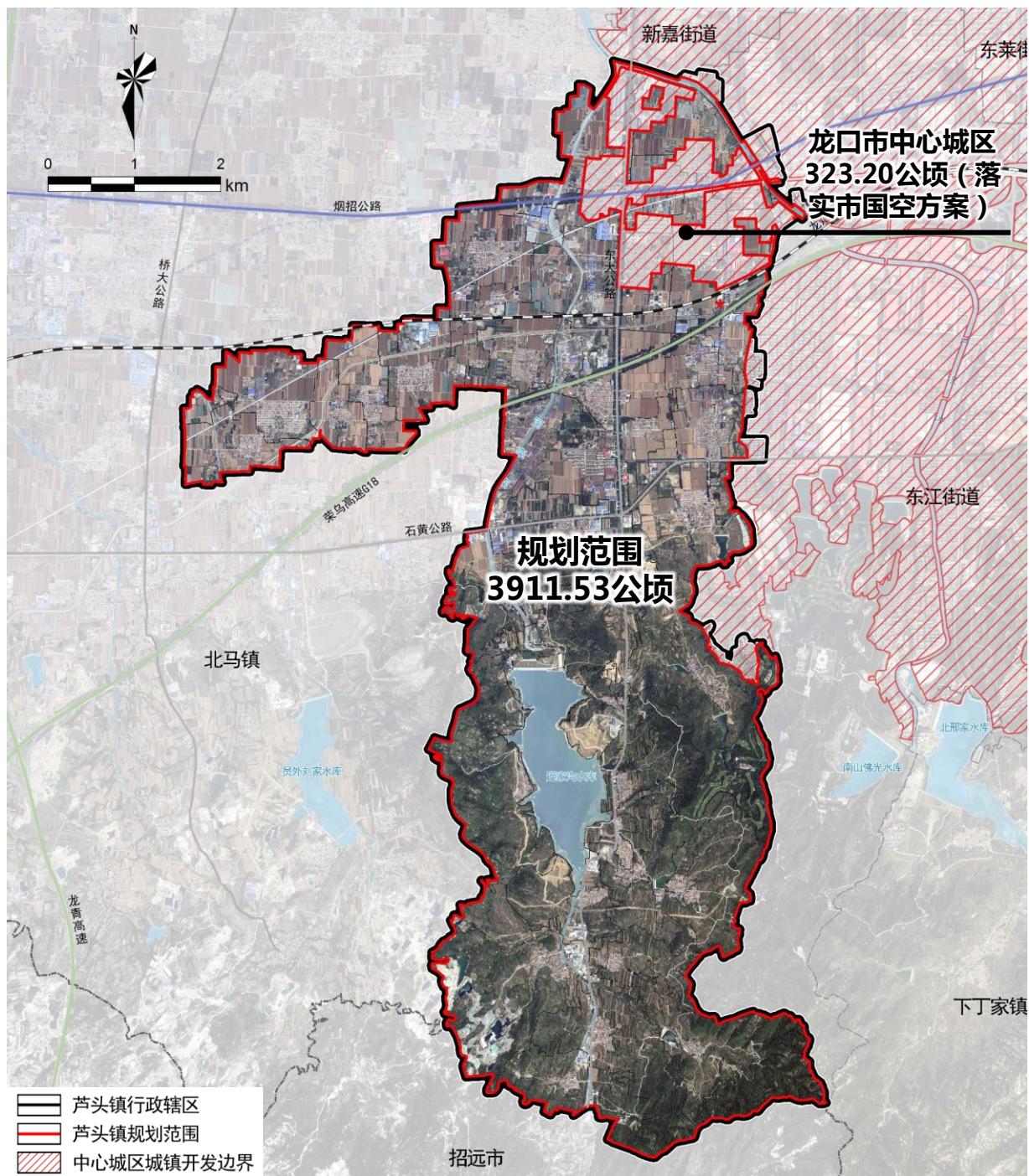
公开征求意见稿

注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批成果为主。



前言

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，按照烟台市委、市政府和龙口市委、市政府工作安排，加快推动绿色低碳高质量发展，立足芦头镇资源禀赋和发展基础，坚持以人民为中心的发展思想，统筹安排镇域国土空间开发保护和利用，体现战略性、提高科学性、强化权威性、加强协调性、注重操作性，形成生产空间集约高效、生态空间绿色秀美、生活空间宜居适度、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。



范围

芦头镇行政辖区总面积4234.73公顷。其中，龙口市中心城区城镇开发边界面积323.20公顷。

本规划范围包括全域一个空间层次，为行政辖区范围内、市中心城区城镇开发边界范围外的全部国土空间，面积3911.53公顷，不包括城镇开发边界。



期限

规划期限为2021年至2035年。其中近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

目录 Contents

01

衔接上位规划
明确城镇目标定位

02

优化国土空间总体格局

03

强化系统综合支撑

04

实施保障



01

衔接上位规划 明确城镇目标定位

1.1发展定位

1.2发展目标

1.3城镇规模

1.4发展策略

1.1 芦头镇发展定位

发展定位



国家级油管产业研发生产基地，以汽车零部件加工为特色，三产融合发展的乡村振兴齐鲁样板。

城镇性质



以油管及汽车零部件加工为主导，以特色种植、农产品加工和生态旅游为支撑的绿色生态小城镇。



1.2发展目标



产业结构进一步优化，现代农业体系不断完善。

至2025年的规划目标：产业迈向中高端水平；城乡格局持续优化，农业、生态和城镇空间布局更加合理；乡村振兴全面推进，城乡差距进一步缩小。生态环境更美，污染防治和生态修复取得明显成效，“天蓝、地绿、水净、景美”的生态优势进一步彰显。服务品质更好，医疗资源扩容和基础设施完善基本完成，多层次社会保障体系全面建成。



统筹发展格局基本形成，聚集能力显著加强。

到2035年的规划目标：各类功能空间布局更加合理、资源利用更加高效、城乡融合更加深入、品质特色更加彰显、空间治理更加智慧，全面建成生态环境优良的秀美芦头、社会经济繁荣的富强芦头、环境服务俱佳的品质芦头、镇村和谐共荣的幸福芦头。



国土空间治理体系和治理能力实现现代化。

到2050年发展目标：全面建成新时代社会主义现代化小城镇。国土空间治理体系和治理能力全面实现现代化，成为人与自然和谐共生、富强民主、文明和谐、幸福宜居、绿色低碳、繁华美丽的生态典范。

1.3 城镇规模

人口规模预测

2035年

全域6个村庄规划单元
常住人口规模**1.09万人**

1.4 发展策略

整体发展策略

“生态优先”

承担区域生态保护责任，保护镇域范围的水土安全，确保安全农产品在全域范围内的生产。

“要素集聚”

立足芦头镇发展现实，将有限的资源和要素集聚，充分发挥集聚效益，全面提升区域竞争能力。

“四化同步”

坚持推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。

区域协同发展策略

发挥区位优势，加强与龙口市中心城区的联系，强化基础设施与公共服务设施方面的共建共享，夯实高质量发展基础，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

资源共享
优势互补

区域产
业协同

区域安
全防护

设施服
务协同

02

优化国土空间总体格局

2.1 落实三条基本控制线

2.2 国土空间总体格局

2.3 国土空间规划分区





2.1落实三条基本控制线



耕地与永久基本农田

全域耕地保有量不低于1.22万亩；永久基本农田保护面积不低于1.09万亩。



生态保护红线

全域生态保护红线面积不低于506.23公顷。



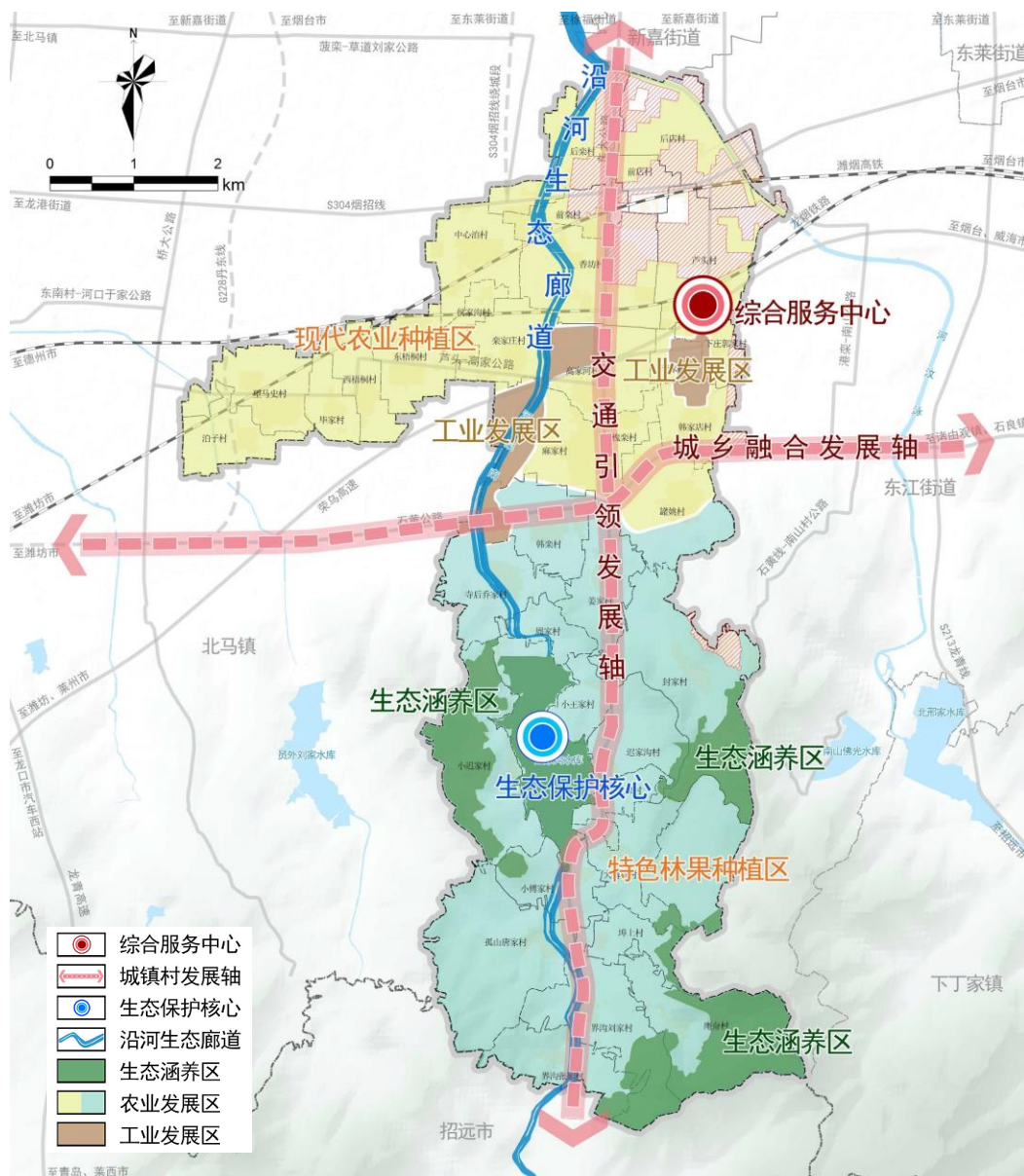
城镇开发边界

规划范围内无城镇开发边界。

2.2 国土空间总体格局

构建 **“两心两轴，一廊四区”** 的全域总体格局

- “两心”：以镇驻地为主的镇域综合服务中心和以迟家沟水库为中心的生态保护核心。
- “两轴”：沿石黄公路的城乡融合发展轴和沿东大公路的交通引领发展轴。
- “一廊”：南栾河及沿岸绿地共同形成的沿河生态廊道。
- “四区”：生态涵养区、现代农业种植区、特色林果种植区、工业发展区。



2.3 国土空间规划分区

管控要求

规划全域国土空间细化至二级规划分区，共划定七类功能。分别为生态保护区、生态控制区、农田保护区、村庄建设区、一般农业区、林业发展区和矿产能源发展区。



生态保护区

原则上按禁止开发区域和限制开发区域的要求进行。



生态控制区

包含未纳入生态保护红线范围的区域，原则上限制各类新增加的开发建设行为以及生产性活动。



农田保护区

永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自改变或者占用，严格执行永久基本农田“五个不准”。



村庄建设区

引导控制村庄建设用地规模，避免村庄建设用地无序扩张，逐步引导村庄土地集约利用。



一般农业区

以农业生产发展为主要利用功能导向划定的区域。



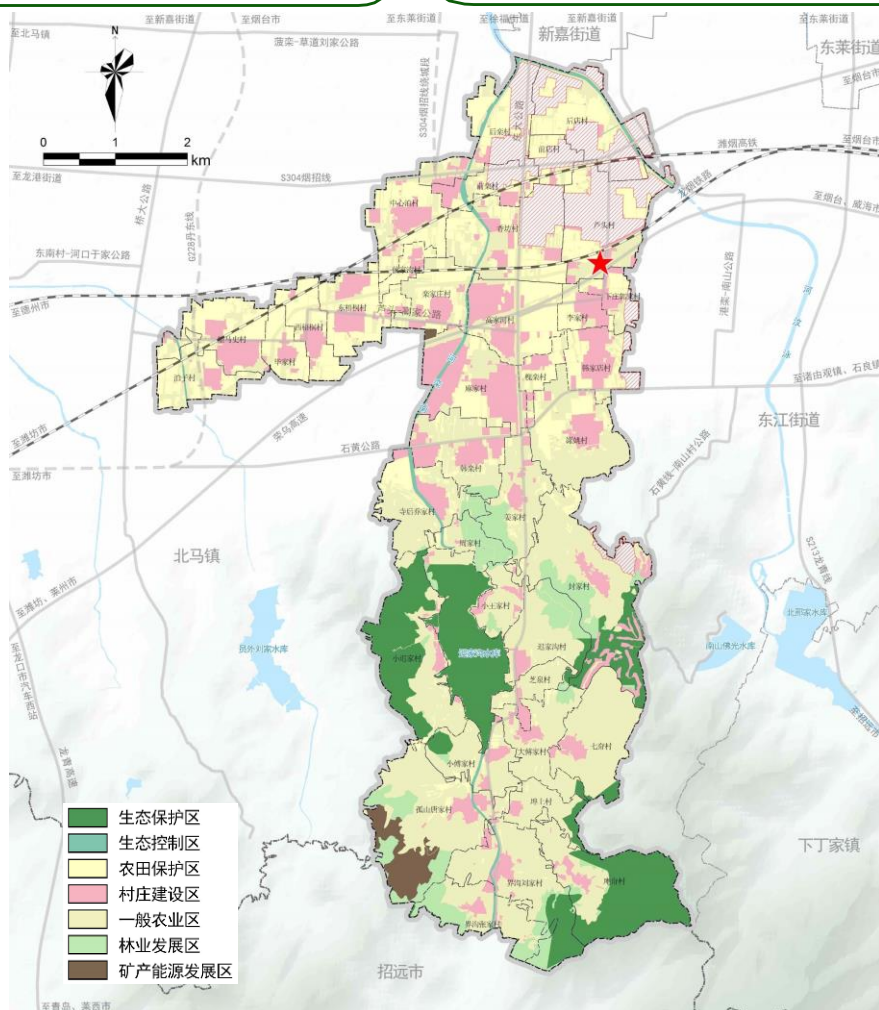
林业发展区

包含林地、疏林地和其它林地的区域。



矿产能源发展区

应符合有关法律法规要求，严格矿产开发准入条件，强化矿产资源节约与综合利用。



03

强化系统综合支撑

3.1完善综合交通系统

3.2提供均衡公共服务

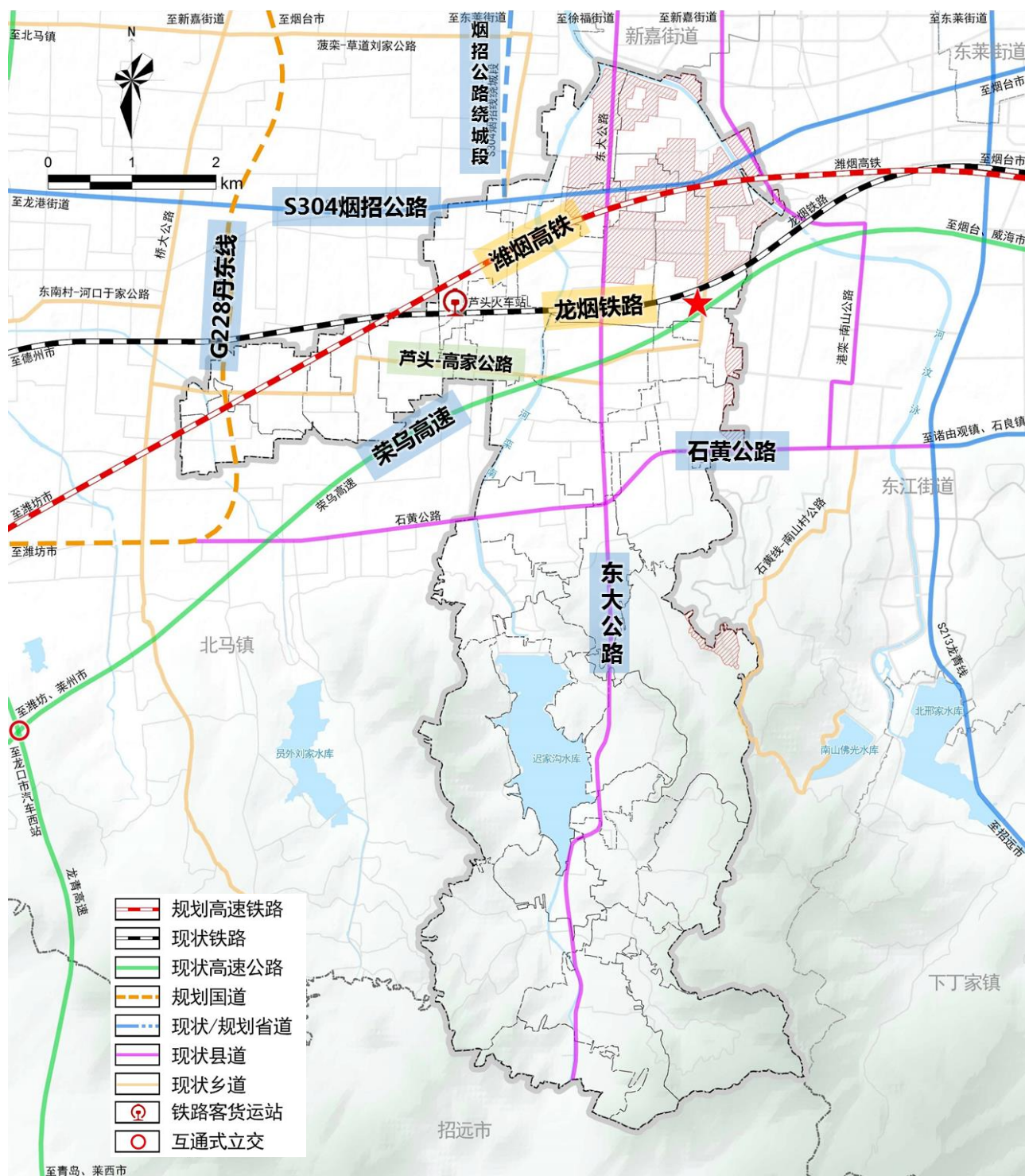
3.3韧性的市政安全基础设施

3.4保护历史文化资源

3.5开展土地综合整治与生态修复

3.1 完善综合交通系统

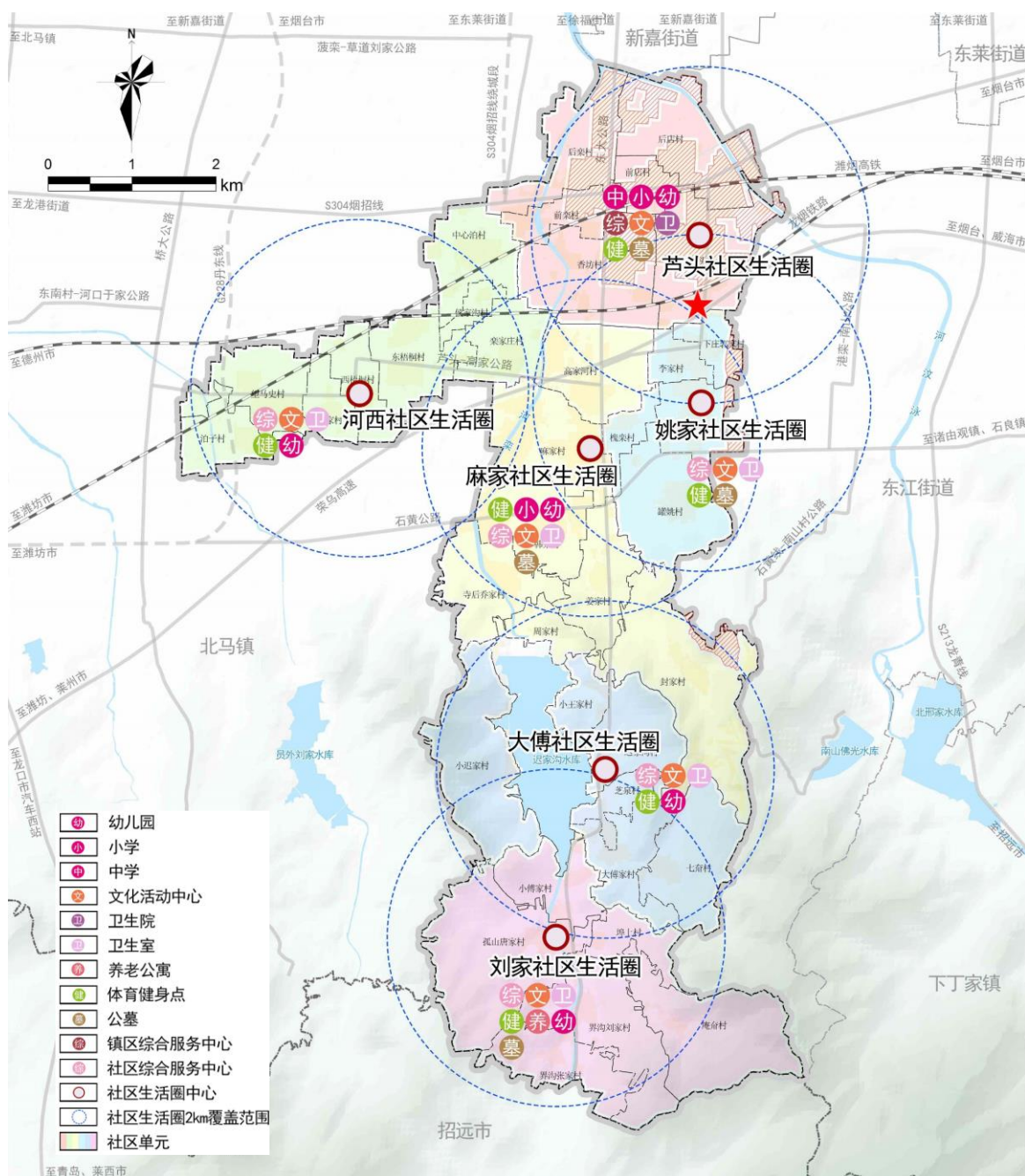
形成“等级分明、布局合理”的主干路网结构，强化芦头镇与龙口市中心城区、重点产业园区、重点镇等之间的直接交通联系。



3.2 提供均衡公共服务

构建“镇级—中心村级—一般村级”三级服务设施体系。

- 芦头镇的城镇开发边界位于中心城区，落实龙口市国土空间总体规划用地布局，其内的公共服务设施与镇驻地一起为全域进行服务。
- 乡村地区构建6个2公里乡村社区生活圈，结合社区生活圈中心合理配置住房、医疗卫生、养老、教育、文化、体育健身、商业、殡葬等基本服务功能与公共活动空间，提升社区生活宜居品质。



3.3提升市政保障能力和综合防灾减灾能力

给水

逐步改造现状供水设施，进一步加强全域城乡供水工程一体化，扩大集中供水范围，实现全域供水管网互连互通。

排水

统筹推进城乡污水处理设施建设，在规划期内建立合理、完善的排水体系，建设健全的城乡排水系统。

供电

全域形成以常规能源为主，各类清洁能源为补充的多元化电力供应保障体系。完善全域内地方电网互联互通，提升区域之间输配电保障能力。

通信

结合市政道路建设通信管线，农村地区沿乡镇主要道路和村村通道路设置电线管线。保留现状邮政电信局所，完善邮政服务网点覆盖。

燃气

推行燃气“镇镇通”“村村通”工程，开展燃气下乡，推动天然气管网向农村地区延伸，实现农村地区燃气管网全覆盖。

供热

合理布置热源，推进清洁供热工程建设。积极推广热泵、太阳能和生物质能等供热方式，实现城乡供热统筹发展。

环卫

建立合理有序、节能环保的全过程生活垃圾分类收运处置体系，构建“分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”的城乡垃圾处理系统。

抗震

规划芦头镇为七度抗震设防区；地震破坏后将产生严重后果的建筑物、构筑物，如大型油库、重要的供电、供水、通信工程等应提高一度设防。

防洪

根据《防洪标准》，农村社区为10年一遇。迟家沟水库为100年一遇设计、2000年一遇校核，南栾河为10年一遇，泳汶河为20-50年一遇。

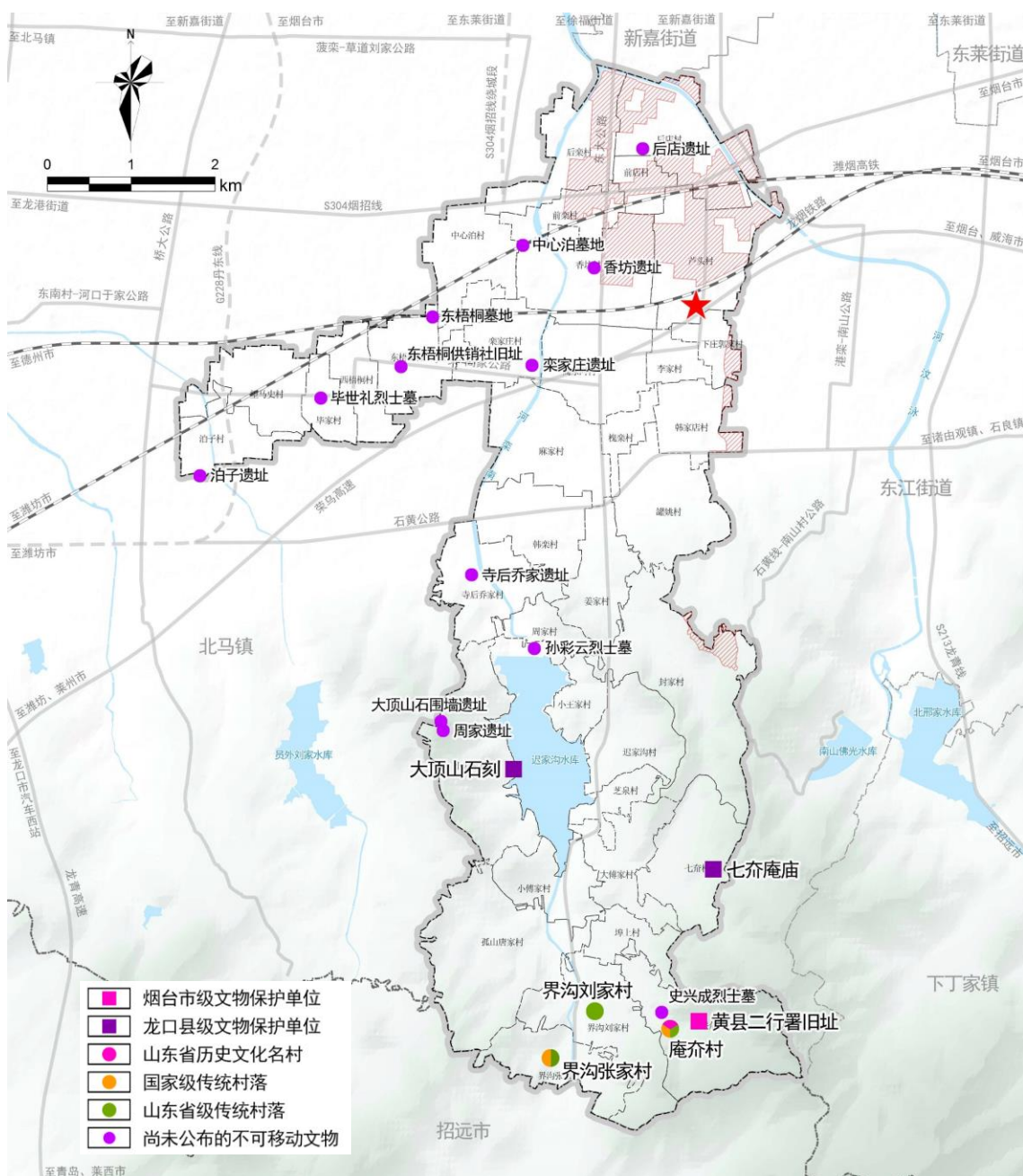
消防

按标准全面建立专职消防队、志愿消防队，承担火灾扑救和日常消防宣传教育、火灾隐患排查等工作。

3.4 保护历史文化资源

分类、分级保护历史文化遗产

- 历史文化名村1处：庵乔村（省级）
- 传统村落3处：庵乔村（国家级）、界沟张家村（国家级）、界沟刘家村（省级）
- 文物保护单位3处：黄县二行署旧址（市级）、大顶山石刻（县级）、七乔庵庙（县级）
- 尚未公布的一般不可移动文物13处



3.5 开展土地综合整治与生态修复



生态修复

- 针对泳汶河-南栾河重点开展生态修复和环境提升，实施生态护岸和缓冲带修复工程，增强水生态系统功能；开展矿山地质环境治理工程，在保证地质环境稳定基础上，修复和提升土地资源利用价值；开展国土绿化行动，加大造林绿化力度，以自然恢复为主、人工修复为辅，保育并举，提高森林质量。



农用地整治

- 以耕地“数量有增加、质量有提升”为原则，通过耕地整治、残次园林地整理等方式，改良土壤质量与耕作条件，提升耕作效率与耕地产能，保障粮食安全。按照集中连片、规模开发和适度推进的原则，适度开发利用其他草地、裸土地等耕地后备资源。



建设用地整理

- 按照“宜耕则耕、宜林则林、宜建则建”原则，开展工矿废弃地复垦利用工作，将工矿废弃地处置、乡村产业发展与矿山生态修复相结合；统筹推进农村低效建设用地腾退，加大空心村、危旧房和空心房的整治力度，盘活村庄存量建设用地，引导农民集中居住、产业集聚发展，提高全域农村建设用地利用效率，提升农村风貌和生态环境。



04

实施保障

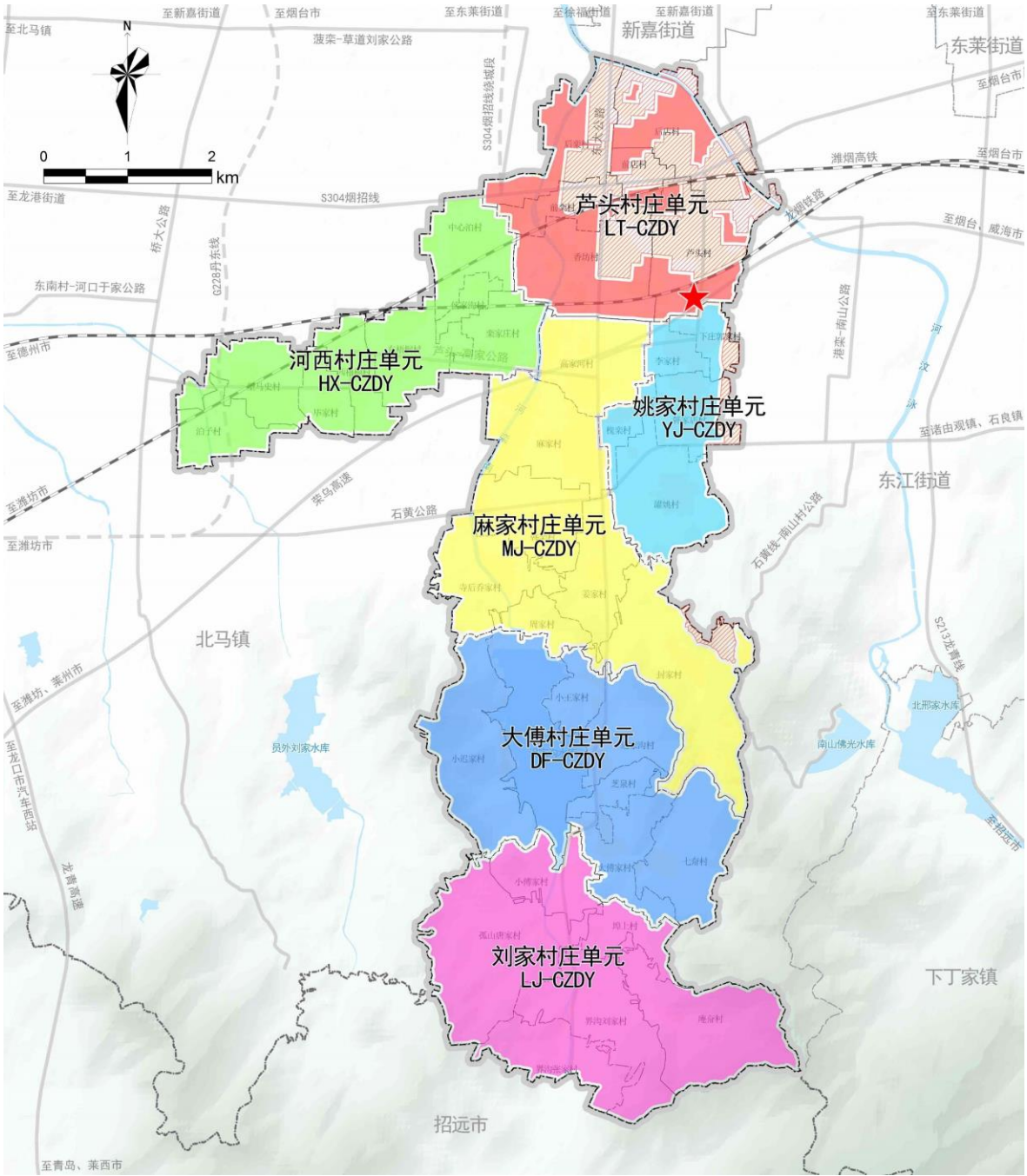
4.1加强规划传导

4.2完善政策机制

4.1 加强规划传导

以乡村社区生活圈为基础，将全域划分为6个村庄规划编制单元

从发展定位、约束性指标、历史文化保护、设施配套、乡村风貌与人居环境、整治修复、村庄建设边界管控正负面清单等方面提出相应的村庄规划编制引导。



4.2 完善政策机制

1

完善政策法规体系

2

健全自然资源资产管理机制

3

完善规划评估和维护机制

4

加强公众参与和社会协调

5

纳入国土空间基础信息平台

芦头2035，邀您共同描绘！

组织编制单位：芦头镇人民政府

编制单位：山东建筑大学设计集团有限公司

山东博林地理信息有限公司

公示时间

2025年4月30日至2025年5月29日，为期30天

公示方式

网站:龙口市人民政府(www.longkou.gov.cn)

公众意见提交途径

意见受理:欢迎广大市民提出宝贵意见，请于公示期限内以书面形式送达、
邮寄或发送电子邮件至龙口市自然资源和规划局(请注明“芦头镇国土空间
规划公示反馈意见”，需使用真实姓名及联系方式)

电子邮箱:lksghc@vip.163.com

邮寄地址:龙口市行政中心326室

联系电话:0535-8548896