

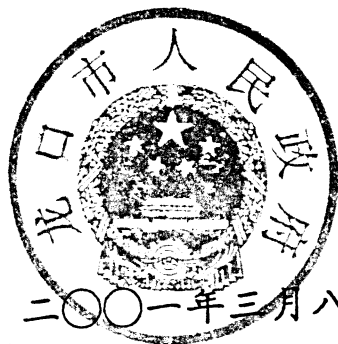
# 龙口市人民政府文件

龙政发〔2001〕12号

## 关于印发《龙口市国民经济和 社会发展第十个五年计划纲要》的通知

镇政府,各区街管委(办事处),市政府各部门及有关单位:

《龙口市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》已经市十届人民代表大会第四次会议审议通过。现印发给你们,望认真组织实施。



二〇〇一年三月八日

## (二)结构调整取得较大成效

农业基础地位进一步巩固。粮食综合生产能力稳定在 30 万吨左右。种植业结构进一步优化,2000 年粮经比达到 1 : 3 , 农业产业化水平有了新的提高。以工业为主体的第二产业,结构调整方向逐步明确,初步形成了一批带动能力强的优势产业,出现了一批在国内外市场有一定影响的重点企业、企业集团和名牌产品,规模经济开始形成。建筑业生产随着经济和城市的发展快速增长。第三产业全面发展,交通运输、邮政、电信、商业服务等传统行业快速发展,旅游、金融、信息、房地产等新兴行业迅速崛起,第三产业已成为支撑经济增长的重要力量。到 2000 年三次产业增加值比例由 1995 年的 17.9:52.3:29.8 调整为 12.9:56.1:31。

## (三)基础设施日趋完善

“九五”期间,我市继续加大固定资产投资力度,五年累计完成固定资产投资 76 亿元,比“八五”期间增长 26%。基础产业和基础设施是投资的重点之一,全市县乡公路硬化率达到 85%,公路通车里程达到 497.7 公里,公路密度达到 58 公里/百平方公里。大莱龙铁路顺利开工。新建万吨级以上泊位 4 个,港口吞吐能力达到 1000 万吨。全面实施了城乡电网改造,供电能力达到 30 万 KVA。2000 年全市程控电话机总容量达到 20.2 万门,装机总数达到 14 万户,电话普及率达到 23 部/百人,提前建成电话市。提前完成王屋水库除险加固工程。城市供水能力达到 8.8 万立方米/日。基础设施和基础产业对国民经济的“瓶颈”制约已明显缓解或基本消

# 龙口市国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要

随着又一个千年纪元的到来,我国的改革开放和现代化建设事业将进入一个新的发展时期。在历史的新起点上,总结过去,筹划未来,对于全市国民经济在新世纪起好步、开好头,具有极其重要的意义。明确“十五”期间经济和社会发展的奋斗目标,统一全市人民的意志,把握正确的发展方向,是编制本规划的根本目的之所在。

## 一、“九五”回顾

“九五”期间,全市上下高举邓小平理论伟大旗帜,认真贯彻执行党的路线方针政策,突出发展主题,紧紧围绕“九五”计划和 2010 年远景目标纲要确定的任务目标,解放思想,团结奋斗,开拓进取,努力消除国内市场需求不足和亚洲金融危机带来的不利影响,国民经济和各项社会事业都取得了新成就。

### (一)国民经济持续快速发展

2000 年,全市国内生产总值达到 123.8 亿元,按可比价格计算,比 1995 年增长 75.4%,五年递增 11.9%。其中,第一产业递增 1.28%,第二产业递增 13.2%,第三产业递增 16.2%。人均国内生产总值为 19903 元,按可比价格计算,年均增长 11.4%。地方财政收入达到 4.2 亿元,比 1995 年增长 212.7%,五年递增 25.6%。

除。

#### (四)对外开放进一步扩大

全市经济与国际经济的联系日益密切,已基本形成全方位、多层次、宽领域的对外开放新格局。同世界上 50 多个国家建立了经贸关系,已有 20 多个国家和地区来我市投资。外向型工业加工区顺利迁址,并较好地发挥了窗口作用,进区项目达到 10 个,总投资 7600 万美元。五年间,全市累计新批准利用外资项目 172 个,合同利用外资额 2.93 亿美元,实际利用外资 2.12 亿美元,2000 年全市出口创汇额达到 1.05 亿美元。

#### (五)各项改革不断深化

以建立现代企业制度为方向的企业改革全面展开,到 2000 年底,全市 98% 的企业进行了不同形式的改革,其中,触及产权制度改革的企业达到 80% 以上。南山实业股票成功上市。市场体系逐步完善,市场机制在资源配置方面已经发挥基础性作用。以公有制为主体、多种经济成份共同发展的格局已经初步形成,个体私营经济迅速发展壮大。2000 年底,个体工商业户发展到 2.9 万户,私营企业达到 1400 多家。同时,政府机构、投融资、金融、住房、粮食流通、社会保障等项改革,也取得了显著成效。

#### (六)科技教育及各项社会事业全面进步

五年来,全市上下科技意识普遍增强,科技兴农、兴工、兴海力度不断加大。共取得科技成果 145 项,申报专利 333 个。被评为“全国科技实力百强县”,并被确定为全国科技进步示范区和全国持

续高效农业示范区。2000年科技进步对经济增长的贡献率达到53.8%。各级各类教育事业发展加快,小学学龄儿童、小学毕业生升学率分别达到100%和99.6%,荣获“全国双基工作先进市”和“山东省素质教育先进市”称号。五年间,共有8813人考入大中专院校,普通高中和职业中专在校学生数分别达到5900人和6002人。文化、卫生、体育、新闻等都取得了新的成绩。可持续发展受到重视,生态环境和资源保护取得新的进展。计划生育工作成绩突出,到2000年底,全市总人口62.3万人,人口自然增长为3.8‰。

#### (七)人民生活水平普遍提高

全市城镇职工平均工资性收入达到9214元,农民人均纯收入4206元,五年分别递增10%和9.9%。城乡居民人均居住面积分别达到15.6平方米和27.2平方米。城市化水平达到37.8%,恩格尔系数为42%。城乡居民储蓄余额达到84.6亿元,人均1.4万元。平均预期寿命73岁。

“九五”期间,全市经济建设和社会发展取得的巨大成就为“十五”时期实现新的腾飞奠定了坚实的基础。但在肯定成绩的同时,也应看到,在经济和社会发展过程中,还存在一些薄弱环节和问题。一是,国民经济整体素质较低,产业结构调整不尽到位,优势行业、支柱产业不太明显。二是,生产经营粗放,重要经济指标的人均占有水平与全国先进城市相比还有一定差距。三是,高层次的科技人才、管理人才和复合型人才较少,还不能满足经济和社会快速发展的需求。四是,外向型经济发展层次较低,与国际上有名的大商

社、大财团合作项目较少,高技术含量项目少,引进大规模外资项目少,精加工和高附加值出口产品规模小。五是,资源优势没有真正转化为经济优势,资源就地转化增值的潜力有待进一步挖掘。

## 二、“十五”的任务、目标

“十五”期间,全市国民经济和社会发展的指导思想和总任务是:全面贯彻落实党的十五届五中全会精神,以邓小平理论和江泽民总书记关于“三个代表”的重要思想为指导,以发展为主题,以结构调整为主线,加快体制创新、科技创新和管理创新,立足于实现龙口经济国际化,最大限度地启动改革和开放两大动力,深入实施“科教兴龙”战略,显著提高国民经济的技术水平和整体素质,建立起比较完善的社会主义市场经济体制,促进经济与社会相互协调和可持续发展,力争在 2005 年基本实现现代化。

“十五”期间,我市国民经济和社会发展的主要目标是:

1、经济总量。到 2005 年,国内生产总值达到 213.5 亿元,五年递增 11.5%;其中,第一产业增加值递增 2.9%,第二产业递增 11.6%,第三产业递增 14.3%。人均国内生产总值达到 33622 元,五年递增 11.1%。

2、产业结构。一、二、三次产业增加值比例关系由 2000 年的 12.9:56.1:31 调整为 2005 年的 8.7:56.2:35.1。

3、财政收入。地方财政收入达到 8.6 亿元,五年递增 15.4%,占国内生产总值的比重达到 4%以上。

4、投资与消费。五年累计完成固定资产投资 140 亿元,比“九

五”期间增加 64 亿元,五年递增 13%;社会消费品零售总额达到 44 亿元以上,五年递增 10.9%。

5、对外经贸。实际利用外资五年累计达到 5.5 亿美元以上,年均增长 21%;出口创汇达到 3.3 亿美元,五年递增 25.7%。

6、科技教育。科技进步对经济增长的贡献率达到 57%。高中段教育普及率达到 85%以上。适龄少年儿童入学率小学 100%,初中 99.5%。

7、城市建设。以建设现代化中等港口城市为目标,扩大市区规模,加快小城镇建设步伐,到 2005 年,城市化水平达到 55%。

8、人口目标。按现行生育政策,年人口自然增长率控制在 4%左右,到 2005 年,全市总人口控制在 64 万人以内(不含机械增长)。

9、生态环境。工业“三废”实现达标排放,空气环境质量达到三级标准,饮用水源水质达标率 99%,全市绿化覆盖率达到 38%。

10、人民生活。城镇职工平均工资性收入 11500 元,五年递增 4.5%;农民人均纯收入 5360 元,五年递增 5%;城市居民人均居住面积达到 18 平方米以上,农民人均居住面积稳定在 28 平方米以上;每百人拥有电话 40 部。建立起比较完善的社会保险、社会福利、社会救助、社会优抚等社会保障体系,人均预期寿命超过 75 岁。

### 三、区域布局

“十五”期间,全市生产力布局规划基本延续“九五”期间的思

路,以“两区三带”为主框架展开。两区,一是黄城区,主要功能是全  
市政治、经济、商业、文化、教育中心;二是西城区,发展方向是全市  
开放、运输、贸易、金融和高新技术产业中心。三带,指南部山区经  
济带、烟潍及牟黄路两侧经济带和沿海经济带。

南部山区经济带,以建设生态农业示范区为目标,依托资源优  
势,调整经济结构,重点发展林果业、畜牧业和淡水养殖业。同时,  
抓好农副产品的就地加工增值。

烟潍及牟黄公路两侧经济带,是带动全市经济发展的主力带,  
以高科技轻型工业、精准农业、高效农业和创汇农业为发展重点,加  
快推进规模经济和农业产业化经营,成为全市最发达的高科技工农  
业产业聚集带。

沿海经济带,重点发展海滨旅游,培植新的经济增长点。同时,  
搞好海洋产品开发,发展近海捕捞和海水养殖,并创造条件发展远  
洋捕捞。加快港口、码头建设,发展海洋运输。

#### 四、继续加强农业基础地位

##### (一)深入实施农业内部结构调整

立足自然条件和区位优势,以市场为导向,因地制宜,突出特  
色,积极开发引进优良品种,推广先进技术,发展绿色食品、名优特  
新产品和高附加值产品。种植业,继续扩大经济作物面积,形成粮  
食作物、经济作物和饲料作物三元合理结构。要不断提高粮食专业  
化生产水平,稳定总产,提高单产。加快推进蔬菜种植区域化,增加  
蔬菜种植品种,发展壮大无公害蔬菜种植规模。到2005年,蔬菜种



植面积发展到 10 万亩以上。畜牧业,围绕城乡居民膳食结构的改善和扩大出口创汇,加快品种改良和肉、蛋、奶基地建设,稳定猪鸡生产,加快发展食草节粮型畜禽,扩大珍禽、珍兽饲养规模,促进畜牧业生产由数量型向效益型、由分散向集中转变。到 2005 年畜牧业产值占农业总产值的比重达到 30% 以上。渔业,主攻水产养殖,重点扩大名优珍品生产规模,努力提高综合效益。进一步加强海洋渔业资源的科学开发和综合利用,稳定发展近海捕捞,积极发展远洋捕捞。到 2005 年,水产品总产量达到 22 万吨以上。林果业,坚持经济、生态和社会效益相结合,以改善生态环境为重点,抓好山区、平原、沿海、城镇环境绿化,搞好经济林、丰产林两大基地建设。引进和开发优良品种,加快老劣果园改造,积极发展果品生产。到 2005 年,全市林木覆盖率达到 36%,果品总产量达到 50 万吨以上。

## (二)继续推进农业产业化经营

以龙头企业为主体,进一步理顺利益关系,实行产加销一体化经营,发展“订单农业”,带动具有品牌优势的特色农业基地建设。鼓励企业参与农业产业化经营,实现农产品加工集约化、规模化、工厂化。强化对农业龙头企业的扶持和指导,争取“十五”末,年销售收入过亿元的龙头企业达到 10 个,其中,过 5 亿元的达到 3 个。按照区域化、规模化、专业化的要求,加快农产品基地建设,形成一批具有鲜明地方特色的绿色食品生产加工基地。积极利用国外资金、技术、设备和先进的管理经验改造传统农业,增强国际竞争力。围

绕发展山区经济,深入实施以结构调整和产业升级为主要内容的山区经济二次创业战略,组织农民拓展增收渠道,提升发展层次。

### (三)加强以水利为重点的农业基本建设

以提高农业综合生产能力为最终目标,坚持抗旱与防涝并举,生产与生活兼顾,突出抓好水源开发、节水灌溉、人畜吃水和保安全等工程建设。“十五”期间,计划新建小水库 5 座,完成 8 座小型水库的除险加固,新建和加固沿海防潮堤 15 公里,发展高标准节水灌溉面积 10 万亩。继续抓好黄水河、泳汶河、北马南河等主要河道的综合治理,提高其行洪能力。

### (四)变革传统农业生产经营方式,建立农业发展保护体系,增加农民收入

稳定党在农村的基本政策,农民土地承包期延长 30 年不变。积极推进土地流转制度的改革,搞活使用权和经营权,促进一家一户分散的小生产经营向集约化、规模化、专业化经营转变。在稳定和完善家庭承包经营、统分结合双层经营机制的基础上,因势利导,发展各种生产要素的经济联合体,提高农业的组织化和生产要素的集约化程度。建立健全农业保护制度,切实减轻农民负担,调动农民的生产积极性。继续搞好扶贫工作,加快贫困落后镇村的致富进程。大力提高农副产品的商品率,发展多层次、多形式的非农产业,引导农村剩余劳动力向二、三产业转移,增加农民收入,促进农民生活水平不断提高。

## 五、调整优化第二产业

### (一)工业

“十五”期间,全市工业发展要面向国内外市场,把提高国际竞争力作为首要目标,把加快工业结构升级作为中心任务,以培植新型建材、食品、电子电器、汽车关键零部件四个新兴支柱产业为主线,以重点产品为龙头,以骨干企业为基础,依靠科技进步,改造与培植并举,逐步建立起以资金技术密集型、高关联度工业为主体的现代工业体系。工业增加值五年递增 12% 左右,2005 年,高新技术工业增加值占全部工业增加值比重达到 20% 以上。

1、调整企业组织结构。今后五年全市企业结构调整主要围绕“四个一批”展开。

一是做大做强一批。突出发展规模经济,壮大骨干企业,发挥技术、品牌优势的牵动力和辐射力,进一步提高重点工业集团在工业经济中的支撑作用。到 2005 年,南山集团销售收入过 100 亿元,丛林集团销售收入过 50 亿元,全市销售收入过 10 亿元,利税过亿元的企业达到 10 个以上。

二是培育培植一批。选择 50 家符合国家产业政策、有发展前景的骨干企业、高新技术企业和重点民营科技企业,加大扶持力度,使之快速成长壮大。“十五”末,全市成长型企业实现销售收入递增速度达到 15% 以上。

三是搞专搞精一批。按照专业化分工的要求,积极扶持中小企

业特别是科技型中小企业,提高生产经营的专业化协作水平,使他们向“专、精、特、新”的方向发展,形成专业化“小型巨人”。

四是转产转移一批。把我市的部分产品向外转移,使优势产品得到扩张,长线产品得到新的生存发展空间;同时,逐步对建材、纺织、化工等行业落后的产品、工艺和生产能力进行脱胎换骨的改造,转产新产品、采用新工艺、引进新装备,提高我市工业企业的总体水平。

2、改造提升传统工业。重点围绕机械、化工、建材、纺织、食品、家电等行业,坚持高起点新建与内涵挖潜改造相结合,不断提高技术水平和产品档次。

(1)机械工业。主要任务是:优化产品结构,提高产品质量,促进升级换代,扩大产品出口,提高企业竞争力,带动相关企业的发展。汽车关键零部件,以龙泵公司、康达公司、隆基集团、风扇离合器厂等企业为依托,重点支持喷油泵、机油泵、水泵、风扇离合器等产品扩大规模、提高档次;提高刹车盘、刹车毂、钢圈等产品的技术水平和生产集中度;开发系列车用电机和车用零部件模具。系列工具,重点发展园艺工具、风动工具、随机工具,开发高速电动工具等。农业机械,发展以玉米联合收割机为代表的收获机械,向专业化和规模化方向发展。

(2)化学工业。充分利用现有基础,加快培育骨干企业和拳头产品。依托龙海集团、双龙集团、兴隆轮胎有限公司、太行颜料有限公司、氯碱厂等企业,以短缺品种、创汇品种和高附加值产品为主,

大力发展无污染、见效快的精细化工和日用化工。重点抓好高档染料、颜料及农药中间体等精细化工产品和造纸、电子、皮革等行业所需的助剂、添加剂、增白剂等产品的开发。提高橡胶、氯碱、洗涤用品、石油化工等传统产业的技术、工艺水平,发展子午线轮胎及摩托车轮胎。继续发展氮磷钾复合肥生产,开发高浓度磷复肥新品种。积极采用新工艺、新技术、新配方、新材料,努力降耗节能,减少污染,不断提高产品质量和效益。

(3)建材工业。以发展高档建材和新型建材为重点,以节能降耗、提高产品质量和扩大出口为中心,调整产品结构,大力发展环保、节能、节材型建材及高档建材,提高行业综合竞争能力。水泥工业,要控制总量,增加品种,提高质量。重点发展新型干法回转窑水泥,禁止新上立窑湿法生产线,逐步淘汰立窑水泥,发展散装水泥、特种水泥和水泥深加工制品。石材,以精磨石材和异型石材为发展方向,坚持统一规划,合理开发利用资源。到2005年,全市石材行业销售收入达到6亿元以上。稳定民用铝合金型材产量,提高质量,发展无机非金属新材料,优质塑钢型材等,形成新的发展优势。新型墙体材料,重点加强承重结构、高效保温、轻钢结构和抗菌生态方面的开发研究。新型管材,支持新建集团重点开发低发泡、大口径、高强度新型多功能系列管;支持丛林集团扩大球墨铸铁管生产能力,增加大口径管生产线。新型化学建材,重点开发衬塑铝合金管、铝塑复合管和塑钢门窗等产品。

(4)纺织工业。以南山集团为龙头,以精毛纺为重点,继续引进

国际一流设备,扩大高档毛纺的生产能力,将毛纺培育成我市纺织行业的龙头。积极利用纺织新材料、新技术改造传统产品,大力发展高新技术纤维、新型高科技化纤产品、装饰用品等。支持科亿达集团等企业,掌握关键技术,生产透湿、透气和防水、防缩、防静电及抗皱、免烫等功能性产品,实现棉毛、化纤等高档纺织面料代替进口。服装工业,适应穿着高档化、时新化的趋势,以创名牌为目标,以发展加工贸易为契机,抓住设计和加工工艺两个关键环节,积极采用计算机辅助设计、集成管理系统,加强与世界名牌厂商的联系与合作,不断提高产品质量和影响力。

(5)食品工业。适应人民生活水平提高和生活节奏加快的需要,应用生物技术和工程食品技术,开发安全、优质、营养、无污染的绿色食品和保健型、功能型新产品。进一步提高加工深度和精度,努力实现由粮食加工为主向肉类、果类、水产品等多种类、多品种方向转移,由低档向中、高档转移,形成一个门类比较齐全的食品生产体系。龙丰集团重点开发高档面粉、高档方便即食食品和汤料蔬菜;大力扶持复发中记、东宝食品等加工企业实施果、蔬分级保鲜、包装、储藏和出口,发展以果汁、果醋、果干、粉丝、酱菜为主的农副产品深加工,并积极向海产品及脱水蔬菜领域延伸。酿酒行业,以威龙集团为骨干,充分利用资源优势,发挥名牌效应,不断开发生产品味独特、品质优良的精品葡萄酒系列,到2005年,全市葡萄酒生产能力达到8万吨。以创建区域性名牌为目标,适度发展啤酒、白酒生产,满足市场需求。

(6)家电工业。以产品更新换代为主线,面向国际市场,加大新产品开发力度,提高集约化生产能力,在产品档次、生产规模和市场占有率等方面实现突破。金龙发达集团要努力推进电风扇出口,同时以环保节能和自动化、智能化技术的研究开发为重点,抓好微电机、小家电和空调器等产品的更新换代,努力向微电机、车用电机以及工业电器驱动和控制用微电机等高档特微电机领域拓展。2005年,电风扇出口比重达到50%以上,空调器生产能力达到20万台,各种电机生产能力达到600万台。要推进电子电器产业与信息产业的融合,开发特种通信电缆、通讯接口、电子插件等产品,形成新的产业优势。

3、培植壮大新兴工业。“十五”期间重点鼓励发展5大类新兴导向产品。

(1)新材料。把新型建筑材料、特种纤维、新型合成材料、冶金新材料,有机高分子材料作为主要领域。主要产品包括:新型墙体材料S板、SB板,新型PVC、PPR、PPC管材等产品;新溶剂法纤维素纤维,碳纤维产品;铝塑复合管材,塑钢型材产品;高效、高精度、高性能铝合金板带、箔材料;替代进口的铁路列车、地铁车厢、高速列车用特大型铝合金型材、集装箱板材等;PTFE和TPU高分子服装、鞋革面料及产品。

(2)生物技术及制药。围绕细胞工程、基因工程、酶工程为代表的三大现代生物技术,重点开发无公害绿色农药、生物制药、生物食品等高新技术产品。无公害绿色农药,重点开发逐药增效剂,高效、

安全、低污染的杀虫剂、除草剂、杀菌剂等新产品。生物制药,突出抓好新型、高附加值的医药产品和保健系列药品,开发药品生产紧缺的重要中间体,骨碱性磷酸酶等新型诊断试剂。生物食品,重点发展双歧因子豆奶粉,降糖营养粉,强化营养方便面,保健型生物奶等。

(3)机电一体化。重点发展自动化成套设备、电子仪器仪表、现代医疗设备和汽车关键零部件等产品。自动化成套设备包括家用电器电机、工业微小电机和分马力电机定转子自动化绕线、嵌线等成套设备,S板、SB板组焊机,智能组合拧紧机等。电子仪器仪表和现代医疗设备包括医疗器械和汽车性能检测产品的开发。重点产品是红外乳腺诊断仪、治疗仪、全自动细胞分析仪,汽车生产线控制和监测系统及汽车燃油消耗仪,电子化、智能化水、电、暖控制器等。汽车关键零部件包括电子控制燃油喷射系统及系统中的关键零部件,温控电磁风扇离合器、电子风扇离合器,自励磁超低速发电机等。

(4)电子信息技术。以电子信息基础材料和计算机控制软件产品为主。电子基础材料包括异型漆包线、特种微细漆包线、多层印刷线路板、电脑板、电子元器件等;通讯配套产品包括电子电器设备接口、插件、联接电缆等;电子绝缘材料重点发展F、H级材料;软件开发主攻汽车综合性能监测和工业控制、调度、监测应用软件等。

(5)节能与环保技术。主要是开发以固体废弃物综合利用为主的环保产品,空气污染治理设备等。产品包括:利用真空蒸养技术



和设备生产加气混凝土、混凝土砌块,利用粉煤灰、煤矸石或其它工业废渣生产新型建材,开发洁净燃煤生产,引进先进技术,研制开发半干法烟气脱硫设备和烟气循环硫化床脱硫设备等。

## (二)建筑业

适应城市布局不断拓展和经济快速发展的要求,加快建筑业的现代化进程。“十五”期间,建筑业发展的重点是:以提高施工队伍素质为基础,以提高工程质量为突破口,大力拓展建筑市场。规划设计,要集材料、技术、艺术、环境为一体,提高设计水平和能力,并注意保持城市的建筑风格特色。工程施工和装修,积极采取新技术、新工艺、新设备及新型建筑材料,加强施工管理,提高工程质量。大力推行建设监理制度,以市场为导向,加强建筑队伍建设,提高技术水平和装备水平,向专业化、机械化、集团化发展。要在保证本市重点工程的基础上,积极抢占国内市场,并努力创造条件跻身国际市场。加强对建筑市场的管理,继续完善招标投标制,严格合同约束,形成有利于公平竞争和社会监督的建设市场秩序。到2005年建筑业增加值达到10亿元,五年递增18.9%。

## 六、全面加快发展第三产业

### (一)商贸流通

以建设和繁荣市场为重点,加快专业化市场建设,合理布局商业网点,提高流通现代化水平,使龙口成为胶东乃至环渤海地区的贸易中心之一。要大力发展消费品市场,加快大型商业设施建设步伐,“十五”期间建成2—3个高档次、大规模、综合性、多功能的商业

设施,各种专业批发市场也要进一步壮大和规范。要加快新建小区配套商业网点和专营商业街的建设。根据城乡居民新的消费需求,不断探索新的经营和服务方式,有步骤地发展连锁店、超级市场、专卖店等现代商业组织形式,开拓新的服务领域。在农村,要逐步建立满足农业专业化、集约化生产需要的商品服务组织体系,推进产销一体化,扩展粮油、果品、蔬菜、水产品、土特产品和工业产品的经营渠道。积极兴办生产资料市场,大力发展物资配送制、远期合约制、代理制和直供等物资供应方式。

## (二)金融保险

以资金融通多渠道、多形式和信用手段现代化为方向,形成银行、保险、证券等体系健全、服务高效的发展格局。商业银行,加快地方银行发展步伐,不断壮大实力。城市信用社逐步向城市商业银行过渡,规范农村信用社,通过兼并重组、注资改制组建股份制发展银行。抓住国有商业银行改革的机遇,与金融系统的资产管理公司密切合作,进一步改善国有资产质量。优化环境,公平竞争,吸引外资银行到我市设立分支机构。拓展银行业务领域,开展消费信贷、投资咨询、项目评估、国际结算、信用卡等业务。积极帮助企业搞好资本运营,加快企业重组步伐,努力扩大直接融资比重,使更多的企业发行股票上市。发展信托投资、企业财务公司、金融租赁公司等非银行金融组织,规范会计师、律师、资信评估咨询等中介服务,加强法制建设,维护金融市场秩序。引进外资保险机构,健全保险体系;借鉴国际先进管理经验,丰富保险服务品种,完善销售网

络。

### (三) 交通运输

1、港口。龙口港,围绕港口建设 30 年规划,“十五”期间重点抓好老港的技术改造和深水泊位建设,计划扩建深水泊位 6 个,其中,10 万吨级以上泊位 2 个,新增港口通过能力 1000 万吨,与深水泊位配套的航道改造工程同时完工。港口业务的发展以集装箱为重点,加快引进先进装卸设备,不断完善服务功能。到 2005 年,全市万吨级以上泊位达到 12 个以上,港口吞吐量达到 1500 万吨,集装箱运量超过 10—15 万标箱,成为综合型、多功能、现代化大型港口。港栾港,以方便桑岛居民生活和保证安全为重点,完成桑岛—港栾 500 吨级陆岛交通码头的建设。

2、公路。重点是进一步建设和完善高等级公路网,提高公路的通达能力。“十五”期间,完成烟潍高速公路龙口段的建设,并按一级公路标准分别建设高速公路至龙口港和黄城路段;完成 206 国道黄城—诸由观镇 9.3 公里路段建设,完成黄水线加宽和黄城—黄河营线改建,新建石黄线 7 公里,环海线 33 公里,按二级公路标准拓宽改造莱河线、桑石线、龙北线、田常线共 38.2 公里。

3、铁路。加快大莱龙铁路的建设施工,争取早日开通运营。配合做好至烟台铁路段的规划设计和建设工作,为进一步提高综合运输能力创造条件。

### (四) 邮电通信

不断适应新形势的要求,建设高效便捷的通信网络。到 2005

年,本地电话交换机总容量达到 30 万门,每百人拥有电话机达到 40 部;大力发展数据通信和移动通信等业务,“十五”末,本地网光缆线路长度达到 900 公里,微波线路长 25 公里;加快 GMS 网的改造扩容工程,形成 5 万门的网络规模;开辟新一代数字移动电话 CDMA 网,形成 4 万门的规模,增加用户 2 万户。

### (五)旅游业

以国内旅游为基础,按照“适度超前,协调发展;统一规划,重点建设;多方集资,加大投入”的方针,突出抓好由岬岛景区、港栾海滨景区及桑岛景区组成的黄金海岸旅游资源开发;由徐福故里、丁氏故宅等景点组成的历史文化旅游资源开发;由南山集团生产生活景区、综合娱乐景区和古文化景区组成的现代农村、现代娱乐及仿古建筑旅游资源开发;由王屋水库、黄水河、冶基名优水果基地、兰高万亩葡萄园、南部山区 10 万亩梨园和北部平原精准农业组成的农业旅游资源开发。同时,加快山水风光、民俗风情、自然奇观等景点的开发,逐步把我市建成以“城、海、山”自然景观相溶合为特色,集观光、度假、休闲、商务、会议等功能为一体的现代化海滨旅游城市。到 2005 年,全市接待国内外游客达到 100 万人次/年以上。要加大旅游市场和旅游产品的开发力度,广泛宣传龙口的旅游环境,不断提高影响力和知名度;加快旅游配套设施建设,加强旅游行业管理,提高服务质量,改善旅游环境,建立起“吃、住、行、游、购、娱”一条龙旅游服务体系。积极创造条件,力争进入胶东半岛风景区热点旅游城市和中国优秀旅游城市行列。

## **(六)房地产业**

要根据城市建设和经济社会发展的需要,适应国内外市场的变化,调整房地产结构,加快发展房地产业,并使之逐步成为基础设施建设资金的重要来源。要加强行业的统一规划和指导管理,政府垄断经营一级地产市场,放开搞活二级地产市场。结合老城区的改造,积极吸引外资搞好成片开发,有步骤地推进东西两城区的开发建设。引导和鼓励普通住宅的建设,改善居民的居住环境 and 质量。要建立以国家、单位和个人三者合理负担的投资体制,实行住房建设、分配、维修、管理的社会化。

## **七、努力推进经济国际化**

### **(一)进一步抓好园区建设**

“十五”期间,在对外开放的布局上,要突出园区建设。外向型工业加工区、黄城工业园和重点镇区工业园区要进一步完善投资环境,坚持大小项目一起上,内资外资一块引,特别是在引进大项目和高新技术项目方面力争取得新的进展。到“十五”末,加工区面积发展到 10 平方公里,进区项目达到 100 个,总投资 30 亿元;黄城工业园面积发展到 5 平方公里,进区项目达到 50 个,总投资 10 亿元。其他重点镇区工业园要按照经济社会协调统一、产业布点相对集中的原则,认真搞好规划,加强基础设施的建设和配套,吸引外资搞成片开发,发展适度规模的加工制造业,以增强对周边地区的辐射。

### **(二)全方位搞好招商引资**

加快利用国内国际两种资源的步伐,加大与国际经济的资本、劳动力等生产要素的对流,继续把利用外资的重点放在吸引直接投资上。农业方面重点引进国际畅销品种、先进种植管理技术和资本,提高产出效益。工业方面重点引进国际先进技术、装备和经营管理经验,大规模引进利用外资,对传统产业进行嫁接改造,特别是骨干企业和拳头产品,要通过多种形式加强与国际技术、资本的合资合作。要注重发展与国际知名的大财团、大跨国公司的合作,“十五”末,争取总投资额过1000万美元或合同外资过500万美元的大项目达到100个,特别要在引进世界500强上有所突破。一些规模较大的城市基础设施建设项目,也要争取以各种方式吸引国外资金的投入。要根据国家政策,逐步加大贸易和金融的对外开放程度,着力吸引国际贸易机构和金融机构来龙落户,形成全新的开放格局。在借用国外贷款方面,要坚持量力而行、注重效益的原则,促进“借、用、还”三个环节衔接和良性循环。要进一步搞好对外经济合作,大力发展劳务输出,努力把一些规模、技术、人才等方面具有优势的企业推向国际市场。不断拓宽社会事业对外开放领域和范围,鼓励利用外资兴办教育、医疗等社会事业及信息咨询、商业等国际服务贸易。要本着优势互补、互惠互利、共同发展的原则,继续加强与环渤海地区及国内其它地区的联系与合作。

### (三)努力开拓国际市场

对外贸易要努力转变增长方式,在保证经济效益的前提下,不断提高出口创汇能力。要优化出口商品结构,着重提高技术含量、

质量和档次。围绕我市主导产业优势,促进和扩大传统农产品及家电、汽车配件、精细化工、精纺织品等大宗工业品的出口。大力发展加工贸易,开发新的出口增长点,重点培育机电、纺织服装、皮革制品、食品、化工五大出口行业,逐步形成一个以“三资企业”为龙头、加工贸易企业为主体、高技术产品、高附加值产品为重点的出口体系。要通过技术改造、加强管理等手段,降低换汇成本,提高出口商品的质量和效益,增强国际竞争力。在加快实物型贸易出口的同时,逐步扩大国际运输、国际旅游、劳务输出等服务贸易的规模。

#### (四)大力改善投资软环境

“十五”期间,要在全市有计划地进行国际惯例宣传,推进各方面特别是综合经济管理部门、产业界、经贸界、社会服务界等对惯例的了解,逐步实行按国际惯例办事。全市各部门、各方面都要按照投资环境向国际水准看齐、服务管理与国际惯例接轨的要求,在努力加强投资硬环境建设的同时,进一步改善投资软环境,强化服务和协调功能,营造令外商满意的发展环境。要依法管理外商投资企业,保护中外投资者和职工的合法权益。海关、贸易、金融、商检等方面要加快向国际惯例靠拢,为扩大开放服务。社会服务体系,也要扩大按国际规范服务范围,形成现代化城市所具有的软环境。

### 八、加速城市化进程

#### (一)合理确定城市规模

“十五”及今后一个时期,城市布局按照“中心聚集,点轴拓展”的思路,以东莱、龙港两城区为中心,以牟黄、烟潍公路为轴线展

开。按照“开发新区带动旧区,改造旧区促进新区”的思路,重点抓好城市新区的开发建设,有计划地实施旧区改造,规划、建设新的行政中心和住宅新区,加速膨胀城市规模。到 2005 年,城区人口达到 30 万人以上。把小城镇建设作为提高城市化水平、促进城乡一体化发展的战略性措施,突出抓好 3 个中心镇建设。力争经过 5 年的努力,把龙口市建设成设施配套、功能完善、品位高雅、特色鲜明的新兴中等港口城市。

## (二)加快城市设施建设

1、市内交通。以增设站点、缩短站距、优化线路为重点,加快淘汰老车型,科学安排班次,提高服务质量,方便城乡居民。要结合旧城改造,修建适当规模的停车场和步行街。城市道路,坚持“适应性和超前性相统一”的原则,与城市美化相结合,重点抓好老城区街道拓宽和烟潍、牟黄公路两侧容貌整治。加强交通管理,推行生产运输社会化服务,缓解市内交通拥挤矛盾,方便人民生活。

2、城市供水。“十五”期间,要积极开源,实施吕家水厂二期工程,增加日供水能力 5 万吨;建设迟家沟水库供水工程,增加日供水能力 2 万吨;黄城、西城两区各增建配水厂 1 座。继续实施好王屋水库供水工程,争取 2002 年完工。要根据国家南水北调工程和省水资源开发规划,建设新的城市供水水源工程和管网配套设施,使城市供水基本满足经济社会发展的需要。要继续大力推行节约用水,进一步降低工业综合耗水率,提高淡水重复利用率和海水利用量,开展废水、中水利用,在产业结构调整 and 布局上,要充分考虑用



水平衡,严格控制新上耗水量大的项目。

3、能源供应。重点促进天然气项目和百年电力发展有限公司35万千瓦燃气机组的建设。在黄城、西城两区分别建设热电厂,推行大面积集中供热。搞好渤海天然气的规划利用,大力发展管道燃气。“十五”末,市区集中供热普及率达到70%以上,气化率达到95%左右。以提高供电能力和供电可靠性为重点,加大电力设施投入,计划新建110KV变电站一座,输电线路3条;35KV变电站一座,输电线路7条。在农村,加快电网改造和各项电力设施建设,降低供电成本,提高供电可靠性,严格控制各项收费,保护农民利益。

4、住宅建设。结合住房制度改革和住宅建设的投融资体制改革,加快普通住宅和经济适用房建设,重点解决中低收入职工家庭住房困难问题。适度发展中高档住宅,满足不同层次的消费需求。市里对住宅开发进行总量控制,统一规划、统一开发、统一建设,制止违反规划滥开发等行为。“十五”期间,在两城区分别规划建设一处功能配套、建筑面积100万平方米的花园式住宅小区。要加强住宅小区商业网点、停车场、学校、幼儿园和文体设施的配套建设,加强环境绿化和物业管理,提高环境重量。

5、城市美化。突出“通、绿、亮、美”主题,坚持高标准规划,高档次建设,高质量管理,不断提高城市形象和层次。“十五”期间,规划建设一处城市广场和一个城市公园,提高城市品位,方便市民休闲娱乐。要突出抓好城市道路、街头、广场、庭院、小区等场所的绿化,规划建设园林绿地,对铁路和主要公路两侧进行绿化,同时,加强对

城市绿化的管理和保护。“十五”期间,市区宜林地要全部实现绿化,到 2005 年,人均公共绿地面积达到 7.6 平方米。

## 九、深入实施“科教兴龙”战略

### (一)科学技术

1、大力发展高新技术产业。以新材料、生物技术和机电一体化三大领域为重点创新领域,带动电子信息技术、节能与环保技术和现代农业高新技术的开发和拓展。要坚持引进、消化、吸收、发展的原则,积极引进和开发高新技术成果,对一般加工工业的嫁接改造,培植新的经济增长点。“十五”期间,要建立一批跟踪国际高新技术的龙头产业,重点巩固和发展一批高新技术企业集团,缩小与国际技术水平之间的差距。要进一步加强科技成果转化的载体建设,全力办好高新技术工业园,“十五”期间确保引进高新技术项目 20 个,将其建成全市高新技术产业化基地、高新技术产品出口基地、高新技术企业孵化基地和高技术创新示范基地。进一步提高生产力促进中心和高新技术创业服务中心的配套服务功能,推动高新技术产业化的发展。

2、促进高新技术与传统产业的结合。积极实施“科技兴农”工程。集中在农副产品加工、良种选育、丰产技术等方面开展基础性攻关和新成果推广,到“十五”末,科技进步对农业增长的贡献率达到 65%。努力加快工业现代化步伐,以培育新型建材、食品、汽车关键零部件和电子电器四大支柱产业为重点,以骨干企业为群体,以提高技术装备和管理水平为基础,抓好现代信息技术与先进制造

技术在工业领域的应用。到 2005 年,关键生产工艺和技术设备达到国内或国际先进水平,工业企业新产品产值率达到 30%以上。加快“科技兴海”工程建设,搞好养殖、捕捞、产品精深加工及海洋资源综合利用等方面的科技攻关与技术推广,到 2005 年,科技对渔业经济增长的贡献率达到 60%以上。

3、建立新型的科技发展机制。继续深化科技体制改革,逐步建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的科技发展体制。重点抓好大中型骨干企业技术中心和中试基地建设,到 2005 年,全市 80%的大中型企业都要建立自己的研究开发机构和试验基地,并加强与科研院所、高等院校之间的联合和合作,建立一批专业化程度较高的企业科技研究所,促进科研与生产的双向耦合。要不断壮大科技队伍,“十五”末,全市专业技术人才达到 3 万人以上,其中高级人才达到 2000 人以上。要逐步增加科技投入,2005 年全市科研开发经费占国内生产总值的比重达到 1.5%,财政科技经费支出占财政支出的比重达到 2%,科技风险投资基金达到 5000 万元,科技开发基金达到 2500 万元。要运用经济杠杆和政策手段,引导、鼓励企业真正成为科技投入的主体,一般企业的技术开发费用要达到年销售收入的 1—2%,重点企业达到 3—5%,高新技术企业达到 5—10%。

4、全面推进经济和社会信息化。适应新经济发展的要求,以信息化带动工业化,以工业化推动信息化,发挥后发优势,促进社会生产力的跨越式发展。加快发展信息产品制造业,重点开发新型元器

件、软件及网络产品等。加强信息基础设施建设,建立和完善基础传输网、宽带接入网、广播电视网和移动通信网,促进信息资源的社会共享。加快信息化向国民经济和社会各领域的渗透,引导企业适应信息化的新形势,改进和加强企业管理,广泛利用信息技术提高生产和服务效率,大幅度降低国民经济运行成本,提高社会效益。各级各类学校要积极推广计算机及网络教育,在全社会普及信息化知识和技能。

## (二)教育事业

1、深化教育体制改革。一是进一步改革办学体制,区别不同教育层次和类型,吸引社会力量依法投资办学,鼓励发展民办教育,努力引进高等院校在龙口设立分校、建立科研基地,形成以政府办学为主、社会联合办学为辅的新格局。二是深化教学领域的改革。全面推广素质教育,优化课程结构和专业设置,促进学校教育与社会紧密结合,全面提高教学质量。三是大力发展成人教育,以加强技术培训、提高劳动者技能和技艺为重点,坚持先培训后上岗,实行持证制度,对在职职工定期培训和考核,提高职工的文化素质、知识水平、技能技艺和管理能力。四是改革毕业生就业制度。逐步完善毕业生就业市场,扩大用人单位的选择权和毕业生的择业权。

2、完善教育投入机制。按照国家教育发展《纲要》,依法实现教育经费的“三个增长”,实行教育经费预算单列,确保地方财政支出中教育投入的稳定增长;财政预算内支出中教育经费支出每年提高1—2个百分点。要改革和完善教育附加费的征收管理办法,稳定

教育附加费的来源,拓宽教育经费的筹集渠道,鼓励社会各界、海外友好人士捐资办学。加强教育经费的管理,提高投资效益。

3、加强教学设施建设。适应城市规模快速膨胀的要求,调整学校布局,加快城区校舍的改造和建设,创建一流的办学环境。根据教学需要,进一步完善必要的教学设施,努力实现中小学校教学设施的现代化,创造条件,在全市初中以上学校开设微机课。加强教师队伍建设,鼓励和支持大学优秀毕业生到农村、山区任教。认真贯彻落实《教师法》,不断增强师资能力,提高教师待遇。2005年,95%的初中教师和90%以上的高中教师达到国家规定的合格学历标准。

## 十、深化经济体制改革

### (一)加快建立现代企业制度

按照建立现代企业制度的要求,明晰产权关系,规范和完善法人治理结构,形成有效的激励机制和约束机制,确立企业的法人实体和市场竞争主体地位。“十五”末,全市90%以上的企业按现代企业制度的标准,完成产权制度、组织制度、经营制度、劳动制度、分配制度和领导制度改革,真正实现自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束。

### (二)调整完善所有制结构

按照“有进有退、有所为有所不为”的原则,积极探索公有制的多种有效实现形式,大力调整所有制结构,集中力量抓好实力雄厚、竞争力强的大型企业和企业集团。营造各种所有制经济平等竞争

的市场环境,大力发展非公有制经济。放宽个体私营经济的准入领域,推进民营企业改革传统管理模式,实施股份制改造,参与国有企业的改制,加强利用外资和进军高新技术产业。到“十五”末,争取全市个体工商户和私营企业发展到5万户,注册资金超过10亿元,从业人员达到15万人,民营经济占全市经济总量的比重达到40%以上。

### (三)完善宏观经济调控体系

综合运用法律和行政手段,发挥各种经济杠杆的作用,引导和推进经济结构调整,保证国民经济持续稳定健康发展。继续深化财税、计划、金融等体制改革,加快向市场化转变。推进政府机构改革,努力转变政府职能,尽快建立适应社会主义市场经济要求的新型行政管理体制。

### (四)建立和完善社会保障体系

加快建立和完善以社会保险为主要内容的多层次社会保障体系。进一步完善城镇职工养老保险、失业保险和医疗制度,建立工伤、生育保险制度。进一步做好劳动就业和富余职工的安置工作,城镇职工登记失业率控制在1%左右。加强农村社会保障服务体系的建设,进一步完善农村社会养老保险制度,“十五”末,农民参保比例达到60%左右。高度重视人口老龄化问题,努力为老年人提供方便的学习、娱乐、消费环境和条件,使老有所养,老有所乐,老有所为;加快建立无劳动能力残疾人养老保险制度,积极发展适应老年人的社会养老事业。

## 十一、坚持可持续发展

### (一)计划生育

计划生育工作要由主要控制人口数量向既控制人口数量、又提高人口素质、改善人口结构方向转变；由依靠行政手段管理为主向健全社会制约与利益导向有机结合的管理机制转变。在建立依法管理、村民自治、优质服务、政策推动、综合治理的管理机制上下功夫。继续把工作重点放在农村和特殊人群的管理上。农村计划生育工作要与发展经济、帮助农民勤劳致富、建设文明幸福家庭相结合，深入抓好以“三为主”合格村为主的基层基础建设。进一步完善相应法规，加强对流动人口和暂住人口的计划生育管理。

### (二)环境保护

1、加强污染防治。主要是防治大气污染和水污染，同时兼顾固体废物和其它污染的防治。工业废水污染防治，重点加强工业废水治理的技术攻关，提高工业废水处理率和排放达标率。进一步提高污水处理能力，扩建黄城污水处理厂，新建开发区污水处理厂。工业废气的防治，重点是改善城区大气质量，降低空气中二氧化硫的含量。通过调整工业能源结构，增加天然气、液化石油气、电力和其它清洁能源的利用，采用先进技术对重点污染进行治疗，逐步控制二氧化硫的排放量。同时，加快改造燃煤炉、窑、灶，采用高效除尘设施，提高除尘效率。工业固体废弃物的治理，以减量和资源化为核心，逐步扩大粉煤灰、炉渣、尾矿的综合利用量。

2、搞好城市环境综合整治。要充分利用好渤海天然气，加快发

展城市燃气化,积极推广农村燃用型煤,努力改善城区大气质量。噪声治理,重点对严重影响城乡居民生活的工业、交通、建筑施工等噪声进行治理,特别对居民集中区、风景区等要严格控制。垃圾处理,要不断改进城市居民生活垃圾的收集、运输方法,减少垃圾对城市环境的污染,加快城市垃圾无害化处理进程,建设垃圾处理厂,使垃圾清运和处理率达到 100%,回收和综合利用率达 40% 以上。

3、加大环保执法力度。推进排污收费制度改革,建立环保资金筹措机制。规范决策程序和行为,坚持环境影响评价和“三同时”制度。强化环境监测,实施污染物排放总量控制,逐步削减污染物总量。推广 ISO14000 国际环境管理系列标准,与国际环保体系接轨。落实污染防治综合计划,杜绝新污染源的产生。

### (三)合理有效利用资源

认真贯彻落实《土地管理法》,严格基本农田保护制度,控制各类非农占地,搞好土地复垦开发,保持全市耕地总量动态平衡。围绕优化资源配置,提高资源利用效率,加大节能、节材等技术的推广应用,切实抓好冶金、化工、能源、建材等重点行业的节能工作。加强矿产资源的开发利用和管理,增强全社会的矿产资源国有意识,制止乱采滥挖,保护生态平衡。有计划有步骤、因地制宜地推广生态农业生产模式,逐渐改善地力衰退、土壤和水体遭受污染的状况。正视水资源匮乏问题。切实保护水资源,保护水源地,集约拦蓄地表水,合理开发地下水,科学利用客水,坚决制止过量开采地下水。大搞植树造林,加快荒山绿化,搞好小流域综合治理,努力涵养



水源。

## 十二、加强社会主义精神文明和民主法制建设

### (一) 继续加强思想道德建设

坚持用邓小平理论和江泽民同志关于“三个代表”的重要思想武装全党、教育干部和群众,引导人们正确认识社会主义,自觉建设社会主义,在全社会形成共同理想和精神支柱。深入持久地开展以为人民服务为核心、集体主义为原则的社会主义道德教育,进一步加强社会公德、职业道德和家庭伦理道德教育,大力普及科学文化知识,引导人们自觉抵制封建迷信和各种腐朽思想,培养健康文明的生活方式,建立新型的人际关系。

### (二) 大力开展各种精神文明建设活动

突出抓好现代文明示范区建设,进一步加大各项设施投入。不断丰富精神文明建设活动的内容,引导干部群众积极参与各种道德实践,帮助农民向市民转化,普遍提高市民的文明素质。深入开展拥军优属、拥政爱民、军民警民共建精神文明活动,大力加强国防后备力量建设,提高民兵预备役工作质量,深入进行国防教育,增强全民的国防观念。

### (三) 坚持不懈地抓好廉政建设和反腐败斗争

机关工作人员特别是领导干部要坚持全心全意为人民服务的宗旨,强化公仆意识,深入群众,虚心听取群众的意见,多为群众办好事、办实事,解决实际问题。认真贯彻执行上级及我市关于加强廉政建设的各项法规规章,坚决克服各种腐败现象和行业不正之

风,纯洁公务员队伍。继续加强廉政勤政制度建设,逐步把廉政建设纳入法制化、规范化轨道。

#### (四)繁荣和发展文化卫生体育事业

1、文化事业。坚持“二为”方向和“双百”方针,弘扬主旋律,提倡多样化。积极发展文化产业,努力提高文化事业与经济生活的关联度,建设文化强市;坚持培育文化人才,鼓励创作艺术精品,大力繁荣文化市场;推进面向国内外的文化交流活动,争取每年举办1—2个规模较大、影响较广的文化交流项目。加强文化事业的软硬件建设,“十五”期间,建成多功能、现代化的文化科技中心。继续搞好新闻、广播、电视工作,提高广播电视节目制作能力和质量,完善节目传播覆盖网,使其水平和规模跨入全国先进行列。增加投入,改善办报条件,提高办报质量,充分发挥地方报纸的宣传和舆论导向作用。深入贯彻《档案法》,加快发展档案事业。

2、卫生事业。围绕实现人人享有卫生保健的总目标,逐步建立起适应我市现代化建设需要和人民生活水平的卫生服务体系、卫生监督体系和健康保障制度,到2005年,主要健康指标达到世界中等收入国家九十年代初的水平。加强医药市场管理,整顿医疗秩序,加强医德医风建设,保障人民的健康权力。

3、体育事业。坚持群众体育和竞技体育协调发展的方针,普及与提高相结合,建设体育强市。广泛开展群众性体育活动,推行全民健身计划,到2005年,体育人口要达到总人口的50%以上。重视体育科研工作 and 传统体育学校的发展,使我市的竞技体育水平不

断向新的高度迈进。完善体育基础设施,在改造现有体育场所的同时,新建一处综合性体育馆,并逐步完善配套设施,到 2005 年,我市的体育设施争取达到具有承办一般综合性比赛的能力。

### **(五)加强社会主义民主和法制建设**

各级政府要自觉接受人民代表大会及其常务委员会的监督检查,充分发挥人民政协政治协商、民主监督、参政议政的作用,促进决策的民主化、科学化。认真贯彻执行党的民族、宗教和侨务政策,支持工会、共青团、妇联等群众团体开展工作。推进基层民主政治建设,完善村民代表会议制度和企业职工民主管理制度,发挥城市居民委员会和农村村民委员会的作用,调动人民群众参政议政的积极性。继续搞好以宪法为核心的法制宣传教育,增强人们遵纪守法和依法办事的观念。强化社会治安综合治理,严厉打击各种刑事犯罪和经济犯罪,促进社会风气的进一步好转。坚持不懈地开展“扫黄打非”斗争,清除社会丑恶现象。正确处理人民内部矛盾,协调好各方面的利益关系,确保社会稳定。

## **十三、实现计划目标的若干措施**

### **(一)拓展筹集资金渠道,搞好重点项目建设**

为确保全市经济在“十五”期间的大发展,必须坚持大中小项目一起上,不断膨胀企业规模。初步确定重点建设项目 80 个左右,共需投资约 100 亿元。对于重点建设项目,要区分公益性、基础性和竞争性项目,采取不同形式,加强筹资和搞好资金的运用。

一是坚持量力而行的原则,积极搞好公益性和基础性项目建

设。地方政府是投资建设公益性和基础性项目的主体,必须采取多种筹资措施,把这些项目搞好。对于一些关系人民群众生活、环境和社会公益事业的建设项目,要根据建设时间,在资金方面予以保证。要努力探索利用市场机制和商业化方式开发建设的新路子,积极寻求用 BOT 方式搞建设。

二是发挥市场机制作用,搞好竞争性项目建设。除利用好银行信贷资金外,要进一步改善政策环境,清理、取消各种限制性、歧视性政策,最大限度地启动企业和民间投资。采用收购、兼并、参股等方式,搞活资产运营,盘活存量资金,提高资产使用效益。争取运用公开发行债券、股票上市等形式,利用社会闲散资金。密切关注国家证券市场动向,做好高科技企业和园区的包装上市工作,争取更多企业进入主板市场,同时为进入二板市场作准备。

三是抓好重点项目建设。对我市农业、基础设施、主导产业等方面的重点建设项目,要在资金安排、征地拆迁、物资供应、交通运输、外部配套条件等方面给予优先保证,做到一般项目服从重点项目,确保重点项目尽快建成。

## (二)加强各类人才的培养和引进,促进人才合理流动

“十五”期间,要着重培养三个层次的人才,即有较强理论、政策水平、责任心强,勇于开拓创新,善于组织协调的领导干部和公务员队伍;具有市场经济头脑,懂外经外贸,有一定专业特长的经营管理人才和企业家队伍;具有较强业务工作能力与创新精神的专业技术人才和具有专业知识与较高技能的技术工人队伍。

一是加强与各大中专院校联系,特别是注意与名牌大学联系,吸收更多优秀大中专毕业生来我市工作。要通过各种渠道和方式,加强对现有中青年干部和专业技术人员的培训和知识更新,以及操作工人的岗位培训,不断增强工作技能。二是在户口、住房、安排家属工作和就学等方面制定优惠灵活的政策,鼓励、吸引各类优秀人才,包括留学生、外籍人士来我市工作。进一步建设培育人才、劳动力市场,加强与外地、国外的人才交流,提高我市人才队伍的素质和层次。三是建立健全人才激励机制,勇于和善于破格提拔人才,促进人才合理流动,鼓励各个方面的优秀人才脱颖而出。

### (三)实施骨干名牌带动战略,加快规模化、集团化进程

一是加大名牌产品的开发力度。进一步增强争创名牌意识,加强开发名牌产品的规划与实施,争取“十五”末再创出几个省内、国内著名品牌,并能创出一批在国内市场领先或占主导地位的名牌产品。二是加速名牌产品的规模化。加大措施迅速扩大名牌产品规模,改变“有名牌,无规模”的局面。三是加强对名牌产品和企业集团的支持。财政、税务、金融等部门要制定新形势下鼓励名牌产品和企业集团发展的有关政策。市科技风险投资专项基金每年用于支持企业集团重点项目的资金不低于 50%,银行及金融机构要加强对企业集团的信贷资金支持。有关部门要研究促进企业集团引资发展的新路子。

### (四)以机构改革为契机,加快转变政府职能

结合政府机构改革,进一步科学划分政府部门的职能,加快政

企分开、政事分开、政社分开步伐,使政府职能切实转变到经济调节、社会管理、公共服务等宏观管理工作上来。推进审批收费制度改革,简化审批手续,规范审批行为,最大限度地减少收费种类和数量;尽快设立集中审批收费中心,实行“一厅式”审批收费管理。深化完善《办事效率监督卡》和服务承诺制,狠抓工作落实,提高机关办事效率。同时,强化政府社会管理职能,加强软环境建设,努力营造思想活跃、开明开放的人文环境,政策宽松、平等竞争的投资环境,执法规范、司法公正的法制环境,廉洁透明、优质高效的服务环境,整洁优雅、安全便捷的生活环境。

#### (五)搞好经济与社会的协调发展

在促进经济发展的同时,要十分注意推动社会的全面进步,化解社会矛盾、调整利益关系,提高社会公平和文明程度。要把进行现代社会文明教育、实行社会治安综合治理、完善社会保障体系、解决社会分配不公、治理环境污染、控制物价上涨、实施安居工程等项工作落到实处,坚持把满足人民多方面、多层次的需要,作为一切工作的出发点和落脚点,关心群众生活,保障人民合法权益,扎扎实实为人民群众解决实际问题。

全面实施经济和社会发展的各项任务,实现建设现代化中等海滨城市的战略目标,具有深远而重要的意义。全市各级要以高度的历史责任感和时代紧迫感,同心同德,艰苦奋斗,锐意进取,开拓创新,把我市改革开放和社会主义现代化建设事业不断推向前进。

# 龙口市国民经济和社会发展“十五”计划主要指标表

| 指 标 名 称          | 计 算<br>单 位 | 95 年实际         | 2000 年完成      |        | 2005 年计划      |        |
|------------------|------------|----------------|---------------|--------|---------------|--------|
|                  |            |                | 绝对值           | 五年递增%  | 绝对值           | 五年递增%  |
| 一、国内生产总值         | 亿元         | 72.66          | 123.8         | 11.94  | 213.5         | 11.5   |
| 第一产业增加值          | 亿元         | 12.96          | 16            | 1.28   | 18.5          | 2.9    |
| 第二产业增加值          | 亿元         | 37.94          | 69.4          | 13.2   | 120           | 11.6   |
| 第三产业增加值          | 亿元         | 21.76          | 38.4          | 16.2   | 75            | 14.3   |
| 二、人口             | 万人         | 60.77          | 62.3          | (3.8%) | 63.5          | (3.8%) |
| 三、人均国内生产总值       | 元          | 11990          | 19903         | 11.4   | 33622         | 11.1   |
| 四、地方财政收入         | 万元         | 13431          | 42000         | 25.6   | 86000         | 15.4   |
| 五、产业比例关系         | -          | 17.9:52.3:29.8 | 12.9:56.1:31  | --     | 8.7:56.2:35.1 | --     |
| 六、科技进步对经济增长贡献率   | -          | 52.4%          | 53.8%         | --     | 57%           | --     |
| 七、社会消费品零售总额      | 亿元         | 14.02          | 26.2          | 13.32  | 44            | 10.9   |
| 八、城镇职工平均工资性收入    | 元          | 5714           | 9214          | 10     | 11500         | 4.5    |
| 九、农民人均纯收入        | 元          | 2629           | 4206          | 9.9    | 5360          | 5      |
| 十、固定资产投资         | 亿元         | 61 (“八五”累计)    | 76 (“九五”累计)   | 4.5    | 140 (“十五”累计)  | 13     |
| 十一、出口创汇          | 万美元        | 13620          | 10526         | --     | 33000         | 25.7   |
| 十二、实际利用外资 (五年累计) | 亿美元        | 1.79 (“八五”累计)  | 2.12 (“九五”累计) | 3.4    | 5.5 (“十五”累计)  | 21     |

注：2000 年以前 GDP 增长速度按可比价格计算，以后按 2000 年价格水平计算。

**主题词：五年计划 通知**

---

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，法院，  
检察院，市人武部；存档。

---

龙口市人民政府办公室

2001年3月8日印发

---